

Programmering bruggen



Groningen
Oktober 2018

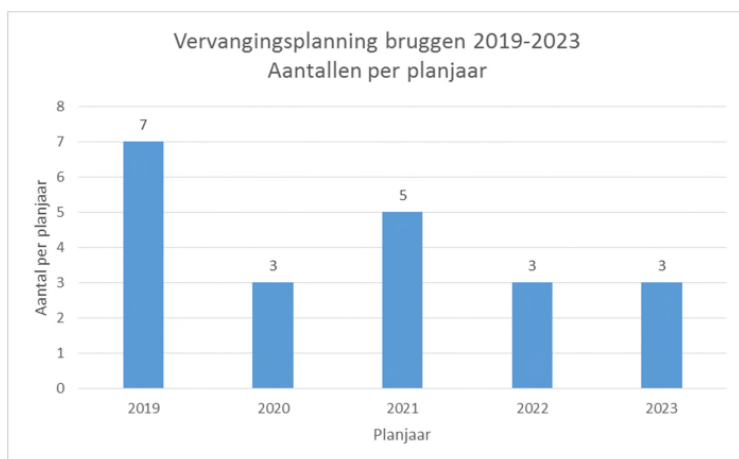
Aanleiding

Op 27 juni 2018 is tijdens het de informerende AB-vergadering het rapport over de staat van onderhoud van 35 bruggen gepresenteerd. Uit dit rapport blijkt dat de staat van onderhoud van een aantal bruggen te wensen overlaat. Daaropvolgend is op 11 juli jl. de 'bestuurlijke visie op bruggen' aan het Algemeen Bestuur voorgelegd. In dit document is, door middel van het combineren van verscheidene onderzoeksrapporten, een totaaloverzicht gemaakt van de bruggen. Uit het totaaloverzicht komen enkele belangrijke conclusies naar voren. De eerste is dat de staat van onderhoud van het totaal areaal bruggen extra aandacht behoeft. De achterstand die bestaat in beheer en onderhoud dient te worden ingehaald en een fors aantal bruggen dient te worden vervangen. Om dit te realiseren zijn extra middelen benodigd.

De tweede conclusie is dat de huidige personele capaciteit ontoereikend is om de opgave, zoals deze bestaat, aan te kunnen. Om die reden dient voor de komende jaren een extra extern personeel ingezet te worden.

Tot slot is extra budget voor het beheer en onderhoud benodigd om de bruggen volgens de asset management-methodiek te onderhouden. Dit betekent regulier onderhoud en vervanging bij het einde van de levensduur. Door deze principes te volgen, wordt op de lange duur geld bespaard en de veiligheid geborgd.

Hieronder wordt de vervangingsopgave voor de komende jaren weergegeven, zoals deze naar voren kwam uit het onderzoeksrapport van Antea.



In geld uitgedrukt is hieronder de uit het Antea-rapport voortgekomen opgave voor de komende jaren weergegeven, voor zowel personeel, onderhoud als vervanging.

Planjaar	2019	2020	2021	2022	2023
Beschikbaar					
Exploitatie (beheer en onderhoud)	€ 130.000	€ 130.000	€ 130.000	€ 130.000	€ 130.000
Vervangingen	€ 1.400.000	€ 1.400.000	€ 1.400.000	€ 0	€ 0
Interne organisatie	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Totaal	€ 1.530.000	€ 1.530.000	€ 1.530.000	€ 130.000	€ 130.000
Gepland					
Exploitatie (beheer en onderhoud)	€ 498.113	€ 410.643	€ 282.161	€ 45.615	€ 62.274
Vervangingen	€ 1.907.809	€ 1.275.401	€ 1.554.790	€ 714.947	€ 682.889
Interne organisatie	€ 515.026	€ 301.603	€ 346.343	€ 27.226	€ 22.660
Totaal	€ 2.920.948	€ 1.987.647	€ 2.183.293	€ 787.788	€ 767.823
SALDO	€ -1.390.948	€ -457.647	€ -653.293	€ -657.788	€ -637.823

De aanpak

De voorgaande tabel en grafiek gaan uit van een grote inhaalslag in 2019 door het vervangen van zeven bruggen. Vanwege de veiligheidsrisico's die gelopen worden en omdat tijdelijke maatregelen om bruggen te versterken extra geld kosten, is het verstandig deze vervangingspiek aan te houden. Om het bruggenbestand weer in veilige staat te brengen en te houden, is een totaal bedrag tot en met 2023 benodigd van €10 miljoen. Daarna is tot 2028 voor regulier beheer en onderhoud en voor vervanging €4 miljoen benodigd. Deze twee bedragen tezamen houden de komende tien jaar een opgave van circa €14 miljoen in.

Bruggen 2019-2028	2019-2023	2024-2028	Totaal 2019-2028
Totaal per periode in €	9.959.775,-*	4.075.000,-	14.034.775,-

*dit bedrag is inclusief de €662.275,- die uit 2018 wordt meegenomen.

Periode I (2019-2023)

Deze periode kenmerkt zich door de grote vervangingsgolf die te wachten staat en de benodigde extra capaciteit in de organisatie. Hieronder zal voor vervanging, onderhoud en personeel uiteen worden gezet wat de opgave en kosten zijn.

Vervanging (2019-2023)

Tot en met 2021 is een jaarlijks budget van €1,4 miljoen toegezegd voor vervanging van bruggen. Door de toezegging van deze bedragen wordt de vervanging een eind op weg geholpen. Echter blijkt uit het onderzoeksrapport dat een dergelijk budget tot en met 2021 niet afdoende is. Om de achterstand in te halen, dient een bedrag voor vervanging in de periode tot en met 2023 te worden vrijgemaakt. In totaal is daarmee een nadere € 2 miljoen budget gevraagd bovenop het reeds begrote bedrag. Verspreid over de periode 2019-2023 is de verdeling als volgt:

Bruggen 2019-2023	2019*	2020	2021	2022	2023
Jaarlijks vervanging in €	2.570.084,-	1.275.401,-	1.554.790,-	714.947,-	682.889,-

*in het genoemde bedrag zit een bedrag van €662.275,- voor bruggen die in 2018-2019 worden uitgevoerd. Zonder die extra €662.275,- is dit €1.907.809,-.

Onderhoud (2019-2023)

Het jaarlijkse budget voor het beheer en onderhoud van is momenteel €130.000,-. Gelet op de standaard vuistregel dat beheer en onderhoudskosten grofweg 1% van de totaalwaarde van het areaal (circa €31 miljoen) dient te zijn, zou het benodigde bedrag ongeveer €310.000,- moeten zijn. De onderhoudskosten voor de periode 2019-2023 komen uit op €1,4 miljoen.

Bruggen 2019-2023*	2019**	2020	2021	2022	2023
Jaarlijks onderhoud in €	130.000,-	498.113,-	410.643,0-	282.161,0-	107.889,-

*de bedragen genoemd in deze tabel zijn bedoeld voor de onderzochte 56 bruggen. Vanaf 2024 wordt de aandacht verlegd naar de overige bruggen.

**conform het jaarplan 2019 is voor dit jaar enkel het bedrag dat normaliter uit werd gegeven aan onderhoud opgegeven. Dit bedrag zal o.a. in worden gezet ten behoeve van noodreparties.

Personeel (2019-2023)

De bestaande opgave vraagt van het personeel nadere inspanning. Deze extra inspanning kan momenteel niet geleverd worden door de organisatie. Om de opgave adequaat op te kunnen pakken is extra extern personeel benodigd voor de functies van planvormer(s), projectleider(s) en

omgevingsmanager(s). Het zwaartepunt van deze investering zal in de eerste drie jaren komen te liggen. Het benodigde bedrag voor personeel zal een totaal van €1.212.858,- (incl. BTW) bedragen over de gehele periode.

Bruggen 2019-2023	2019	2020	2021	2022	2023
Jaarlijks personeel in €	515.026,-	301.603,-	346.343,-	27.226,-	22.660,-

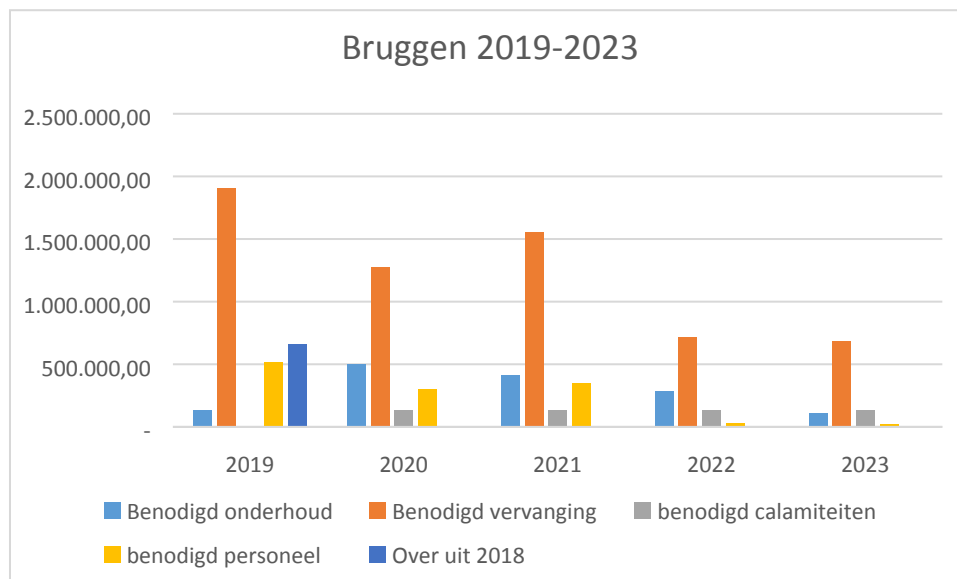
Calamiteiten (2019-2023)

Het budget voor beheer en onderhoud is puur gericht op onderhoud van bruggen. In geval van calamiteiten is bij beheer en onderhoud echter geen budget beschikbaar. Daarom is hiervoor jaarlijks €130.000 benodigd.

Bruggen 2019-2023	2019	2020	2021	2022	2023
Jaarlijks calamiteiten in €	0,-	130.000,-	130.000,-	130.000,-	130.000,-

Samenvatting (2019-2023)

Samenvattend komt het voorgaande uit op de onderstaande grafiek en tabel. In deze grafiek is te zien dat vanaf 2019 de vervanging begint en in de eerste drie jaar het grootste inhaalslag wordt gemaakt. In 2022 is een daling in het benodigde budget waarneembaar, die in de jaren daarna zal stabiliseren.



Bruggen 2019-2023	2019	2020	2021	2022	2023
Jaarlijks totaal in €	3.215.110,-	2.205.117,-	2.441.776,-	1.154.334,-	943.438,-

Periode II (2024-2028)

Deze periode kenmerkt zich voornamelijk door het uitvoeren van beheer en onderhoud aan de overige 23 bruggen en het vervangen van bruggen.

Vervanging (2024-2028)

Ook voor na 2023 is budget benodigd voor de vervanging van bruggen die in deze periode het einde van de levensduur hebben bereikt. Gemiddeld is het benodigde bedrag €225.000,-. Het totaalbedrag dat in de periode 2024-2028 benodigd is, is €1.125.000,-.

Bruggen 2024-2028	2024	2025	2026	2027	2028
Benodigd vervanging in €	225.000	225.000	225.000	225.000	225.000

Onderhoud (2024-2028)

Voor de periode 2024-2028 is een onderhoudsbudget van €460.000,- benodigd, doordat in die periode veel grootonderhoud plaats vindt en de aandacht wordt verlegd naar de overige 23 bruggen. (in de eerste periode lag de focus op de eerste 56 bruggen). Het totaalbenodigde bedrag voor deze periode komt neer op €2.300.000,-.

Bruggen 2024-2028	2024	2025	2026	2027	2028
Benodigd onderhoud in €	460.000	460.000	460.000	460.000	460.000

Personeel (2024-2028)

Voor de periode 2024-2028 is geen nader budget benodigd voor personeel.

Bruggen 2024-2028	2024	2025	2026	2027	2028
Benodigd personeel in €	0	0	0	0	0

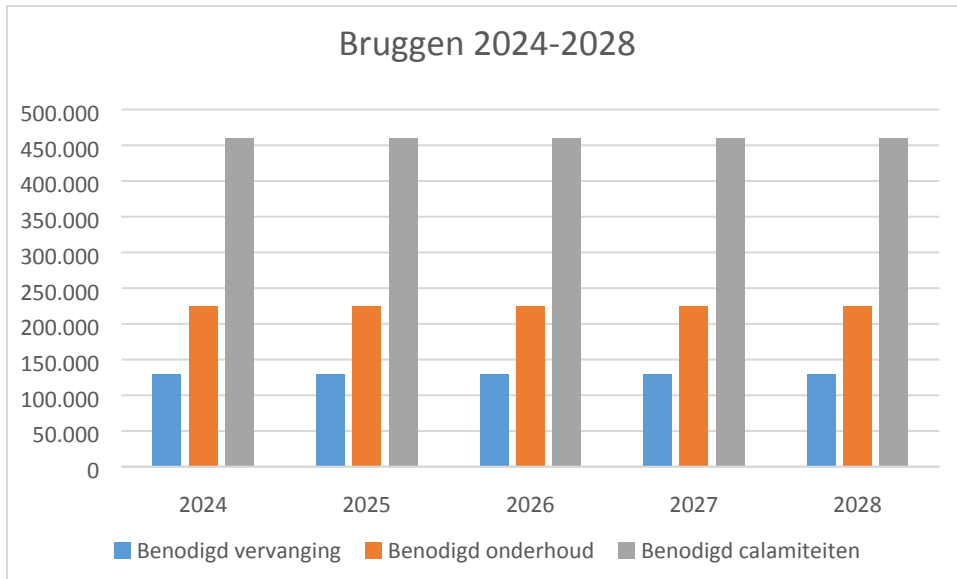
Calamiteiten (2024-2028)

Het budget voor beheer en onderhoud is puur gericht op onderhoud van bruggen. In geval van calamiteiten is echter geen budget opgenomen. Daarom is jaarlijks €130.000 benodigd.

Bruggen 2019-2023	2024	2025	2026	2027	2028
Jaarlijks calamiteiten in €	130.000,-	130.000,-	130.000,-	130.000,-	130.000,-

Samenvattend

Samenvattend komt het voorgaande uit op de onderstaande grafiek en tabel. De bedragen genoemd in deze fase (2024-2028) voor beheer en onderhoud worden hoofdzakelijk gebruikt voor de overige 23 bruggen in het beheer van het waterschap.



Bruggen 2024-2028	2024	2025	2026	2027	2028
Jaarlijks totaal in €	815.000,00	815.000,00	815.000,00	815.000,00	815.000,00

Na 2028

Na 2028 zal een jaarlijks bedrag van €350.000,- benodigd zijn voor het beheer en onderhoud van het huidige areaal bruggen. Tevens zullen tot en met 2038 een nadere acht (8) bruggen vervangen moeten worden. Voor deze vervanging zal in totaal ongeveer €1.600.000,- benodigd zijn.

Subsidie

Voor de elf bruggen die de status 'Rijksmonument' hebben, bestaat de mogelijkheid om het beheer en onderhoud deels gesubsidieerd te krijgen. Hiervoor dienen de bruggen, conform de Erfgoedwet, echter wel in goede staat te verkeren. Wanneer de bruggen, die deze status als Rijksmonument hebben, in voldoende staat verkeren, zullen wij deze subsidie aanvragen.

Amoveren, omvormen & overdracht

In het bovenstaande is uitgegaan van een totaal areaal van 79 bruggen. Hierbij is geen rekening gehouden met de mogelijkheid tot omvormen of amoveren van bruggen. Bij inventarisatie binnen het waterschap is gebleken dat een drietal bruggen in aanmerking komen voor amoveren. Een nadere tien bruggen komen in aanmerking voor omvormen tot dam en duiker. Echter, alvorens dit daadwerkelijk tot uitvoering gebracht zal kunnen worden, zal met de omgeving in gesprek moeten worden gegaan.

Indien overdracht van een brug plaats vindt, zal in het jaarplan van het navolgende jaar voor de betreffende brug geen geld worden aangevraagd. Aangezien overdracht afhankelijk is van derden, kan geen inschatting worden gemaakt voor de in dit stuk genoemde kosten.