

Waterschap NOORDERZIJVEST



HUP / VUP 2019

Handhavingsuitvoeringsprogramma
Vergunning uitvoeringsprogramma



Waterschap Noorderzijlvest
December 2018

Inhoud

| | |
|---|----|
| Inhoud | 2 |
| Voorwoord | 3 |
| 1 Inleiding | 4 |
| 2 Borging middelen | 4 |
| 2.1 Vergunningverlening | 4 |
| 2.2 Toezicht en Handhaving | 4 |
| 2.3 Ondersteuning | 4 |
| 2.4 Procesvoorwaarden | 5 |
| 3 Taken Vergunningverlening en Handhaving | 5 |
| 4 Prioritering en programma | 6 |
| 4.1 Werkzaamheden Vergunningverlening | 6 |
| 4.2 Prioritering taken handhaving | 6 |
| 4.3 Werkzaamheden Handhaving | 8 |
| 4.4 Voorbereidende werkzaamheden Omgevingswet | 9 |
| 5 Ontwikkeling uitvoeringsbeleid in 2019 | 10 |
| 6 Samenwerking met andere overheden | 11 |
| | |
| BIJLAGEN | 12 |
| 1. Netto beschikbare uren per formatieplaats (fte) | 12 |
| 2. Urenverdeling team Vergunningverlening en Handhaving | 12 |
| 3. Planning bedrijfsbezoeken en bemonsteringen | 12 |
| 4. Speerpunten en beschikbare formatie | 12 |
| Lijst van afkortingen | 12 |

Voorwoord

Dit Handhavings- en Vergunning Uitvoeringsprogramma is opgesteld door het team Vergunningverlening en Handhaving van het waterschap Noorderzijlvest. Voor het opstellen van de uitvoeringsprogramma's is gebruik gemaakt van een uniform format dat is samengesteld door de Noordelijke en Rijn Oost waterschappen.

Voor het inzichtelijk maken van de werkzaamheden die in 2019 worden uitgevoerd en de prioritering hiervan, heeft het team Vergunningverlening en Handhaving (team V&H) een uitvoeringsplan opgesteld.

Dit plan is de basis voor de uit te voeren werkzaamheden door de medewerkers. Daarnaast gaat team V&H ermee de organisatie, het bestuur en de overige bevoegde gezagen in ons gebied op de hoogte brengen van de werkzaamheden voor komend jaar.

De opbouw van dit rapport is als volgt:

- In de inleiding staat algemene informatie, zoals een uitleg over de wettelijke verplichting tot het opstellen van het V/HUP.
- Hoofdstuk 2 'Borging middelen' beschrijft met welke formatie en middelen het team V&H het werk gaat uitvoeren.
- In hoofdstuk 3 worden de taken van team V&H globaal benoemd. Voor een uitgebreide beschrijving van alle werkzaamheden verwijzen we u naar de Handhavingsnota 2016-2020: <https://www.noorderzijlvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>
- In hoofdstuk 4 wordt verder ingezoomd op de prioritering en het programma van het team V&H.
- Hoofdstuk 5 behandelt wat team V&H voornemens is aan nieuw uitvoeringsbeleid te ontwikkelen.
- En in hoofdstuk 6 wordt de samenwerking met andere overheden besproken.

1 Inleiding

Wettelijke taak

Alle organisaties met toezichts- en handhavingstaken op het gebied van milieuwetgeving zijn op grond artikel 7.3 van het Besluit Omgevingsrecht (BOR) verplicht een uitvoeringsprogramma voor handhaving op te stellen (HUP). Aan het HUP is een Vergunning uitvoeringsprogramma (VUP) toegevoegd om invulling te geven aan de Wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving). Daarin zijn kwaliteitscriteria opgenomen voor handhavende en vergunningverlenende instanties, waaronder de verplichting tot het opstellen van een VUP.

Integraal werkprogramma

Het VUP en het HUP zijn vanwege hun onderlinge samenhang geïntegreerd in één document. Het V/HUP is het werkprogramma voor de vergunningverleners en handhavers in 2019. Bij opstellen van het V/HUP zijn keuzes gemaakt op welke wijze met de beschikbare personele en financiële middelen de taken zijn gepland.

2 Borging middelen

2.1 Vergunningverlening

In 2019 heeft de organisatie de beschikking over 6,69 fte voor vergunningverlening. Effectief kunnen er in totaal ca. 7.960 u. worden ingezet (bijlage 2).

2.2 Toezicht en Handhaving

Voor toezicht en handhaving is 6,89 fte beschikbaar en kunnen effectief 8.433 uren worden ingezet (bijlage 2). Daarnaast wordt er ingehuurd voor 150 controlebezoeken aan agrarische bedrijven.

2.3 Ondersteuning

Team V&H wordt voor haar werkzaamheden aangestuurd door een teamleider (0,5 fte) en ondersteund door een coördinator (1,0 fte), een beleidsmedewerker (0,5 fte) en een juridisch administratief medewerker (1,0 fte).

2.4 Procesvoorwaarden

BOR-kwaliteitscriterium

Voor zowel Vergunningverlening als Handhaving is een inventarisatie gemaakt van de hoeveelheid benodigde uren om deze op adequaat niveau te kunnen uitvoeren. De taken zijn geprioriteerd en verdeeld over de verschillende medewerkers. Uitgangspunt daarbij is het BOR-kwaliteitscriterium dat elke taak door twee vergunningverleners/handhavers moet kunnen worden verricht om „bedrijfszekerheid” te garanderen. Deze vervangbaarheid kan ook over meerdere waterschappen worden georganiseerd.

Opleidingen

Een voortdurend aandachtspunt blijft het opleidings- en kennisniveau. Hier wordt aandacht aan besteed door bij nieuwe wetgeving altijd scholing te bieden. Waar mogelijk zal deze scholing gezamenlijk met de andere Noordelijke waterschappen worden opgepakt. Daarnaast volgen de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) jaarlijks de verplichte her- en bijscholing.

Verder is er veel aandacht voor de persoonlijke ontwikkeling van de medewerkers. Hiervoor worden interne en/of externe cursussen gevolgd.

Functie bevoegdheden, verantwoordelijkheden en scheiding

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van vergunningverleners en handhavers liggen vast in mandateringsbesluiten, het functieboek met de functieprofielen en competentieprofielen. Er is een functiescheiding tussen Vergunningverlening en Handhaving op persoonsniveau.

3 Taken Vergunningverlening en Handhaving

Het waterschap heeft als algemene doelstelling veiligheid, voldoende water en schoon water te realiseren. Team V&H heeft tot doel een significante bijdrage te leveren aan deze doelstelling van het waterschap. Om een relevante bijdrage aan deze doelstelling te kunnen leveren wordt energie gestoken in verschillende zaken. Gebleken is dat zowel incidentenbestrijding als de inzet van verschillende instrumenten (verlening van vergunningen, voorlichting, toezicht en handhaving) nodig is om de gestelde doelen te kunnen realiseren. Afstemming met interne adviseurs en goede samenwerking met andere toezichthoudende (bestuurs)organisaties is daarvoor erg belangrijk. In hoofdstuk 2 van de Handhavingsnota vindt u een uitgebreide beschrijving van alle werkzaamheden van team V&H: <https://www.noorderzijvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>

Onze werkzaamheden vallen binnen de kaders van de volgende wetgeving en beleidsregels: Waterwet, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, Keur, Schouwverordening.

4 Prioritering en programma

4.1 Werkzaamheden Vergunningverlening

De verdeling van uren voor Vergunningverlening is lastig in te schatten en sterk afhankelijk van inkomende aanvragen. Indien de verwachting is dat handhavingscontroles bij bepaalde branches leiden tot veel nieuwe vergunningaanvragen, dan worden de voor Vergunningverlening beschikbare uren daarop afgestemd. De prioriteit bij Vergunningverlening is om de doorlooptijden van aanvragen zo kort mogelijk te houden. Er wordt waar nodig met de aanvrager vooroverleg gevoerd ten einde mee te denken en een volledige aanvraag te bewerkstelligen.

De verwachting op basis van de verzamelde gegevens in het jaarverslag 2018 is dat in 2019 voor vergunningverlening de grootste inzet zal worden gepleegd op:

- Keur - watersysteem
- Besluit bodemkwaliteit

Daarnaast is in het Landelijk (Hoofden) Overleg Vergunningverlening en Handhaving de afspraak gemaakt om prioriteit te geven aan de screening van het vergunningbestand met bedrijfsmatige lozers op het gebruik van zeer zorgwekkende (ZZS-)stoffen. Er volgt een inventarisatie met welke (ZZS-) stoffen er wordt gewerkt en of hiervoor voorschriften zijn opgenomen in de vergunning. Zo nodig kan vergunning daarop worden aangepast. Van belang is om te weten dat stoffen niet alleen in het milieu komen door het lozen en via de schoorsteen, maar ook als gevolg van calamiteiten. Dit wordt niet altijd gemeld.

4.2 Prioritering taken handhaving

Alle doelgroepen zijn in de onderstaande tabel geprioriteerd van hoog (belangrijk) naar laag (minder belangrijk). Deze prioritering is gebaseerd op te verwachten effecten en risico's die te verwachten zijn bij lozingen of werkzaamheden. In hoofdstuk 3 van de Handhavingsnota vindt u een toelichting op de door ons gehanteerde prioriteringssystematiek: <https://www.noorderzijvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>

Zie hieronder in de tabel in het **geel** de speerpunten!

| Toezicht en Handhaving | Kans | Effect | Prioriteit/Risico (= kans * effect) | Naleefgedrag 2018 |
|------------------------|--------|------------|-------------------------------------|-------------------|
| Veiligheid | | | | |
| Primaire kering | Laag | Zeer groot | Hoog | 😊 |
| Regionale keringen | Middel | Middel | Middel | NVT ¹⁾ |
| Voldoende water | | | | |

| | | | | |
|---|--------|--------|-------------|--------------------|
| Dammen en duikers | Hoog | Groot | Hoog | 😊 ²⁾ |
| Dempen watergangen | Hoog | Groot | Hoog | 😞 |
| Werkzaamheden kern- en beschermingszone watergangen | Hoog | Middel | Hoog/Middel | 😊 ²⁾ |
| Grondwateronttrekking | Middel | Middel | Middel | 😊 |
| Onttrekken oppervlaktewater | Laag | Klein | Laag | 😊 |
| Recreatief medegebruik | Laag | Klein | Laag | Niet gecontroleerd |
| Schoon water | | | | |
| Rioolwaterzuiveringsinstallaties | Hoog | Groot | Hoog | 😊 |
| Industrie | Hoog | Groot | Hoog | 😊 |
| Agrarisch | Hoog | Middel | Hoog/Middel | 😞 ³⁾ |
| Bodemkwaliteit | Hoog | Middel | Hoog/Middel | 😞 ⁴⁾ |
| Glastuinbouw | Hoog | Klein | Middel | 😞 ⁵⁾ |
| Bodemsanering | Laag | Klein | Laag | Niet gecontroleerd |
| Grondwater (lozen) | Laag | Klein | Laag | Niet gecontroleerd |
| IBA's huishoudens, woonboten, pleziervaart, overstorten | Laag | Klein | Laag | Niet gecontroleerd |

1) Jaarlijks wordt er door de kade-inspecteurs kritisch naar de technische en constructieve situatie van de kades gekeken. In overleg met de provincie Groningen is de voorjaarsshow aangepast (zie jaarverslag 2018). Daarom is er in 2019 extra inzet op de show.

2) Tijdens het indienen van plannen en in de aanlegfase wordt nauwgezet op de juiste uitvoering toegezien.

3) Dit betreft een inschatting van het 'gemiddeld' naleefgedrag voor agrarische activiteiten variërend van bollenspoelers (goed) tot uitrijden mest (slecht).

4) De bbk-meldingen betreffen vrijwel allemaal toepassingen van grond voor het verondiepen van plas Trimunt. Grondbank GMG is beheerder van plas Trimunt. Hoewel het naleefgedrag de afgelopen paar jaar enorm is verbeterd, blijft het toezicht op de bbk-meldingen voor plas Trimunt een speerpunt. Onze ervaring leert namelijk dat op het moment dat het toezicht v.w.b. bbk verslapt, het naleefgedrag snel verslechtert. Vergelijkbare ervaringen zijn er bij de Omgevingsdiensten in Friesland, D3renthe en Groningen. Bovendien heeft het Openbaar Ministerie het thema 'Besluit Bodemkwaliteit' benoemt als aandachtspunt voor handhaving.

5) Het naleefgedrag heeft vooral betrekking op administratieve overtredingen en niet op milieuhygiënisch slechte lozingsituaties.

Tot slot kan worden voor wat betreft de prioritering in algemene zin worden aangegeven dat de portefeuillehouder in de AB-vergadering van 7 februari 2018 heeft toegezegd dat in het V/HUP meer aandacht zal worden gegeven aan de prioritering (controle en handhaving) waarbij o.a. vaarrecreatie en de niet risicovolle groepen specifiek zijn genoemd.

4.3 Werkzaamheden Handhaving

Om met de beschikbare middelen de taken efficiënt te kunnen verrichten en invulling te kunnen geven aan de risico inschatting is het noodzakelijk om keuzes te maken. De speerpunten voor 2019 zijn tot stand gekomen op basis van een combinatie van (hoge) prioriteit en (slecht) naleefgedrag (van de afgelopen 2 jaar):

- Regionale keringen
- Agrarische bedrijven
- Besluit Bodemkwaliteit

Verder wordt in 2019 een nieuwe werkwijze geïmplementeerd voor het handhaven op gewasbeschermingsmiddelen in afvalwater van agrarische bedrijven.

Daarnaast wordt vervolg gegeven aan het project 'gebiedsgerichte handhaving' in het landbouwgebied 'Zeven Blokken' (bij Smilde). De gedachte achter gebiedsgerichte handhaving is om aan de hand van monitoringsgegevens effectiever te kunnen handhaven. In 2018 is, voor het vastleggen van de 0-situatie, begonnen om het oppervlaktewater van 'Zeven Blokken' gedurende 4,5 maand op gewasbeschermingsmiddelen te monitoren. In vervolg daarop start in 2019 het daadwerkelijk "gebiedsgericht handhaven". De eerste stap betreft 'preventieve handhaving' en bestaat uit een voorlichtingsbijeenkomst voor agrariërs, die in maart wordt georganiseerd. Daar zullen we de eerste monitoringsresultaten presenteren om onze doelgroep bewust te maken van de problematiek. Vervolgens zal in het vervolg van 2019 en 2020 gericht worden gecontroleerd op vooral de gewasbeschermingsmiddelen die tijdens de monitoring zijn aangetroffen.

Tot slot is besloten om in 2019 ook voor de minst risicovolle activiteiten, dit in tegenstelling tot voorgaande jaren, nu wel een beperkt aantal uren in het uitvoeringsprogramma op te nemen:

- Overstorten
- Woonboten
- Lozingen van bodemsaneringen
- Bronneringen
- Oppervlaktewateronttrekkingen
- Jachthavens/pleziervaart
- Lozingen huishoudens (IBA's)

Daarbij wordt aangetekend dat daarnaast bij klachten en calamiteiten door de handhavers wordt opgetreden. Niet al het toezicht vindt plaats door Handhaving. Het toezicht op de waterkeringen, de kadeschouw wordt bijvoorbeeld ook uitgevoerd door andere medewerkers. Tevens wordt de monstername bij de bedrijven hoofdzakelijk verricht door (erkende) monsternemers van het laboratorium Hunze en Aa's. Zie voor meer informatie over dit onderwerp paragraaf 3.3 van de Handhavingsnota: <https://www.noorderzijvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>

4.4 Voorbereidende werkzaamheden Omgevingswet

Per 1 januari 2021 wordt de Omgevingswet van kracht. Werken in de geest van en conform de Omgevingswet vraagt een andere manier van werken tussen de verschillende overheden en burgers en bedrijven. De wet moet geïmplementeerd zijn bij de overheden vóór het van kracht worden ervan. Daarvoor zijn binnen Vergunningverlening en Handhaving zijn een aantal veranderingen nodig:

- Werkproces planadvisering (omgevingsplan, initiatief van waterschap zelf en derden, samenwerking overige bevoegde gezagen) vorm geven;
- Ontwikkelen vergunningenbeleid (actualisatie van Ontheffingenbeleid 2005, aanvulling waterkwaliteit, verdere invoering van vrijstelling, zorgplicht, meldplicht en vergunningplicht, deregulering);
- Werkproces VTH aanpassen (afspraken maken over optreden als 1 overheid v.w.b. vergunningverlening, acceptatie meldingen en toezicht en handhaving).

5 Ontwikkeling uitvoeringsbeleid in 2019

De wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) heeft als doel om de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het Omgevingsrecht wettelijk te borgen. Zo is bepaald dat de bevoegde gezagen, dat wil zeggen de gemeenten, provincies en op termijn (hoogst waarschijnlijk met ingang van de Omgevingswet) ook de waterschappen moeten voldoen aan [kwaliteitscriteria](#), minimum vereisten ten aanzien van capaciteit, kennis, ervaring en opleidingsniveau.

Onder regie van het Landelijk (Afdelingshoofden) Overleg Vergunningverlening en Handhaving waterschappen en Rijkswaterstaat is een 'tool' ontwikkeld, waarmee ieder waterschap kan onderzoeken of en in hoeverre voor Vergunningverlening en Handhaving aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan. Team V&H heeft, net als andere waterschappen deze 'tool' ingevuld.

Door het invullen van de 'tool' blijkt dat team V&H nog niet aan alle kwaliteitscriteria voldoet. Dit geldt ook voor de andere Noordelijke waterschappen en Rijkswaterstaat. De Noordelijke waterschappen (Wetterskip Fryslân, Hunze & Aa's en Noorderzijlvest) en Rijkswaterstaat hebben een werkgroep opgericht, om kennis te delen over en elkaar te ondersteunen bij het voldoen aan de criteria. In 2018 is vastgesteld dat een deel van ons uitvoeringsbeleid moeten worden geactualiseerd, dan wel extra aandacht behoeft. Dit vormt de directe aanleiding om in 2019 aandacht te besteden aan de volgende producten voor uitvoeringsbeleid:

- In samenwerking met Rijkswaterstaat, Hunze & Aa's en Wetterskip Fryslân wordt er een vergunningenstrategie/-beleid opgesteld, omdat dit bij Noorderzijlvest maar ook bij de hiervoor genoemde organisaties momenteel ontbreekt en als een gemis wordt ervaren.
- In 2018 is er een start gemaakt met het actualiseren en herzien van het schouwbeleid. Dit project is in de afrondingsfase. De planning is om dit beleidsstuk medio 2019 aan het bestuur voor te leggen ter vaststelling.
- In 2019 wordt er gewerkt aan het actualiseren van het ontheffingenbeleid. Reden hiervoor is dat het huidige beleid verouderd raakt en nog uitgaat van het principe 'nee, tenzij'. Doel is dit beleid in lijn te brengen met de toekomstige Omgevingswet, dat als uitgangspunt 'ja, mits' hanteert.
- Er wordt een verbeterplan opgesteld op welke wijze voor Noorderzijlvest de kwaliteitscriteria kunnen worden uitgewerkt. Dit plan wordt voorgelegd aan het bestuur.

6 Samenwerking met andere overheden

Omgevingsdienst en Regionale Uitvoeringsdienst

In 2015 hebben de Omgevingsdienst Groningen en de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe de taak voor vergunningverlening en toezicht op de indirecte lozers op zich genomen. Het waterschap geeft nog wel adviezen voor lozingen op het riool, die van invloed kunnen zijn op het functioneren van zijn rioolwaterzuiveringsinstallaties. De ervaringen van de laatste paar jaar leren ons dat het toezicht op de indirecte lozers bij gemeenten te vaak niet de aandacht krijgt die het verdient. Onze inzet blijft dit te verbeteren door de samenwerking met Omgevingsdiensten op te blijven zoeken. Ook daar waar dat meerwaarde heeft (bijvoorbeeld bij biovergisters, agrarische bedrijven) zoekt het waterschap samenwerking met de Omgevingsdiensten.

Waterschap Hunze en Aa's, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen

Medio 2010 hebben de besturen van de Noordelijke waterschappen, Hunze en Aa's, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen (of rechtsvoorgangers) en Noorderzijlvest besloten om onderling intensiever te gaan samenwerken. Deze samenwerking is gericht op Vergunningverlening en Handhaving en daar waar zich kansen en mogelijkheden voordoen. Tot nu toe is voor alle samenwerkingsonderwerpen gekozen voor samenwerking op projectbasis. Er is afgesproken dat indien zich nieuwe onderwerpen aandienen, deze gezamenlijk worden opgepakt en dit ad hoc zal gebeuren. In de periode eind 2018 is er en begin 2019 wordt bijvoorbeeld gezamenlijk gewerkt aan de ontwikkeling van een infographic voor het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. Noorderzijlvest is de trekker en initiatiefnemer van dit project.

Voor de afvalwater- en oppervlaktewaterbemonsteringen en het toezicht op de rwzi's en de meest risicovolle industrie is er een meer vergaande vorm van samenwerking:

- Voor de afvalwater-, oppervlaktewaterbemonsteringen en de analyse daarvan wordt sinds 2000 gebruik gemaakt van het laboratorium Hunze & Aa's.
- Het toezicht op de eigen rwzi's wordt vanaf 2009 verricht door handhavers van waterschap Hunze & Aa's. De rwzi's van ons buurwaterschap worden door onze medewerkers gecontroleerd.
- In ons beheergebied zijn slechts 5 BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen) bedrijven. Voor het toezicht op deze bedrijven is een overeenkomst afgesloten met het waterschap Hunze & Aa's. Het inspectieteam BRZO bepaalt de prioritering en de frequentie waarmee deze bedrijven worden gecontroleerd. Voor 2019 is 1 BRZO controle in ons beheergebied gepland.

Rijkswaterstaat

Vanaf 2013 bestaat er een landelijke samenwerkingsovereenkomst tussen de waterschappen en Rijkswaterstaat voor Vergunningverlening en Handhaving. Er zijn samenwerkingsprojecten variërend van opleidingen, toezicht BRZO-bedrijven, ICT tot het onderling uitwisselen van personeel. Ook lopen er regionaal enkele projecten met het Wetterskip, Hunze en Aa's en Rijkswaterstaat, zoals de gezamenlijk vlieginspecties en evaluatie van 'samenloop vergunningen'.

BIJLAGEN

1. Netto beschikbare uren per formatieplaats (fte)
2. Urenverdeling team Vergunningverlening en Handhaving
3. Planning bedrijfsbezoeken en bemonsteringen
4. Speerpunten en beschikbare formatie

Lijst van afkortingen

BIJLAGE 1

Netto effectief beschikbare uren
per formatieplaats (fte)

| | | |
|---|-------------|------------|
| Totaal beschikbaar (52 weken x 36 uren) | 1872 | Uur |
| Ziekte (4%) | 75 | Uur |
| Vakantie & feestdagen | 325 | Uur |
| | | |
| Beschikbare uren | 1472 | Uur |
| | | |
| Improductieve uren: | | |
| Werkoverleg, plannings-, voortgangs- en beoordelingsgesprekken, etc. | 80 | Uur |
| Interne cursussen | 35 | Uur |
| Personeelsbijeenkomsten | 15 | Uur |
| | | |
| Effectief beschikbare uren per formatieplaats | 1342 | Uur |

BIJLAGE 2

Urenverdeling team Vergunningverlening
en Handhaving

| | Hoofdcategorie | Deelgroep | EY | JWH | RJR | RH | CL | N | ER | WS |
|-----------------------|--|--|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | FB | | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 0,75 | 0,44 | 0,80 | 0,69 |
| | PTE OMGEZET NAAR UREN | | 1342 | 1342 | 1342 | 1342 | 1007 | 501 | 571 | 6078 |
| | KBOPLOEIDING | | 40 | 196 | 196 | 644 | | | | 380 |
| Verplichtingverlening | BESCHIKBARE UREN | | 1276 | 5315 | 1123 | 1315 | 683 | 936 | 800 | 671 |
| | Diers Verlening 2017 | De verlening/overname van Lk.v. Omgeving swet | 70 | | | 10 | 50 | 50 | 60 | 240 |
| B | Meuw beleid | Actiefactoren: anti-inflatiebeleid (2015), beleid de de agrarische loeding/overname van landbouw | 90 | | | | 25 | 20 | | 95 |
| A | Planbeleid | Opstellen algemeen regels/verplichtingen/beleid | 90 | | | | 30 | 35 | | 115 |
| A | Planbeleid | Beoordelen ruimtelijke plannen (voorswabe) | | | | | | 215 | 571 | 808 |
| AB | Planbeleid | Geplande activiteiten bij. wett. Beleid | | | | | | 205 | 100 | 395 |
| AB | Planbeleid | Advies | | | | | 30 | | | 30 |
| AB | Verplichtingverlening | Waterwet/verplichting(en) | | | | | 130 | 190 | | 280 |
| AB | Verplichtingverlening | Beleids Beleidswaarde | | | | | 300 | | | 300 |
| AB | Verplichtingverlening | Beleidsplan buiten Inrichtingen | | | | | 100 | 190 | | 350 |
| AB | Verplichtingverlening | Activiteiten bevestigend, maar wel vooraf doorlopen | | | | | 105 | 110 | | 215 |
| AB | Verplichtingverlening | Beleids Beleidswaarde (K.a. Waterwet) | | | | | 80 | 80 | | 80 |
| AB | Verplichtingverlening | Adviesbeleg. Omgeving/verplichting(en) (LUB) | | | | | 100 | 50 | | 150 |
| AB/C | Verplichtingverlening | Actiefactoren (Waterwet/verplichting(en) & meldingen) | 120 | 638 | 703 | 150 | | | | 1908 |
| AB/C | Verplichtingverlening | Verplichtingverlening, maar waterwet/overname | 400 | 300 | 300 | 10 | 20 | 20 | | 520 |
| B | Verplichtingverlening | Voorverlegging/maakt/afschrijving | | 150 | | 10 | | | | 160 |
| B | Verplichtingverlening | Verplichtingverlening grondwater | | | | 100 | | | | 100 |
| A | Verplichtingverlening | Meldingen grondwater | 500 | 100 | 100 | 100 | | | | 700 |
| C | Verplichtingverlening | Verplichtingverlening maar, bevestigend | | | | 100 | | | | 100 |
| | SAAMENVOLGING MET ANDERE OVERHEIDEN (2%) | Overname/overname van andere overheden | 26 | 27 | 23 | 27 | 15 | 20 | 0 | 0 |
| | | Totaal: | 1276 | 5315 | 1123 | 1317 | 685 | 936 | 800 | 671 |
| | | | | | | | | | | 7962 |

| |
|-------------------|
| Kleur |
| Waterwet/overname |
| Beleids |
| Planbeleid |

BIJLAGE 3

Planning bedrijfsbezoeken en bemonsteringen

Planting monstername door het laboratorium in 2019 Bedrijven Beert Bloem

| Naam Inzageobject | Woonplaats | Handlaver | Monstername Frequentie (labortoefen) | zelf Monstername | Opmerking |
|---|-------------|-----------|--|---------------------|--|
| Bismarck Badweg | Marum | Beert | | 1 | |
| Tennet coventerstation (EDC 380) | Emmshaven | Beert | 4 | | Ieder kwartaal monstername (Graag BCV CZV en P totaai bijvoegen aan het pakket). |
| FrieslandCampina Beium (roodwater in + uit) zie opmerking onderaan. | Beium | Beert | 2 | | Gesamenlijk nog kijken naar het monsterpunt |
| Gemeente Groningen helpshydrant/over Drielanden | Groningen | Beert | 4 | | Ieder kwartaal monstername |
| Google (Greenbox) | Emmshaven | Beert | 1 | | |
| Grondepot Dorkwerd | Groningen | Beert | | | |
| Groninger Monst Centrale | Hoogkerk | Beert | | | |
| Hbeex B.V. | Groningen | Beert | 1 | | Gesamenlijk nog kijken naar monsternamepunt |
| K.Boers | Sovonumkade | Beert | 1 | | |
| Ministerie van Defensie | Zoudamp | Beert | 1 | | |
| N.V. Nederlândia Gaunie | Spijk | Beert | 2 | | Dag van te voren aasmelden voor het bemonsteren |
| NAM Grijskerk | Grijskerk | Beert | 2 | | Gesamenlijk nog kijken naar het monsterpunt |
| NAM Langelo | Langelo | Beert | 2 | | Gesamenlijk nog kijken naar het monsterpunt |
| Noordgas Urhuzen | Urhuzen | Beert | 2 | | In de loop van het jaar komt er een nieuw monsterpunt |
| Postman Zandhandel | Opende | Beert | | 1 | |
| Provincie Groningen Loskade Aduard | Aduard | Beert | | | |
| Rozeboom | Appingedam | Beert | | 1 | |
| Tennet Schakelstation Oudechip (ECS 380) | Emmshaven | Beert | | 1 | |
| Tennet Robbenplaatweg 31 (EBM 380-220) | Emmshaven | Beert | | 1 | |
| Shell station Dijkboorn | Ten Post | Beert | 1 | | |
| Sulker Urte, productielocatie Vierverlaten | Groningen | Beert | 4 | | 3 x verspreid over de duur van campagne + 1x intercampagne (campagureduur is bij juffie beklad). |
| Tennet Schakelstation Vierverlaten | Hoogkerk | Beert | | 1 | |
| Tennet Robbenplaatweg 21 (BHA 220) | Emmshaven | Beert | | 1 | |
| Vin strot Noorderbrug | Groningen | Beert | | 1 | |
| Vin strot Selwerdthof | Groningen | Beert | | | |
| Voormaag strot Oosterlaan | Farmsum | Beert | 1 | | |
| Plus Tilmunt | Marum | Beert/Bo | 2 | | |
| Vopak Emmshaven terminal | Emmshaven | Beert | 2 | | 1 x droge en 1 keer natte periode |
| Totaal | | Totaal | 31 | 7 | 549 uren |

| Naam lozingsobject | Woonplaats | Handhaver | Monstername | Lab | Inspectie |
|------------------------------------|-------------|--------------------|-------------|-----|------------|
| Top Tellis | Gaarkeuken | Ibo | 1 | X | 1 |
| Friesland Campina Marum | Marum | Ibo | 4 | X | 1 |
| Friesland Campina Noordwijk | Noordwijk | Ibo | 3 | X | 1 |
| Groningen Airport Eelde | Eelde | Ibo | 2 | X | |
| Heiploeg bv | Zoutkamp | Ibo | 5 | X | 1 |
| Hovingh, E. | Groningen | Ibo | | | |
| Icopal(ex Esha Nederland) | Groningen | Ibo | 3 | X | 1 |
| NAM alle stations | diverse | Ibo | 5 | | 5 |
| N.V. Waprog locatie Nietap | Nietap | Ibo | 2 | X | 1 |
| Baggerdepot Schilligeham | Groningen? | Ibo | 1 | | 1 |
| Vm stort Oostwold | Oostwold | Ibo | 1 | | 1 |
| Gronddepot Amerika (18&AMMEEN) | Een | Ibo | 1 | | 1 |
| Slibdepot Garmerwolde | Ten Boer | Ibo | 3 | | 3 |
| Slibdepot Damsterdiep | Garmerwolde | Ibo | 1 | | 1 |
| | | Totaal | 32 | | 18 |
| | | Aantal uren | 96 | | 144 |
| RWZI Hunze en Aa's | diverse | Ibo | | | 4 |
| BBK meldingen | | Bert/Ibo | | | |
| Lozingen Besluit Buiten inrichting | | Bert/Ibo | | | |
| Plas Trimunt | | Bert/Ibo | 2 | X | |

| | Haerco Beguina | Henry Poelman | Bob Boonstra | Ibo Vaastra | Totaal beschikbaar | INHUR | Totaal Bemiddigd |
|---|----------------|---------------|--------------|-------------|--------------------|-------|------------------|
| DAW | | 200 | 200 | 200 | 600 | 0 | 600 |
| Erfco controles melkveehouderij** | 30 | 25 | 25 | 0 | 80 | 646 | 706 |
| Controles op oelbedrijven (bloembollen en wortelen) | 0 | 30 | 20 | 10 | 50 | 0 | 50 |
| Bedrijven met Wtw vergoeding/Inaartwerk en melkveehouderijbaf | 0 | 40 | 40 | 80 | 160 | 0 | 560 |
| Erfco controles akkerbouw* | 40 | 0 | 0 | 0 | 40 | 269 | 319 |
| Gesamenlijke controles bloemglansmet. RUD/DOOG | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 | 15 |
| Overige agrarische controles handhaving kinder/surveillance (o.a. kisten wassen)* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 576 | 576 |
| Afhandelen meldingen ABM | 0 | 40 | 40 | 0 | 80 | 0 | 80 |
| Nieuwbrief/welbake actualiseren | 30 | 5 | 5 | 10 | 30 | 0 | 30 |
| | 80 | 130 | 130 | 100 | 440 | 536 | 5976 |

* Bemiddigde uren, af controles melkveehouderijen; berekend o.b.v. 881 melkveehouderijen o.b.v. inschrijving KVK augustus 2015. Ongeveer 25% van de bedrijven (220) voldoet niet, geliet op de afgelopen 3 jaar, en moet op basis van de risico analyse 1x per 2 jaar worden bezocht. 3x per 2 jaar dus 110 bedrijven per jaar. De overige 661 bedrijven zouden op grond van de risico analyse iedere 5 jaar bezocht moeten worden dus 132 bedrijven per jaar.
 Dankom je uit op ongeveer 242 (110+132) bedrijven bezoeken op jaarbasis x 3 uur=726 uur.

** Bemiddigde uren, af controles akkerbouw; berekend o.b.v. 567 akkerbouwbedrijven o.b.v. inschrijving KVK augustus 2015. bezoekfrequentie van 3x per 5 jaar (er is geen handhaving overleden over erfcontroles akkerbouw). Dan kom je uit op 113 bedrijven bezoeken op jaarbasis x 3 uur = 339 uur

* Bemiddigde uren, overige agrarische controles/surveillance; aantal uren hangt af of we wel of niet en hoe intensief we gaan handhaven bij het kisten wassen en in welke vorm (bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk). Als je besluit intensief te gaan handhaven, zul je meer uren moeten inzetten op de controles bij het kisten wassen (speelt bij bijna alle akkerbouwbedrijven, 567 stuks) in de maanden mei t/m juli. Of je bezit minder uren te besteden aan de overige agrarische controles/surveillance of andere activiteiten of inhuur.

BIJLAGE 4

Speerpunten en beschikbare formatie

| Formatie/Beschikbare uren | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|----------------------------|------|----------------|-------|------------|---------|------------|
| Vergunningverlening | 4,85 | ca. 6.000 uren | 5,35* | 6.111 uren | 6,69** | 7.960 uren |
| Handhaving | 5,75 | ca. 7.700 uren | 5,75 | 7.717 uren | 6,89*** | 8.433 uren |

*) Hoewel de formatie in 2018 (ten opzichte van 2017) met 0,5 fte is uitgebreid, is het aantal beschikbare uren slechts met ruim 100 u. toegenomen. Dit omdat 1 vergunningverlener gebruik maakt van de seniorenregeling.

***) Implementatie Omgevingswet, extra formatieruimte ten behoeve van advisering: watertoets, projectplannen, ruimtelijke plannen.

***) 1 fte extra voor een medewerker Toezicht en Handhaving Landbouw, uitleen aan andere processen.

| Speerpunten | 2017 | 2018 | 2019 |
|----------------------------|--------------------------------|--|--|
| Vergunningverlening | <i>Keur-watersysteem</i> | <i>Keur-watersysteem</i> | <i>Keur-watersysteem</i> |
| | <i>Wasplaatsen (agrarisch)</i> | | |
| | <i>Besluit Bodemkwaliteit</i> | <i>Besluit Bodemkwaliteit</i> | <i>Besluit Bodemkwaliteit</i> |
| | | <i>Actualisatie oude vergunningen</i> | <i>Screenen vergunningen op ZZS-stoffen</i> |
| Handhaving | <i>Regionale keringen</i> | <i>Regionale keringen</i> | <i>Regionale keringen</i> |
| | <i>Landbouw</i> | <i>Landbouw: melkveehouderij, loonwerkers, biovergisters</i> | <i>Landbouw: melkveehouderij, loonwerkers, kisten reinigen, agrarisch afvalwater met gbm, gebiedsgerichte handhaving</i> |
| | <i>Besluit Bodemkwaliteit</i> | <i>Besluit Bodemkwaliteit</i> | <i>Besluit Bodemkwaliteit</i> |
| | <i>Industrie</i> | | |

Lijst van afkortingen

| | |
|-------|---|
| Blbi | Besluit lozing buiten inrichting |
| Boa | Buitengewoon opsporingsambtenaar |
| BOR | Besluit Omgevingsrecht |
| BRZO | Besluit Risico's Zware Ongevallen |
| e-MJV | Elektronisch milieu jaarverslag |
| IBA | Individuele Behandeling van Afvalwater |
| IKB | Individueel Keuzebudget (medewerkers kunnen jaarlijks verlofuren kopen) |
| LAT | Landelijk Aanpak Toezicht |
| NOOOT | Noordelijk Oostelijk Overleg Open Teelt |
| ODG | Omgevingsdienst Groningen |
| RUD | Regionale Uitvoeringsdienst (Drenthe) |
| Rwzi | Rioolwaterzuiveringsinstallatie |
| V&H | Vergunningverlening en Handhaving |
| WABO | Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht |

Waterschap NOORDERZIJVEST



Colofon

Groningen, december 2018