

Waterschap NOORDERZIJVEST



HUP / VUP 2018

Handhavingsuitvoeringsprogramma
Vergunning uitvoeringsprogramma



Inhoud

Inhoud	2
Voorwoord	3
1 Inleiding	4
2 Borging middelen	4
2.1 Vergunningverlening	4
2.2 Toezicht en Handhaving	4
2.3 Procesvoorwaarden.....	5
3 Taken Vergunningverlening en Handhaving.....	5
4 Prioritering en programma	6
4.1 Werkzaamheden Vergunningverlening.....	6
4.3 Werkzaamheden Handhaving	7
5 Ontwikkeling uitvoeringsbeleid in 2018.....	8
6 Samenwerking met andere overheden.....	9

BIJLAGEN

1. Netto beschikbare uren per formatieplaats (fte)
2. Urenverdeling team Vergunningverlening en Handhaving
3. Speerpunten en beschikbare formatie

Lijst van afkortingen

Voorwoord

Dit Handhavings- en Vergunning Uitvoeringsprogramma is opgesteld door het team Vergunningverlening en Handhaving van het waterschap Noorderzijlvest. Voor het opstellen van de uitvoeringsprogramma's is gebruik gemaakt van een uniform format dat is samengesteld door de Noordelijke en Rijn Oost waterschappen.

Voor het inzichtelijk maken van de werkzaamheden die in 2018 worden uitgevoerd en de prioritering hiervan, heeft het team Vergunningverlening en Handhaving (team V&H) een uitvoeringsplan opgesteld.

Dit plan is de basis voor de uit te voeren werkzaamheden door de medewerkers. Daarnaast gaat team V&H ermee de organisatie, het bestuur en de overige bevoegde gezagen in ons gebied op de hoogte brengen van de werkzaamheden voor komend jaar.

De opbouw van dit rapport is als volgt:

- In de inleiding staat algemene informatie, zoals een uitleg over de wettelijke verplichting tot het opstellen van het V/HUP.
- Hoofdstuk 2 'Borging middelen' beschrijft met welke formatie en middelen het team V&H het werk gaat uitvoeren.
- In hoofdstuk 3 worden de taken van team V&H globaal benoemd. Voor een uitgebreide beschrijving van alle werkzaamheden verwijzen we u naar de Handhavingsnota 2016-2020: <https://www.noorderzijlvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>
- In hoofdstuk 4 wordt verder ingezoomd op de prioritering en het programma van het team V&H.
- Hoofdstuk 5 behandelt wat team V&H voornemens is aan nieuw uitvoeringsbeleid te ontwikkelen.
- En in hoofdstuk 6 wordt de samenwerking met andere overheden besproken.

1 Inleiding

Wettelijke taak

Alle organisaties met toezichts- en handhavingstaken op het gebied van milieuwetgeving zijn op grond artikel 7.3 van het Besluit Omgevingsrecht (BOR) verplicht een uitvoeringsprogramma voor handhaving op te stellen (HUP). Aan het HUP is een Vergunning uitvoeringsprogramma (VUP) toegevoegd om invulling te geven aan de Wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving). Daarin zijn kwaliteitscriteria opgenomen voor handhavende en vergunningverlenende instanties, waaronder de verplichting tot het opstellen van een VUP.

Integraal werkprogramma

Het VUP en het HUP zijn vanwege hun onderlinge samenhang geïntegreerd in één document. Het V/HUP is het werkprogramma voor de vergunningverleners en handhavers in 2018. Bij opstellen van het V/HUP zijn keuzes gemaakt op welke wijze met de beschikbare personele en financiële middelen de taken zijn gepland.

2 Borging middelen

Formatie

Team V&H wordt voor haar werkzaamheden ondersteund door een coördinator (1,0 fte), een beleidsmedewerker (0,5 fte) en een juridisch administratief medewerker (1,0 fte).

Het aantal netto effectief beschikbare uren per formatieplaats (fte) is gesteld op 1.342 uren (zie bijlage 1).

2.1 Vergunningverlening

In 2018 heeft de organisatie de beschikking over 5,35 fte voor vergunningverlening en kunnen er 7.180 uren worden ingezet. Echter daarvan gaat nog 960 u. af voor gekochte verlofuren, opleiding en ruim 100 u. voor onverwachte opdrachten. Dit betekent dat er effectief in totaal ca. 6.111 u. beschikbaar is.

2.2 Toezicht en Handhaving

Voor toezicht en handhaving is 5,75 fte beschikbaar en kunnen 7.717 uren worden ingezet. Daarvan gaat 300 u. af voor gekochte uren, opleiding en ca. 150 u. voor onverwachte opdrachten. Dit betekent dat er effectief in totaal over 7.268 u. kan worden beschikt. Daarnaast wordt 570 u. ingehuurd voor agrarisch toezicht.

2.3 Procesvoorwaarden

BOR-kwaliteitscriterium

Voor zowel Vergunningverlening als Handhaving is een inventarisatie gemaakt van de hoeveelheid benodigde uren om deze op adequaat niveau te kunnen uitvoeren. De taken zijn geprioriteerd en verdeeld over de verschillende medewerkers. Uitgangspunt daarbij is het BOR-kwaliteitscriterium dat elke taak door twee vergunningverleners/handhavers moet kunnen worden verricht om „bedrijfszekerheid” te garanderen. Deze vervangbaarheid kan ook over meerdere waterschappen worden georganiseerd.

Opleidingen

Een voortdurend aandachtspunt blijft het opleidings- en kennisniveau. Hier wordt aandacht aan besteed door bij nieuwe wetgeving altijd scholing te bieden. Waar mogelijk zal deze scholing gezamenlijk met de andere Noordelijke waterschappen worden opgepakt. Daarnaast volgen de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) jaarlijks de verplichte her- en bijscholing.

Verder is er veel aandacht voor de persoonlijke ontwikkeling van de medewerkers. Hiervoor worden interne en/of externe cursussen gevolgd.

Functie bevoegdheden, verantwoordelijkheden en scheiding

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van vergunningverleners en handhavers liggen vast in mandateringsbesluiten, het functieboek met de functieprofielen en competentieprofielen. Er is een functiescheiding tussen Vergunningverlening en Handhaving op persoonsniveau.

3 Taken Vergunningverlening en Handhaving

Het waterschap heeft als algemene doelstelling veiligheid, voldoende water en schoon water te realiseren. Team V&H heeft tot doel een significante bijdrage te leveren aan deze doelstelling van het waterschap. Om een relevante bijdrage aan deze doelstelling te kunnen leveren wordt energie gestoken in verschillende zaken. Gebleken is dat zowel incidentenbestrijding als de inzet van verschillende instrumenten (verlening van vergunningen, voorlichting, toezicht en handhaving) nodig is om de gestelde doelen te kunnen realiseren. Afstemming met interne adviseurs en goede samenwerking met andere toezichthoudende (bestuurs)organisaties is daarvoor erg belangrijk. In hoofdstuk 2 van de Handhavingsnota vindt u een uitgebreide beschrijving van alle werkzaamheden van team V&H: <https://www.noorderzijvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>

Onze werkzaamheden vallen binnen de kaders van de volgende wetgeving en beleidsregels: Waterwet, Activiteitenbesluit, Besluit lozen buiten inrichtingen, Besluit bodemkwaliteit, Keur, Schouwverordening.

4 Prioritering en programma

4.1 Werkzaamheden Vergunningverlening

De verdeling van uren voor Vergunningverlening is lastig in te schatten en sterk afhankelijk van inkomende aanvragen. Indien de verwachting is dat handhavingscontroles bij bepaalde branches leiden tot veel nieuwe vergunningaanvragen, dan worden de voor Vergunningverlening beschikbare uren daarop afgestemd. De prioriteit bij Vergunningverlening is om de doorlooptijden van aanvragen zo kort mogelijk te houden. Er wordt waar nodig met de aanvrager vooroverleg gevoerd ten einde mee te denken en een volledige aanvraag te bewerkstelligen.

De verwachting voor 2018 is dat voor vergunningverlening de grootste inzet zal worden gepleegd op:

- Keur - watersysteem
- Besluit bodemkwaliteit
- Actualisatie oude vergunningen

4.2 Prioritering taken Handhaving

Alle doelgroepen zijn in de onderstaande tabel geprioriteerd van hoog (belangrijk) naar laag (minder belangrijk). Deze prioritering is gebaseerd op te verwachten effecten en risico's die te verwachten zijn bij lozingen of werkzaamheden. In hoofdstuk 3 van de Handhavingsnota vindt u een toelichting op de door ons gehanteerde prioriteringssysteem: <https://www.noorderzijvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>

Toezicht en Handhaving	Kans	Effect	Prioriteit/Risico (= kans * effect)
Veiligheid			
Primaire kering	Laag	Zeer groot	Hoog
Regionale keringen	Middel	Middel	Middel
Overige Keringen	Middel/Laag	Middel/Klein	Middel/Laag
Voldoende water			
Dammen en duikers	Hoog	Groot	Hoog
Dempen watergangen	Hoog	Groot	Hoog
Werkzaamheden kern- en beschermingszone watergangen	Hoog	Middel	Hoog/Middel
Grondwateronttrekking	Middel	Middel	Middel
Onttrekken oppervlaktewater	Laag	Klein	Laag
Recreatief medegebruik	Laag	Klein	Laag

Schoon water			
Rioolwaterzuiveringsinstallaties	Hoog	Groot	Hoog
Industrie	Hoog	Groot	Hoog
Agrarisch	Hoog	Middel	Hoog/Middel
Bodemkwaliteit	Hoog	Middel	Hoog/Middel
Glastuinbouw	Hoog	Klein	Middel
Bodemsanering	Laag	Klein	Laag
Grondwater (lozen)	Laag	Klein	Laag
IBA's huishoudens, woonboten, pleziervaart, overstorten	Laag	Klein	Laag

4.3 Werkzaamheden Handhaving

Om met de beschikbare middelen de taken efficiënt te kunnen verrichten en invulling te kunnen geven aan de risico inschatting is het noodzakelijk om keuzes te maken. De speerpunten voor 2018 zijn tot stand gekomen op basis van een combinatie van (hoge) prioriteit en (slecht) naleefgedrag (van de afgelopen 2 jaar):

- Regionale keringen
- Agrarische bedrijven
- Besluit Bodemkwaliteit

Besloten is om de producten waarvan is ingeschat dat dit de minst risicovolle activiteiten betreffen, niet op te nemen in het uitvoeringsprogramma:

- Overstorten
- Woonboten
- Lozingen van bodemsaneringen
- Bronneringen
- Oppervlaktewateronttrekkingen
- Jachthavens/pleziervaart
- Lozingen huishoudens (IBA's)

Daarbij wordt aangetekend dat bij klachten en calamiteiten door de handhavers wordt opgetreden. Niet al het toezicht vindt plaats door Handhaving. Het toezicht op de waterkeringen, de kadeschouw wordt bijvoorbeeld ook uitgevoerd door andere medewerkers. Tevens wordt de monsternamen bij de bedrijven hoofdzakelijk verricht door (erkende) monsternemers van het laboratorium Hunze en Aa's. Zie voor meer informatie over dit onderwerp paragraaf 3.3 van de Handhavingsnota: <https://www.noorderzijvest.nl/ons-werk/beheer-onderhoud/handhaving/>

5 Ontwikkeling uitvoeringsbeleid in 2018

De wet VTH (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) heeft als doel om de kwaliteit van de uitvoering en handhaving van het Omgevingsrecht wettelijk te borgen. Zo is wettelijk bepaald dat de bevoegde gezagen, dat wil zeggen de gemeenten, provincies en waterschappen moeten voldoen aan [kwaliteitscriteria](#), minimum vereisten ten aanzien van capaciteit, kennis, ervaring en opleidingsniveau. Onder regie van het Landelijk (Afdelingshoofden) Overleg Vergunningverlening en Handhaving waterschappen en Rijkswaterstaat is een 'tool' ontwikkeld, waarmee ieder waterschap kan onderzoeken of en in hoeverre voor Vergunningverlening en Handhaving aan de kwaliteitscriteria wordt voldaan. Team V&H heeft, net als andere waterschappen deze 'tool' ingevuld.

Door het invullen van de 'tool' blijkt dat team V&H niet aan alle kwaliteitscriteria voldoet. Ook de andere Noordelijke waterschappen en Rijkswaterstaat zien verbeterpunten. De Noordelijke waterschappen (Wetterskip Fryslân, Hunze & Aa's en Noorderzijlvest) en Rijkswaterstaat hebben een werkgroep opgericht, om kennis te delen over en elkaar te ondersteunen bij het voldoen aan de criteria. Na een eerste analyse blijkt dat een deel van het uitvoeringsbeleid moeten worden geactualiseerd, dan wel extra aandacht behoeft. Dit vormt de directe aanleiding om in 2018 aandacht te besteden aan de volgende producten voor uitvoeringsbeleid:

- Vergunningenstrategie en -beleid
- Gebiedsgerichte agrarische handhaving
- Actualisatie schouwbeleid
- Verdere uitwerking kwaliteitscriteria

6 Samenwerking met andere overheden

Omgevingsdienst en Regionale Uitvoeringsdienst

In 2015 hebben de Omgevingsdienst Groningen en de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe de taak voor vergunningverlening en toezicht op de indirecte lozers op zich genomen. Het waterschap geeft nog wel adviezen voor lozingen op het riool, die van invloed kunnen zijn op het functioneren van zijn rioolwaterzuiveringsinstallaties. De ervaringen van de laatste paar jaar leren ons dat het toezicht op de indirecte lozers bij gemeenten te vaak niet de aandacht krijgt die het verdient. Onze inzet is dit te verbeteren door de samenwerking met Omgevingsdiensten te intensiveren. Ook daar waar dat meerwaarde heeft (bijvoorbeeld bij biovergisters, agrarische bedrijven) zoekt het waterschap samenwerking met de Omgevingsdiensten.

Waterschap Hunze en Aa's, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen

Medio 2010 hebben de besturen van de Noordelijke waterschappen, Hunze en Aa's, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen (of rechtsvoorgangers) en Noorderzijlvest besloten om onderling intensiever te gaan samenwerken. Deze samenwerking is gericht op Vergunningverlening en Handhaving en daar waar zich kansen en mogelijkheden voordoen. Vooralsnog is voor alle samenwerkingsonderwerpen gekozen voor samenwerking op projectbasis. Er is afgesproken dat indien zich nieuwe onderwerpen aandienen, deze gezamenlijk worden opgepakt en dit ad hoc zal gebeuren. In de periode eind 2017 – begin 2018 wordt bijvoorbeeld gezamenlijk gewerkt aan de ontwikkeling van het "jaarverslag op 1 A3".

Voor de afvalwater- en oppervlaktewaterbemonsteringen en het toezicht op de rwzi's en de meest risicovolle industrie is er een meer vergaande vorm van samenwerking:

- Voor de afvalwater-, oppervlaktewaterbemonsteringen en de analyse daarvan wordt sinds 2000 gebruik gemaakt van het laboratorium Hunze & Aa's.
- Het toezicht op de eigen rwzi's wordt vanaf 2009 verricht door handhavers van waterschap Hunze & Aa's. De rwzi's van ons buurwaterschap worden door onze medewerkers gecontroleerd.
- In ons beheergebied zijn slechts een vijftal BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen) bedrijven. Voor het toezicht op deze bedrijven is een overeenkomst afgesloten met het waterschap Hunze & Aa's. Het inspectieteam BRZO bepaalt de prioritering en de frequentie waarmee deze bedrijven worden gecontroleerd. Voor 2018 zijn géén BRZO controles in ons beheergebied gepland, maar in 2019 en 2020 volgen er weer controles.

Rijkswaterstaat

In 2013 is landelijk een samenwerkingsovereenkomst tussen de waterschappen en Rijkswaterstaat afgesloten voor Vergunningverlening en Handhaving. Er zijn inmiddels samenwerkingsprojecten opgezet variërend van opleidingen, toezicht BRZO-bedrijven, ICT tot het onderling uitwisselen van personeel. Ook lopen er regionaal enkele projecten met het Wetterskip, Hunze en Aa's en Rijkswaterstaat, zoals de gezamenlijk vlieginspecties en jaarlijkse evaluatie van 'samenloop vergunningen'.

BIJLAGEN

1. Netto beschikbare uren per formatieplaats (fte)
2. Urenverdeling team Vergunningverlening en Handhaving
3. Speerpunten en beschikbare formatie

Lijst van afkortingen

BIJLAGE 1

Netto effectief beschikbare uren
per formatieplaats (fte)

Totaal beschikbaar (52 weken x 36 uren)	1872	Uur
Ziekte (4%)	75	Uur
Vakantie & feestdagen	325	Uur
Beschikbare uren	1454	Uur
Improductieve uren:		
Werkoverleg, plannings-, voortgangs- en beoordelingsgesprekken, etc.	80	Uur
Interne cursussen	35	Uur
Personeelsbijeenkomsten	16	Uur
Effectief beschikbare uren per formatieplaats	1342	Uur

BIJLAGE 2

Urenverdeling team Vergunningverlening
en Handhaving

	Hoofdactiviteit	Doelgroep	Totaal uren
	Fte		5,35
	FTE OMGEZET NAAR UREN		7180
	IKB/OPLEIDING		960
Vergunningverlener	BESCHIKBARE UREN		6111
	Dienstverlening 2017	Dienstverlening/ontwikkelingen i.h.k.v. Omgevingswet	270
	Nieuw uitvoeringsbeleid	Actualiseren ontheffingenbeleid (2005), uitvoeringsbeleid kleine agrarische lozingen, recreatief medegebruik	140
B	Uitvoeringsbeleid	Opstellen algemene regels, vergunningenbeleid	165
A/B	Advies	e-MJV	30
A/B	Vergunningverlening	Waterwet vergunning nieuw	110
A/B	Vergunningverlening	Meldingen Besluit Bodemkwaliteit	390
A/B	Vergunningverlening	Meldingen Besluit lozen buiten inrichtingen	150
A/B	Vergunningverlening	Maatwerkvoorschriften	224
A/B	Vergunningverlening	Meldingen Activiteitenbesluit (Adviezen Waterwet)	160
A/B	Vergunningverlening	WABO advies milieu	30
A/B	Vergunningverlening	Actualisaties	330
A/B/C	Vergunningverlening	Vergunningverlening keur watersysteem	960
A/B/C	Vergunningverlening	Vooroverleg/vraag/klacht/melding	740
B	Vergunningverlening	Vergunningverlening grondwater	60
B	Vergunningverlening	Meldingen grondwater	10
A	Vergunningverlening	Vergunningverlening keur keringen	370
C	Vergunningverlening	Oplevercontroles/inventariseren	940
C	vergunningverlening	Vergunningen verwerken in GIS	270
B	Vergunningverlening	Overige (o.a. blbi)	70
C		Kades aanpassen in beheerregister	10
B	Advies/planvorming	Watertoets	410
B	Werkgroep	Waterkaarten (projectleiding)	165
	SAMENWERKING MET ANDERE OVERHEDEN (2%)		108

Totaal 6112

Keur
Waterkwaliteit
Uitvoeringsbeleid
Overig

	Hoofdactiviteit	Doelgroep	Totaal uren
	Fte		5,75
	FTE OMGEZET NAAR UREN		7717
	IKB-uren		300
Toezichthouder/ handhaver	BESCHIKBARE UREN		7268
	Dienstverlening 2017	Dienstverlening/ontwikkelingen i.h.k.v. Omgevingswet	60
A	Nieuw uitvoeringsbeleid	Zomerschouw, toezichtstrategie landbouw, toegang grotere bedrijven, mestvergisters/-verwerkers	120
A	Uitvoeringsbeleid	Vergunnings- en handhavingsbeleid/bestuurstukken	30
A	Uitvoeringsbeleid	Jaarverslag/Uitvoeringsprogramma	65
A/B	Uitvoeringsbeleid	Afstemming andere overheden: omgevingsdienst, provincie, NOOOT etc.	15
B	Uitvoeringsbeleid	Regionale keringen	40
A/B	Heffingen	Heffingen	40
A/B/C	Advies aan andere afdelingen	Copi-oefening/oefenen calamiteiten	185
A/B/C	Klachten/calamiteiten	Klachten/calamiteiten	540
B/C	Handhaving	Procesverbaal/bestuurlijke boete	370
B/C	Klachten/calamiteiten	Surveillance	120
B/C	Handhaving	Toezicht keur waterkeringen/schouw	1210
C	Handhaving	Toezicht keur watergangen/schouw	1210
B	Handhaving	Toezicht keur complexe vergunningen	150
C	Handhaving	Grondwateronttrekkingen (meldingen)	130
C	Handhaving	Vaarwegbeheer	250
A/B	Handhaving	LAT/BRZO	10
C	Handhaving	Agrarisch (open teelt, project bollentelers, loonwerkers)	1970
A/B	Handhaving	Bedrijfslozingen (direct)	650
A/B	Advies aan RUD/ODG	Bedrijfslozingen (indirect)	50
A/B	Handhaving	Rwzi'n	100
B	Handhaving	Besluit Bodemkwaliteit	240
B	Handhaving	Waterbodemsaneringen	10
B	Handhaving	Glastuinbouw	80
B	Handhaving	Scheepafvalstoffenbesluit	40
A/B	Handhaving	Bodemsanering	0
C	Handhaving	Jachthavens/pleziervaart	0
C	Handhaving	Huishoudens	0
C	Handhaving	Overstorten/Woonboten	0
C	Handhaving	Oppervlaktewateronttrekkingen	0
	SAMENWERKING MET ANDERE OVERHEDEN (2%)		148

Totaal 7833

Keur
Waterkwaliteit
Uitvoeringsbeleid
Overig

BIJLAGE 3

Speerpunten en beschikbare formatie

Formatie/Beschikbare uren	2017		2018	
Vergunningverlening	4,85	<i>ca. 6.000 uren</i>	5,35*	<i>6.111 uren</i>
Handhaving	5,75	<i>ca. 7.700 uren</i>	5,75	<i>7.717 uren</i>

*) Hoewel de formatie in 2018 met 0,5 fte is uitgebreid, is het aantal beschikbare uren slechts met ruim 100 u. toegenomen. Dit komt met name omdat 1 vergunningverlener gebruik maakt van de seniorenregeling en ruim 600 u. verlof heeft gekocht.

Speerpunten	2017	2018
Vergunningverlening	<i>Keur-watersysteem</i>	<i>Keur-watersysteem</i>
	<i>Wasplaatsen (agrarisch)</i>	
	<i>Besluit Bodemkwaliteit</i>	<i>Besluit Bodemkwaliteit</i>
		<i>Actualisatie oude vergunningen</i>
Handhaving	<i>Regionale keringen</i>	<i>Regionale keringen</i>
	<i>Landbouw</i>	<i>Landbouw: melkveehouderij, loonwerkers, biovergisters</i>
	<i>Besluit Bodemkwaliteit</i>	<i>Besluit Bodemkwaliteit</i>
	<i>Industrie</i>	

Lijst van afkortingen

Blbi	Besluit lozing buiten inrichting
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BOR	Besluit Omgevingsrecht
BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen
e-MJV	Elektronisch milieu jaarverslag
IBA	Individuele Behandeling van Afvalwater
IKB	Individueel Keuzebudget (medewerkers kunnen jaarlijks verlofuren kopen)
LAT	Landelijk Aanpak Toezicht
NOOOT	Noordelijk Oostelijk Overleg Open Teelt
ODG	Omgevingsdienst Groningen
RUD	Regionale Uitvoeringsdienst (Drenthe)
Rwzi	Rioolwaterzuiveringsinstallatie
V&H	Vergunningverlening en Handhaving
WABO	Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Waterschap NOORDERZIJVEST



Colofon

Groningen, december 2017