



## ALGEMEEN BESTUUR

Vergadering d.d.: 29 mei 2019                      Agendapunt: 12  
Betreft: Besluitvormend                      Programma: 1. Waterveiligheid  
Portefeuillehouder: Eisse Luitjens  
Route: DB-AB

---

### Onderwerp

Nadeelcompensatieverordening waterschap Noorderzijvest 2019

### Bijlagen

1.       Nadeelcompensatieverordening waterschap Noorderzijvest 2019, inclusief toelichting.
2.       Transponeringstabel

### HET ALGEMEEN BESTUUR BESLUIT:

---

1.       de Nadeelcompensatieverordening 2019, inclusief toelichting, definitief vast te stellen
  2.       de Procedureverordening Nadeelcompensatie 2012 in te trekken
- 

### Inleiding

De waterschappen Noorderzijvest, Hunze en Aa's, Vechtstromen, Rijn en IJssel en Drents Overijsselse Delta hebben in de periode 2011-2012 een eensluidende Procedureverordening Nadeelcompensatie vastgesteld en daarbij één onafhankelijke adviescommissie benoemd. Wetterskip Fryslân is op een later moment aangesloten.

In de procedureverordening is bepaald, dat de commissie uitsluitend nadeelcompensatiezaken ex artikel 7.14 en 7.15 Waterwet (Wtw) behandelt. De commissie bestaat uit een voorzitter (jurist) en twee leden met een technische achtergrond die een gefundeerd technisch oordeel kunnen geven over de (technische) oorzaak van de schade én de schadeomvang (en drie plaatsvervangend leden).

Eén van de belangrijkste redenen voor het instellen van een gezamenlijke adviescommissie was dat de leden van die commissie veel ervaring en expertise zouden vergaren die bij alle zaken en ten behoeve van alle aangesloten waterschappen gebruikt zouden kunnen worden.

Feit is dat de waterschappen in de afgelopen jaren weinig verzoeken om nadeelcompensatie hebben ontvangen en de commissie daardoor niet frequent is ingeschakeld. De vraag is daarom gerezen of de gezamenlijke adviescommissie wel de voordelen biedt die bij de aanwijzing daarvan voor ogen stond. Het eerder omschreven doel (vergaren van kennis en ervaring) lijkt niet te worden behaald. Met de voorgestelde Nadeelcompensatieverordening wordt het mogelijk om per verzoek te bepalen welke externe adviseur wordt ingeschakeld. Dit is dan de bevoegdheid van het dagelijks bestuur, zoals omschreven in artikel 5 van de Verordening.

### Beoogd effect

Door middel van het vaststellen van de Nadeelcompensatieverordening waterschap Noorderzijvest 2019 worden verzoeken om een nadeelcompensatie op een rechtmatige en doelmatige wijze afgehandeld.

## **Argumenten**

### *1.1. en 2.1. Deze werkwijze wordt in den lande vaker gevolgd.*

In een expertsessie Nadeelcompensatie in 2015 waaraan 12 waterschappen deelnamen bleek dat sterk getwijfeld werd aan de waarde van een vaste commissie. Meer recente navraag bij de verschillende waterschappen (via de Unie) levert een vergelijkbaar beeld op.

Meerdere waterschappen en andere overheden (waaronder het Ministerie van I&M en de provincie Overijssel) werken dan ook zonder vaste adviescommissie nadeelcompensatie. De meeste waterschappen doen verzoeken met een gestelde schade van minder dan €5.000 zelf af, zonder extern advies. Ons waterschap heeft die grenswaarde overigens al in de huidige verordening opgenomen. Deze grenswaarde komt terug in de voorgestelde verordening.

### *3.1 Borging van continuïteit, relevante ervaring en (actuele) kennis.*

De borging van continuïteit, relevante ervaring en (actuele) kennis door het huidige gebruik van een vaste, externe adviescommissie nadeelcompensatie komt met de huidige werkwijze niet goed tot zijn recht. Dat vergt een verandering in de werkwijze.

Alleen ervaren en goed aangeschreven deskundigen zullen in aanmerking komen als extern adviseur. Bij de aanwijzing kan tevens gericht gezocht worden naar deskundigen met kwaliteiten die het best passen bij het betreffende verzoek.

### *3.2 De onderliggende Nadeelcompensatieverordening waterschap Noorderzijlvest 2019 bevat de wettelijke basis voor inwinning van extern advies.*

In de Nadeelcompensatieverordening (artikel 5) geeft het Algemeen Bestuur het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid om per verzoek om nadeelcompensatie een adviseur aan te wijzen die het Dagelijks Bestuur van advies dient over de op het verzoek te nemen beslissing.

In eenvoudige gevallen kan worden volstaan met het benoemen van één adviseur en bij complexe gevallen kan het bestuur maximaal drie externe adviseurs benoemen.

### *3.3 Dit maakt ontlasting van de ambtelijke organisatie mogelijk.*

In de opdracht aan de extern deskundige kan ook het secretariaat ondergebracht worden. Bekend is dat de Stichting Adviesbureau Onroerende Zaken (SAOZ), vaak voor nadeelcompensatie-advies ingeschakeld wordt door andere waterschappen, en deze werkzaamheden standaard uitvoert. Tot op heden berust het secretariaat van de vaste adviescommissie bij de (juristen van de) waterschappen, die daaraan veel tijd kwijt zijn.

### *4.1 Een nieuwe verordening kan in werking treden, wanneer de oude verordening is ingetrokken.*

Met het vaststellen van de nieuwe verordening zal de verordening uit 2012 worden ingetrokken. Dit moet expliciet besloten worden om een geldige inwerkingtreding van de nieuwe verordening mogelijk te maken. Er wordt uiteraard voorzien in een overgangsregeling (artikel 14) voor eventuele verzoeken die nog worden ingediend onder de oude verordening.

## **Risico's & Kanttekeningen**

*1.1. Deze nieuwe verordening kent een tijdelijke werkingsduur door de komst van de Omgevingswet.*

Met de komst van de Omgevingswet wordt (een deel) van de systematiek c.q. de procedure voor het afhandelen van verzoeken om nadeelcompensatie geregeld in landelijke wetgeving. De algemene uitgangspunten worden dan opgenomen in de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de toekomstige titel 4.5. De meer specifieke punten omtrent nadeelcompensatie voor handelingen binnen het omgevingsrecht worden in de Omgevingswet zelf (in hoofdstuk 15) opgenomen. Delen van de nieuw vast te stellen verordening kunnen dan komen te vervallen of dienen dan te worden aangepast. De beoogde datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is 1 januari 2021. De nieuwe verordening zal dan een beperkte werkingsduur hebben.

Echter gelet op een aantal grote projecten (inrichten Zuidelijk Westerkwartier, projecten rondom beschoeiingen, enzovoorts) is het wel raadzaam om de verordening aan te passen.

*1.2. Er zijn geen zienswijzen ingediend op het ontwerp.*

Op basis van onze inspraakverordening dienen verordeningen ter inzage te worden gelegd. De Nadeelcompensatieverordening waterschap Noorderzijlvest 2019 valt daar ook onder. Deze is ter inzage gelegd in de periode van 30 januari 2019 tot en met 13 maart 2019. Hierop zijn geen zienswijzen ingediend, die zouden kunnen leiden tot eventuele wijzigingen in de verordening.

## **Financiën**

Wanneer bijvoorbeeld het SAOZ wordt ingezet als externe partij, dan kan aan de volgende financiële gevolgen worden gedacht. Het SAOZ rekent gemiddeld €2.500 per advies. Hiervoor levert het een hoorzitting, conceptadvies en een definitief advies, waarbij voorafgaand een plaatsopneming wordt uitgevoerd. Bovendien voert het SAOZ voor deze prijs het secretariaat.

Dit bedrag is vergelijkbaar met de kosten voor de inzet van de huidige commissie, die een vergoeding ontvangen in de vorm van presentiegeld en reiskostenvergoeding.

## **Communicatie**

Zie paragraaf "Uitvoering".

## **Uitvoering**

Het betreft hier het definitief vaststellen van de verordening. Tevens wordt besloten tot intrekking van de verordening uit 2012. Deze besluiten en de tekst van de Nadeelcompensatieverordening waterschap Noorderzijlvest 2019 zullen worden gepubliceerd in het Waterschapsblad. De verordening is dan terug te vinden op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) en treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.