



ALGEMEEN BESTUUR

Vergadering d.d.: 13 maart 2019 Agendapunt: 9
Betreft: Besluitvormend Programma: 1. Waterveiligheid
Portefeuillehouder: Luitjens
Route: DB-AB

Onderwerp

Uitvoeringskrediet keringen Fivelingo- en Electraboezem cluster 3

Bijlagen

1. Kaart met clusters
2. Financiële onderbouwing

HET ALGEMEEN BESTUUR BESLUIT:

1. Krediet beschikbaar te stellen van € 1.714.686,- (inclusief interne kosten) voor het realiseren van versterkingsmaatregelen aan diverse regionale keringen (Fivelingo- en Electraboezem) over een lengte van circa 6 kilometer verspreid over het beheersgebied van Noorderzijvest.
-

Inleiding

Waterschap Noorderzijvest heeft ca. 460 kilometer genormeerde regionale keringen in beheer. Deze zijn vanaf 2014 allemaal beoordeeld. Een deel van de beoordeelde keringen voldoet niet aan de vigerende veiligheidsnorm.

Voor de aanpak van de keringen rondom de stad Groningen (de “No Regret” keringen), de waterkering langs het Eemskanaal en de waterkeringen in het Lauwersmeergebied zijn al versterkingswerkzaamheden in uitvoering. Van de “regionale waterkeringen Fivelingo- en Electraboezem” dient circa 23 kilometer daadwerkelijk te worden versterkt. De te versterken keringen liggen zeer verspreid over het beheersgebied. Circa 140 particuliere eigenaren zijn betrokken. Deze waterkeringen dienen conform de bestuurlijke opgave van de provincie Groningen vóór 1-1-2020 op orde te zijn.

Op 26 april 2017 en 11 juli 2018 heeft het AB krediet beschikbaar gesteld voor de nadere analyse en planvoorbereiding van de afgekeurde overige regionale keringen. Dit om te komen tot een Plan van Aanpak, ontwerp, kostenraming en uitvoeringscontracten. De uitvoeringskredieten worden gefaseerd aangevraagd.

Op 19 september 2018 heeft het AB krediet beschikbaar gesteld voor de realisatie van een eerste cluster te versterken kadetrajecten (circa 5,1 kilometer).

Op 19 december 2018 heeft het AB een tweede uitvoeringskrediet beschikbaar gesteld voor het tweede te versterken cluster kadetrajecten (circa 12 kilometer).

Voorliggende kredietaanvraag betreft het derde en laatste cluster van de Fivelingo- en Electraboezem keringen dat gereed is om te worden versterkt. Een overzicht van de opgave is opgenomen in bijlage 1.

Voor de volgende werkzaamheden wordt krediet aangevraagd;

- Ophogen en onder normprofiel brengen van regionale keringen, totaal circa 6 kilometer
- Ophogen/verbreden van dammen als onderdeel van de regionale keringen
- Aanbrengen van oever-beschoeiingen
- Vervangen van kleine kunstwerken/hekwerken en/of bestaande afrasteringen
- Uitvoeringsbegeleiding van de werkzaamheden

Bij de uitwerking van de alternatieven en (voorkeurs)oplossing is uitgegaan van de volgende lijn:

- Indien mogelijk wordt de legger en de daarin vastgelegde keringlijn aangepast waarmee fysieke maatregelen kunnen worden voorkomen/uitgesteld.
- Indien fysieke maatregelen noodzakelijk zijn vormt een oplossing 'in grond' het vertrekpunt.
- Indien een oplossing 'in grond' niet mogelijk is door bijvoorbeeld bebouwing wordt als het echt niet anders kan, gekozen voor een constructieve oplossing (bv damwanden).

Beoogd effect

Met het uitvoeren van de versterkingsmaatregelen op de betreffende kadetrajecten wordt beoogd vóór 1 januari 2020 op doelmatige wijze te voldoen aan de actuele normen van waterveiligheid.

Argumenten

1.1 Het waterschap is verantwoordelijk voor waterveiligheid

Bestuurlijk is met de Provincie Groningen in het kader van Droge Voeten 2050 overeengekomen dat de Fivelingo- en Electraboezem keringen vóór 1 januari 2020 voldoen aan de actuele normen van waterveiligheid. Met de uitvoering van deze versterkingsmaatregelen wordt hieraan invulling gegeven.

1.2 Aanbestedingen per cluster spreiden de uitvoeringswerkzaamheden en bevorderen de voortgang

De opgave is substantieel van omvang en de trajecten liggen erg verspreid in het beheergebied van het Waterschap. De werkzaamheden in een deel van de trajecten zijn relatief eenvoudig van aard en obstakelvrij. Andere trajecten vergen meer complexe maatregelen en vergen een langere voorbereidingstijd. Omwille van voortgang en capaciteit is voor de opgave een raamovereenkomst afgesloten, waarna vervolgens in clusters opdrachten worden verstrekt. Zodra een serie van trajecten klaar is voor uitvoering, worden deze in uitvoering gebracht. Dit houdt in dat meerdere uitvoeringscontracten worden opgesteld en aanbesteed. Cluster 1 en 2 zijn aanbesteed. Onderliggend voorstel omvat het laatste cluster (3) te versterken trajecten.

Risico's & Kanttekeningen

1.1 Voor een aantal trajecten moeten de definitieve herstelmaatregelen nog nader worden gedetailleerd

Voor een tweetal trajecten geldt dat de definitief te nemen versterkingsmaatregelen nog niet vast staan. Definitieve uitwerking is nog in afwachting van de uitkomsten van lopend (geotechnisch) onderzoek en technische uitwerking. De kostenraming voor deze trajecten is voornamelijk gebaseerd op een Voorlopig Ontwerp (VO). Dit in tegenstelling tot de overige trajecten waarbij geraamde kosten zijn gebaseerd op een Definitief Ontwerp (DO). In de raming is daarom voor de VO-trajecten een hogere onzekerheidsmarge (+10% , € 15.000,-) opgenomen. Uitkomst van het lopend geotechnisch onderzoek kan op één van de genoemde VO- trajecten nog leiden tot het **volledig** vervallen van de opgave. In dat geval valt een deel van het beschikbaar te stellen krediet vrij (ca. € 100.000,-).

1.2 Op één van de te versterken trajecten is sprake van handhaving

Op dit traject is geconstateerd dat de waterkering onrechtmatig is verlaagd. Voor dit traject zal een handhavingprocedure worden gevolgd. De volledige (herstel)kosten voor het op normprofiel brengen van de waterkering zijn opgenomen in de kredietraming. Realisatie van de maatregelen is afhankelijk van voortgang van het handhavingstraject.

1.3 Weers- en terreinomstandigheden

De werkzaamheden vinden overwegend plaats in landelijk gebied. Percelen waar ophogingen plaatsvinden zijn veelal niet bereikbaar via verharde wegen en/of toegangspaden. Slechte terrein- en/of weersomstandigheden kunnen bij aanvoer van materiaal en materieel schade aan percelen veroorzaken. Binnen de SSK raming zijn hiertoe de risico's ingeschat en kosten voor onvoorziene maatregelen opgenomen.

1.4 Binnen dit cluster van te versterken trajecten worden nevenmaatregelen gerealiseerd.

Samen met de terreineigenaren en andere stakeholders zijn de mogelijkheden voor het realiseren van nevenopgaves (koppelkansen) verkend. Het betreft onder meer de realisatie van KRW oevers en herstel van wegverhardingen op of nabij de regionale keringen. De verkenning heeft niet geleid tot de aanleg van KRW oevers. Wel wordt op een van de trajecten herstel van de regionale kering gecombineerd met verbetering van wegverharding voor de gemeente Appingedam. Hiertoe wordt met de gemeente Appingedam een samenwerkingsovereenkomst (SOK) opgesteld.

1.5 Geen aanvullende opgave aardbevingsbestendigheid

In de "Beleidsstudie invloed aardbevingen op kosten van de verbetering van regionale keringen Rapportage globale kostenraming; RHKDHV en Deltares, 13 maart 2015" is de invloed van de aardbevingen beoordeeld. Bij geen van de in de beleidsstudie aangemerkte regionale keringen "Fiveringo en Electraboezem" wordt verwacht dat schade aan de kering (d.w.z. kruindaling of binnenwaartse afschuiving) ten gevolge van een eventuele aardbeving tot een overstromingssituatie zal leiden.

1.6 Bodemdaling als gevolg van gaswinning

In het kader van de studie Droge Voeten 2050 zijn afspraken met de Commissie Bodemdaling gemaakt over de bijdrage aan de maatregelen voor DV2050. Uitgangspunt daarbij is uitbreiding van de capaciteit van het gemaal H.D. Louwes. Door het uitbreiden van de gemaalcapaciteit is er geen sprake van een versterkingsopgave voor de regionale keringen in de 3e schil van de Electraboezem als gevolg van bodemdaling door gaswinning.

1.7 Een deel van de versterkings-opgave wordt opgelost door middel van administratieve verleggingen

Afgetoetste kadetrajecten die door een aanpassing van het kadetracé aan de actuele norm kunnen voldoen worden administratief verlegd. Deze wijzigingen worden in de herziening van de legger (2019) formeel vastgesteld. Vanuit het project zullen de eigenaren worden geïnformeerd over deze procedure. Het risico bestaat dat individuele eigenaren hiertegen bezwaar aantekenen en dat alsnog versterkingsmaatregelen op het bestaande tracé dienen te worden uitgevoerd. Voor deze maatregelen zal aanvullend krediet moeten worden aangevraagd. Of dergelijke situaties zich voordoen is pas met zekerheid vast te stellen na het doorlopen van de leggerprocedure. Maatregelen voortvloeiend uit bezwaren op de leggerprocedure kunnen niet voor 1 januari 2020 worden afgerond.

Financiën

Financiële dekking en bestedingsritme

In dit voorstel wordt verzocht om krediet voor het uitvoeren van versterkingsmaatregelen binnen een derde cluster van circa 6 kilometer regionale keringen. De voorbereidingskosten voor deze trajecten worden gedekt uit voorgaande verkregen kredieten.

Reeds verstrekte voorbereidingskredieten (AB besluit d.d. 26 april 2017 & 11 juli 2018) & uitvoeringskredieten (AB besluit d.d. 19 september 2018 & 19 december 2018) € 4.550.685,-

Kosten bruto	€ 4.550.685,-
Subsidie	€ 0,-
Kosten netto	€ 4.550.685,-

Aan te vragen uitvoeringskrediet 3^e cluster € 1.714.686,-

Kosten bruto	€ 1.714.686,-
Subsidie	€ 0,-
Bijdragen derden	€ 32.670,-
Kosten netto	€ 1.682.016,-

Totaal krediet (na voorstel) € 6.265.371,-

Kosten derden	€ 1.657.231,-
Te activeren uren	€ 40.883,-
Te activeren rente	€ 16.572,-
Totaal krediet	€ 1.714.686,-

De kosten voor de voorliggende kredietaanvraag worden uitgaande van de huidige planning volledig in 2019 besteed. Een financiële onderbouwing van het gevraagde uitvoeringskrediet is te vinden in bijlage 2.

De bijdrage vanuit de commissie bodemdaling voor de gevolgen van bodemdaling door aardgaswinning is verdisconteerd in capaciteitsuitbreiding van gemaal H.D. Louwes.

Kapitaallasten krediet

Uitgaand van een saldo investering van € 1.682.016,- zullen de hieruit voortvloeiende kapitaallasten voor dit krediet circa € 101.000,- bedragen in het eerste jaar na realisatie. Daarbij wordt rekening gehouden met een rekenrente van 2% en een gemiddelde afschrijvingstermijn van 25 jaren.

In het jaarplan 2019 is rekening gehouden met deze bestedingen.

Te activeren uren

In dit gevraagde krediet worden naar schatting 593 uren tegen een tarief van € 69,- per uur, in totaal circa € 41.000,- geactiveerd die verspreid over 2019 worden besteed.

Beheer en onderhoud

Met de versterkingsmaatregelen wordt door het Waterschap in groot onderhoud aan de keringen voorzien. De betreffende keringen zijn na de werkzaamheden toekomstbestendig en de komende jaren gevrijwaard van groot onderhoud. Na oplevering wordt het dagelijks beheer van de keringen weer overgedragen aan de betreffende eigenaren. Het waterschap blijft verantwoordelijk voor regulier en groot onderhoud. De kosten van beheer en onderhoud zullen door de versterkingsmaatregelen naar verwachting niet wijzigen.

Dekking:

De voorliggende kredietaanvraag valt onder thema 1B: Overige Regionale Kades. In het jaarplan 2019 is uitgegaan van in 2019 nog te verstrekken krediet(en) van € 7,6 miljoen als onderdeel van thema 1B: Overige Regionale Kades. Voor deze €7,6 miljoen te verstrekken krediet is ervan uitgegaan dat €7,5 miljoen wordt uitgegeven in 2019 en €0,1 miljoen in 2020. In het jaarplan 2019 is verder uitgegaan van reeds in 2018 en eerder verstrekt krediet van €2,4 miljoen waarmee in totaal rekening is gehouden met een investering van €10 miljoen voor thema 1B: Overige Regionale Kades in het jaarplan 2019. Het totaal verstrekte krediet na instemming met voorliggend voorstel van €1,7 miljoen voor thema 1B: Overige Regionale Kades bedraagt €6,3 miljoen. De versterking van een aantal regionale keringen wordt meegenomen in de aanpak voor het Zuidelijk Westerkwartier waarvoor een afzonderlijke kredietaanvraag zal worden gedaan.

Verder is er een bijdrage van € 32.670,-- inclusief BTW. (27.000,- excl. BTW) voorzien van de gemeente Appingedam voor de versterking van traject 102. Dit ten behoeve van het ophogen en verbeteren verhardingen op en nabij de kering.

Communicatie

Gedurende het voorbereidingsproces is de omgeving actief betrokken en geïnformeerd. Op basis van het communicatieplan zijn relevante stakeholders in beeld gebracht en is een passende communicatievorm bepaald.

Perceel eigenaren en/of pachters zijn betrokken via keukentafelgesprekken. Met hen zijn de versterkingsmaatregelen één op één besproken.

Stakeholders als gemeentes, Provincie, nutsbedrijven of Staatsbosbeheer zijn rechtstreeks benaderd. De versterkingsmaatregelen zijn voorgelegd en koppelkansen zijn geïnventariseerd. Gemaakte afspraken zijn schriftelijk bevestigd.

Waar nodig zijn de gemaakte afspraken afgehecht door middel van een

vergunning. Met de gemeente Appingedam wordt een samenwerkingsovereenkomst opgesteld.

Tijdens de uitvoering krijgen direct belanghebbenden een vast aanspreekpunt. Indirect belanghebbenden worden geïnformeerd over werkzaamheden via de website, nieuwsbrief en eventueel te organiseren inloopbijeenkomsten gedurende uitvoering.

Uitvoering

Via een openbare Europese aanbesteding zijn voor de totale opgave “keringen Fivelingo- en Electraboezem” (waaronder cluster III) 5 kwalitatief geschikte uitvoeringspartijen geselecteerd op basis van beste prijs kwaliteit verhouding (beste PKV). Met hen is een raamovereenkomst afgesloten. Per cluster worden de werkzaamheden vervolgens gegund aan één van de raamcontractanten.

De werkzaamheden worden op basis van de RAW-systematiek gerealiseerd. Cluster 1 is medio november 2018 gegund en cluster 2 begin februari 2019.

Het werk voor cluster 3 zal begin april gegund worden. Mogelijk zijn er binnen cluster 3 één of enkele kadetrajecten die vanwege hun specifieke aard separaat in opdracht worden gegeven aan één van de raamcontractanten. Dit om de voortgang van overige trajecten niet te belemmeren. De mogelijkheid om opdrachten één op één te verstrekken is opgenomen in de raamovereenkomst.

Cluster 3 zal worden opgeleverd eind 2019.

Bijlagen

Bijlage 1: Kaart met 'Totale scope' (zie aanvraag nader voorbereidingskrediet) en kaart met clusters werkzaamheden

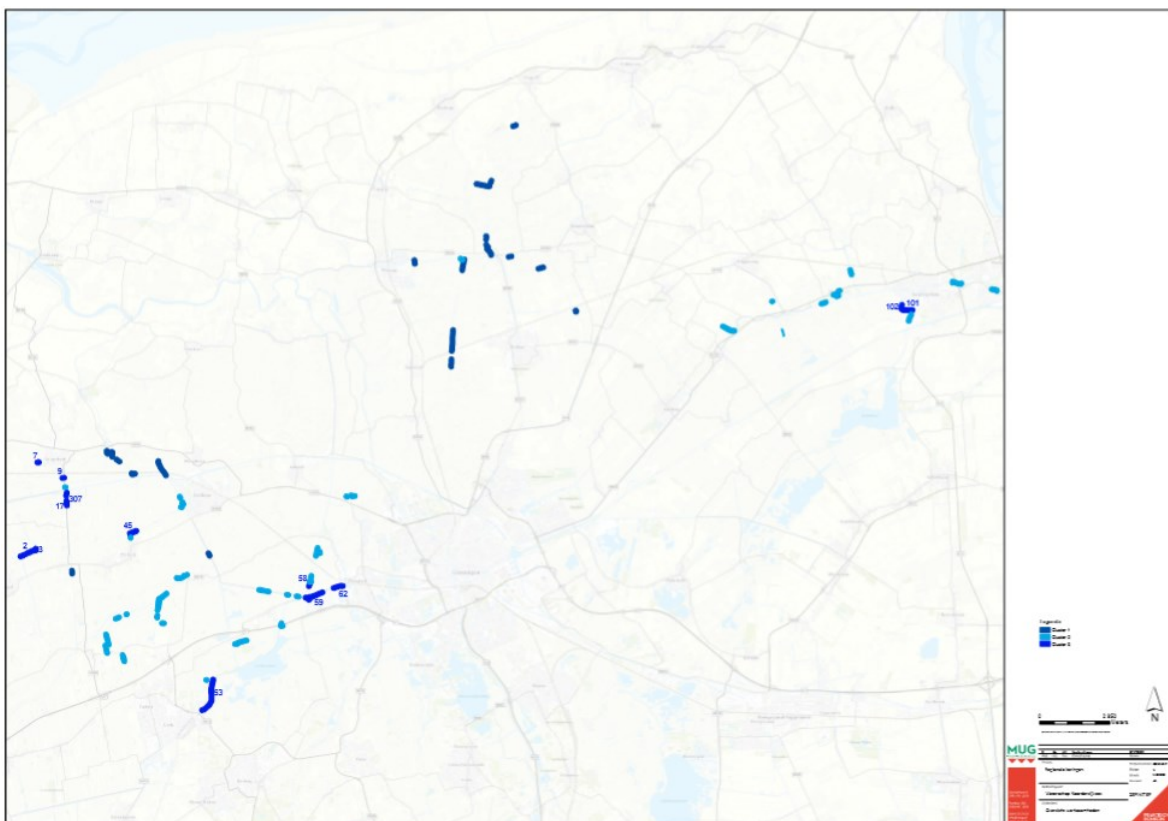
Bijlage 2: Financiële onderbouwing

Bijlage 1; Kaart

Totale scope



Overzichtskarta clusters:



Bijlage 2; Financiële onderbouwing

Kosten	Bedrag incl. BTW	Bestedingen 2019	Bestedingen 2020
Bouwkosten	€ 1.021.529	€ 1.021.529	€ -
Directievoering en toezicht	€ 196.928	€ 196.928	€ -
Nadeelcompensatie / schadevergoedingen	€ 40.182	€ 40.182	€ -
Overige bijkomende kosten	€ 45.027	€ 45.027	€ -
Onvoorzien	€ 118.871	€ 118.871	€ -
Totale bouwkosten	€ 1.422.537	€ 1.422.537	€ -
Begeleiding, administratie/toezicht, nazorg	€ 234.694	€ 234.694	€ -
Interne uren	€ 40.883		€ -
Rentekosten	€ 16.572		€ -
Bruto kredietaanvraag:	€ 1.714.686	€ 1.657.231	
Subsidies derden	€ -32.670	€ -32.670	
Totale kredietaanvraag	€ 1.682.016	€ 1.624.561	€ -