



ALGEMEEN BESTUUR

Vergadering d.d.:	21 maart 2018	Agendapunt:	6
Betreft:	Besluitvormend	Programma:	4. Water en maatschappij
Portefeuillehouder:	Middel		
Route:	DB-AB		

Onderwerp

Verordening fractievergoeding Waterschap Noorderzijvest 2018

Bijlagen

1. Verordening Fractievergoeding Waterschap Noorderzijvest 2018
2. Toelichting op de Verordening Fractievergoeding Waterschap Noorderzijvest 2018
3. Verantwoordingsformulier Fractievergoeding

HET ALGEMEEN BESTUUR BESLUIT:

1. Een jaarlijkse fractievergoeding beschikbaar te stellen aan alle vertegenwoordigende fracties in het Algemeen Bestuur.
2. Voor 2018 een budget van € 16.500,00 beschikbaar te stellen.
3. De Verordening Fractieondersteuning Waterschap 2018, toelichting en verantwoordingsformulier conform bijgevoegde bijlagen vast te stellen.

Inleiding

Door verschillende partijen binnen het Algemeen Bestuur is de wens uitgesproken voor een financiële tegemoetkoming voor de fracties ter ondersteuning van hun activiteiten en/of voor een financiële tegemoetkoming aan steunfractieleden.

Het Waterschap Noorderzijvest kent momenteel geen regeling voor een fractievergoeding.

Beoogd effect

Het beschikbaar stellen van een fractievergoeding is bedoeld als tegemoetkoming in de kosten voor het functioneren van de fractie. De fracties kunnen de vergoedingen besteden aan fractiewerkzaamheden waarmee de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol wordt versterkt. Daarnaast kan een fractie ook steunfractieleden vanuit dit budget een financiële vergoeding toekennen voor hun werkzaamheden ten behoeve van de fractie.

Argumenten

1.1 Wettelijke grondslag voor het toekennen van een financiële vergoeding aan een fractie is aanwezig.

Sinds 2009 worden de leden van de waterschapsbesturen gekozen volgens het lijstenstelsel. Daarbij heeft ook het fenomeen fracties bij de waterschappen zijn intrede gedaan. Evenals bij raadsfracties in gemeenten ontstond daardoor behoefte aan personele en financiële ondersteuning. Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, als ook de Provinciewet besteden nadrukkelijk aandacht aan het bestaan van burgercommissieleden, naast raads- of statenleden en biedt raden en staten de mogelijkheid hen een vergoeding toe te kennen. Anders dan de Gemeente- en Provinciewet regelt de Waterschapswet echter niets over fractieondersteuning.

In een correctiebesluit van 10 november 2014 met betrekking tot een vergoeding voor commissieleden, wordt het geregeld in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden als de Provinciewet ook van toepassing verklaard op het Waterschapsbesluit. Het Algemeen Bestuur heeft daarom de mogelijkheid om bij verordening regels hierover te stellen.

1.2 Andere waterschappen kennen ook een financiële vergoeding aan fracties toe.

Een groot aantal waterschappen heeft in een Verordening de mogelijkheid tot het toekennen van een fractievergoeding mogelijk gemaakt.

1.3 Werkzaamheden van steunfractieleiden vragen tijdsbeslag en brengen kosten met zich mee.

Een steunfractielid kan een AB-lid bijstaan in zijn/haar taak. Dit betekent dat een steunfractielid ter voorbereiding van een vergadering bestuursvoorstellen leest, zich er een mening over vormt, in de fractie een inbreng levert, deelneemt aan diverse (waterschaps)bijeenkomsten, werkbezoeken aflegt en met burgers spreekt. De gekozen bestuurder kan zo meer tijd en aandacht besteden aan zijn/haar vertegenwoordigende-/kaderstellende-/ en controlerende rol. Om al deze taken te kunnen uitvoeren zal een steunfractielid ook kosten maken (denk aan parkeer- en reiskosten, computer- en telefoonkosten). Door het beschikbaar stellen van een fractievergoeding, kan de fractie besluiten een steunfractielid een financiële tegemoetkoming voor de werkzaamheden en kosten te geven.

1.4 Deelname als steunfractielid leidt potentiële AB-leden op.

Het wordt voor politieke partijen en belangenorganisaties steeds moeilijker om mensen enthousiast te krijgen voor bijvoorbeeld een bestuursfunctie binnen een waterschap. Het faciliteren in steunfractieleiden is een mooie manier om mensen te laten kennismaken met het waterschapsbestuur en alles wat daarbij komt kijken.

1.5 In vergelijking met andere overheden is het redelijk en billijk een vergoeding te verstrekken.

Mede gelet op het inzetten van steunfractieleiden in gemeenten en bij provincies en gelet op de verordeningen financiële vergoedingen van de verschillende waterschappen lijkt het alleszins redelijk en billijk de fracties van het Waterschap Noorderzijlvest een vaste financiële vergoeding te verstrekken. Hieruit kan (onder andere) een vergoeding aan steunfractieleiden worden bekostigd.

2.1 Vergoeding vergelijkbaar met andere waterschappen.

Met een fractievergoeding van € 1.500 per jaar (€ 16.500,00 per jaar voor alle elf fracties) schaarst het Waterschap Noorderzijlvest zich als gemiddeld ten opzichte van de andere waterschappen.

2.2 Het is aan de fractie zelf om jaarlijks te bepalen of er wel of geen gebruik wordt gemaakt van de vergoeding.

In artikel 2 van de Verordening is opgenomen dat een fractie gebruik **kan** maken van de fractievergoeding.

2.3 De fractievergoeding bestaat uit een vast deel.

Een vast deel garandeert dat elke fractie de kans krijgt zich op gelijkwaardig niveau te laten ondersteunen.

2.4 De fractievergoeding wordt als voorschot verstrekt.

Uiterlijk 31 januari van het desbetreffende kalenderjaar worden de vergoedingen als voorschot verstrekt. Op dat moment hebben de fracties een goed zicht op de stand van hun reserves. Eventueel teveel ontvangen voorschotten uit voorgaande jaren zullen op deze voorschotten in mindering worden gebracht.

2.5 Fracties bepalen zelf hoe de vergoeding te besteden.

De fracties worden grotendeels de vrijheid gelaten wat betreft de inhoudelijke besteding van de fractievergoeding. Minimumvoorwaarde is wel dat de vergoeding besteed moet worden aan werkzaamheden in het kader van het werk van het Algemeen Bestuur. Een fractie kan bijvoorbeeld zelf bepalen of en hoeveel vergoeding het aan een steunfractielid verstrekt.

2.6 De fractie dient de ontvangen vergoeding zelf te melden bij de Belastingdienst.

Omdat de vergoeding door het Waterschap Noorderzijlvest aan de fracties wordt uitbetaald en niet aan de fractieleden is er geen verplichting voor het Waterschap Noorderzijlvest dit te melden bij de Belastingdienst, maar moet een fractie hier zelf voor zorgdragen.

3.1 Grondslag fractiebijdrage moet wettelijk in een Verordening worden opgenomen.

Het beschikbaar stellen van een fractievergoeding en de regeling hieromtrent moet wettelijk verankerd zijn. Door de regels inzake de fractievergoeding in de Verordening Fractievergoeding Waterschap Noorderzijlvest 2018 vast te leggen wordt voldaan aan deze wettelijke verplichting. Omdat de vergoeding geldt per kalenderjaar zal de inwerkingtreding met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 ingaan.

Risico's & Kanttekeningen

1.1 Elk jaar moet er verantwoording worden afgelegd over de besteding van de fractievergoeding.

Gezien de relatief beperkte omvang van de bedragen die gemoeid zijn met de fractievergoeding kan bij de verantwoording worden volstaan met een bestedingsverslag per fractie. Hiertoe is een standaard verantwoordings- en verklaringsformulier opgesteld.

Financiën

In het jaarplan 2018 is geen rekening gehouden met een fractievergoeding. In de najaarsrapportage zal dit als een begrotingswijziging moeten worden opgenomen. In de voorjaarsrapportage wordt hiervan alvast melding gemaakt.

Communicatie

Na vaststelling door het Algemeen Bestuur zal de Verordening zoals voorgeschreven via een digitale voorziening - elektronisch - worden bekendgemaakt.

Uitvoering

Door de fractiebijdrage jaarlijks in één keer als voorschot uit te keren aan de fractie, worden de extra administratieve handelingen en lasten beperkt.