



## ALGEMEEN BESTUUR

Vergadering d.d.:	11 maart 2020	Agendapunt:	6
Betreft:	Besluitvormend	Programma:	4. Water en maatschappij
Portefeuillehouder:	Middel		
Route:	DB-AB		

### Onderwerp

Verordening Rekenkamercommissie

### Bijlagen

1. Verordening Rekenkamercommissie waterschap Noorderzijvest 2020.

### HET ALGEMEEN BESTUUR BESLUIT:

1. de verordening Rekenkamercommissie waterschap Noorderzijvest 2020 vast te stellen.

### Inleiding

In de AB vergadering van 18 december 2019 is gesproken over de notitie professioneel besturen: commissies en rekenkamer. In die vergadering is door het algemeen bestuur met brede steun een motie aangenomen tot instelling van een rekenkamerfunctie (en een auditcommittee). In de motie is opgenomen dat het dagelijks bestuur op korte termijn komt met een voorstel voor een verordening die dit faciliteert. Dit voorstel heeft betrekking op de vaststelling van een dergelijke verordening voor een rekenkamerfunctie.

### Beoogd effect

Met de vaststelling van de verordening wordt een juridisch kader en een handelingsperspectief gecreëerd voor het geval het algemeen bestuur het wenselijk vindt een onderzoek te starten naar de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het waterschapsbestuur gevoerde bestuur (met uitzondering van de controle van de jaarrekening) en daarvoor een rekenkamercommissie wil instellen.

### Argumenten

#### 1.1 *Met de verordening wordt concreet inhoud gegeven aan de kaderstellende en toezichthoudende rol van het algemeen bestuur.*

De verordening geeft concreet inhoud aan de kaderstellende en toezichthoudende rol van het algemeen bestuur. Bij het opstellen van de tekst van de verordening is steeds het uitgangspunt geweest dat het algemeen bestuur in de 'lead' is.

In het fractievoorzittersoverleg van 21 januari jl. is in opiniërende zin gesproken over een in te stellen rekenkamerfunctie. In dit overleg is verkend welke keuzes er te maken zijn en op welke onderdelen het algemeen bestuur een nadere afweging kan maken. Vervolgens zijn diverse suggesties besproken die zijn verwerkt in de voorliggende verordening. Het betreft o.a. de volgende punten:

- Bij de taak van de commissie is aangesloten bij de definitie en terminologie van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (een Algemene Maatregel van Bestuur).
- Het algemeen bestuur besluit of er een onderzoek wordt gestart, kiest de onderwerpen voor het onderzoek en formuleert de vraagstelling.
- De commissie stelt de onderzoeksopzet vast.
- In de verordening is niet voorzien in een minimum of maximum aantal onderzoeken per jaar, het is aan het algemeen bestuur om in enig jaar te bepalen of er aanleiding is een onderzoek te starten.

- Het algemeen bestuur heeft de mogelijkheid om bij de instelling van de commissie te kiezen voor een tijdelijke (ad hoc) commissie voor de duur van het onderzoek dan wel een permanente commissie als aanvulling op dat wat er aan instrumentarium beschikbaar is voor het algemeen bestuur.
- Het algemeen bestuur wijst de voorzitter en de plv. voorzitter van de commissie aan en kan per onderzoek bepalen of dit een interne dan wel externe voorzitter is (afhankelijk van de onderwerpen of deskundigheid die nodig is).
- Facultatieve samenstelling commissie: de mogelijkheid is opgenomen om interne maar eventueel ook externe leden in de commissie te benoemen (afhankelijk van de onderwerpen of deskundigheid die nodig is).
- De onderzoeksopzet (met begroting en planning) en een reglement van orde worden t.z.t. door de rekenkamercommissie zelf opgesteld en ter kennisneming naar het algemeen bestuur gestuurd.

### *1.2 De inhoud van de verordening en inrichting van de rekenkamerfunctie is vormvrij.*

Anders dan bij gemeenten en provincies bestaat er op dit moment voor de waterschappen geen wettelijke verplichting tot het instellen van een rekenkamerfunctie. De inrichting van een dergelijke functie is dan ook vormvrij, wel is bij het opstellen zoveel mogelijk aangesloten bij de opzet die wordt gehanteerd bij diverse gemeenten en enkele collega waterschappen. In de bijgevoegde verordening zijn dan ook diverse procedurele bepalingen opgenomen rondom de bevoegdheden van de commissie, geheimhoudingsaspecten, ambtelijke ondersteuning, de toepasselijkheid van de vergoedingsregeling uit het Rechtspositiebesluit, procedurele bepalingen over oplevering van het onderzoeksrapport in concept, de reactie daarop door betrokkenen en oplevering van het rapport in definitieve vorm etc.

### *1.3 De verschillende opvattingen zijn zodanig verwoord dat zij recht doen aan de essentie met uitbouw van varianten (keuzes).*

Rekening houdend met de verschillende opvattingen binnen het algemeen bestuur over een mogelijke inrichting van een rekenkamerfunctie is geprobeerd deze zodanig te verwoorden dat zij recht doen aan de essentie met uitbouw van varianten. Kort samengevat: dit betekent dat met de vaststelling van de verordening nog geen rekenkamercommissie wordt ingesteld maar dat er een juridische basis is om - als het algemeen bestuur dat noodzakelijk vindt - een onderzoek te starten en alsdan een commissie in te stellen.

Bij de verschillende onderdelen in de verordening kan door het algemeen bestuur steeds een keuze en nadere afweging worden gemaakt (bijvoorbeeld in de benoemingsduur, samenstelling en voorzitterschap van de commissie). Er is dus voorzien in maatwerk toegespitst op de informatiebehoefte vanuit het algemeen bestuur en rekening houdend met nut en noodzaak van dat moment!

## **Risico's & Kanttekeningen**

### *1.1 Kennis en expertise binnen het algemeen bestuur kan worden benut*

Bij eerdere bespreking van het onderwerp rekenkamerfunctie in het algemeen bestuur is bij monde van één van de fracties naar voren gebracht dat meer gebruik zou kunnen worden gemaakt van de kennis en expertise die aanwezig is binnen het algemeen bestuur. Door de huidige opzet van de verordening kan vooraf worden besproken en bepaald of de benodigde kennis en expertise aanwezig is en of deze voor een uit te voeren onderzoek kan worden ingezet. Op deze wijze kan door het algemeen bestuur ervaring worden opgedaan met het werken in en met een dergelijke commissie.

### *1.2 Er geldt een toelage voor de werkzaamheden van de leden van de rekenkamercommissie*

In het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is in artikel 4.1.2. lid 1 voor de waterschappen opgenomen dat aan een lid van het algemeen bestuur dat lid is van de rekenkamercommissie voor de duur van de activiteiten van die commissie per jaar ten laste van het waterschap een toelage wordt verleend van € 124,85 per maand. Dit bedrag wordt bij ministeriële regeling vastgesteld en hiervan kan door het algemeen bestuur niet worden afgeweken. Voor de toepassing van het eerste lid stelt de voorzitter de duur van de activiteiten vast.

Aan een (extern) commissielid wordt ten laste van het waterschap een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie toegekend van € 119,08 per vergadering. Het algemeen bestuur kan bij besluit gebruik maken van de bevoegdheid van artikel 4.4.2. van het Rechtspositiebesluit om een hogere vergoeding vast te stellen voor de externe leden van de rekenkamercommissie indien dat noodzakelijk wordt geacht. Het moet dan gaan om een commissielid dat op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden is aangetrokken of een commissielid ten aanzien waarvan de vergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid.

### **Financiën**

In de begroting 2020 is geen rekening gehouden met eventuele kosten van onderzoek door een rekenkamercommissie. Mocht het algemeen bestuur dit jaar besluiten tot het uitvoeren van een onderzoek zal tussentijds bij separaat besluit de benodigde middelen ter beschikking moeten worden gesteld en de dekking nader worden bepaald. Voor 2021 en verder kan ervoor worden gekozen om de benodigde middelen jaarlijks op te nemen in de begroting.

### **Communicatie**

Op het moment dat een onderzoek van start gaat, zal via de website van het waterschap informatie worden verstrekt over de instelling, opdracht, samenstelling en nevenfuncties van de commissie.

### **Uitvoering**

Na vaststelling zal de verordening op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd.