

# Calamiteitenplan

## Waterschap Noorderzijlvest

### 2016



Waterschap NOORDERZIJLVEST



Uitgave van: Waterschap Noorderzijvest

Bezoekadres: Stedumermaar 1  
9735 AC Groningen

Postadres: Postbus 18  
9700 AA Groningen

Telefoon: 050 – 3048911

Email: [info@noorderzijvest.nl](mailto:info@noorderzijvest.nl)

Internet: [www.noorderzijvest.nl](http://www.noorderzijvest.nl)

### **Beheer**

Beheerder: A.G.J. de Graaf (coördinator crisismanagement)

Vastgesteld door: algemeen bestuur waterschap Noorderzijvest

Vastgesteld op: 30 maart 2016

Status: definitief

Datum: 16 februari 2016

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1	Kader, doel en doelgroep	4
1.2	Uitgangspunten	4
1.3	Definities en afbakening	5
1.4	Leeswijzer	5
<b>2</b>	<b>Risicoanalyse en planvorming</b>	<b>6</b>
2.1	Beheergebied	6
2.2	Risico-inventarisatie en -analyse	6
2.4	Calamiteitenbestrijdingsplannen	7
2.5	Continuïteitsplannen	7
<b>3</b>	<b>Wettelijk kader</b>	<b>8</b>
3.1	Wettelijk kader voor het calamiteitenplan	8
3.2	Bevoegdheden waterschap	8
3.3	Bijzondere bevoegdheden	8
3.4	Het waterschap en de veiligheidsregio	9
<b>4</b>	<b>De calamiteitenorganisatie</b>	<b>11</b>
4.1	Hoofdstructuur calamiteitenorganisatie	11
4.2	Samenstelling calamiteitenteams	12
4.3	Werkwijze calamiteitenteams	13
<b>5</b>	<b>Opschaling en fasering waterschap</b>	<b>15</b>
5.1	Uitgangspunten opschaling	15
5.2	Organisatie van melding, alarmering en opschaling	16
5.3	Afschalen en nafase	17
<b>6</b>	<b>Netwerkpartners</b>	<b>18</b>
6.1	Algemene en functionele keten	18
6.2	Relatie coördinatiefasen en GRIP fasering	18
6.3	Samenwerking met de veiligheidsregio	19
6.4	Liaisons	20
6.5	Informeren en alarmeren veiligheidsregio's en gemeenten	21
6.6	Landelijke coördinatie bij (dreiging) hoogwater en overstromingen	21
<b>7</b>	<b>Borging</b>	<b>23</b>
7.1	Veiligheidsketen	23
7.2	Calamiteitenzorgsysteem	23
7.2	Borging	24
	<b>Bijlagen</b>	<b>25</b>

# 1 Inleiding

## 1.1 Kader, doel en doelgroep

Er zijn omstandigheden die het functioneren van waterstaatswerken en/of zuiveringstechnische werken van het waterschap Noorderzijlvest (ernstig) in gevaar (kunnen) brengen. In dergelijke situaties zal het waterschap optreden om de schadelijke gevolgen te voorkomen of te beperken. Hoe ze dit doet, staat beschreven in het calamiteitenplan. Het wettelijk kader tot opstellen, vaststellen en bekendmaken van een dergelijk plan is verankerd in de Waterwet (artikel 5.29) en het Waterbesluit (artikel 5.3).

Dit calamiteitenplan biedt een kader voor het optreden van Noorderzijlvest bij calamiteiten. Het doel van het plan is tweeledig:

1. Op hoofdlijnen vastleggen hoe het waterschap zich organiseert en hoe het waterschap optreedt bij calamiteiten;
2. Betrokken medewerkers, bestuurders en netwerkpartners daarover informeren.

Het calamiteitenplan is bestemd voor de leden van de calamiteitenorganisatie en de netwerkpartners.

Het calamiteitenplan biedt structuur aan de eigen calamiteitenorganisatie, zowel tijdens de voorbereiding op calamiteiten (preparatie), als tijdens de daadwerkelijke bestrijding (repressie) en de nazorgfase. Aangezien elke calamiteit haar eigen problemen en dynamiek kent, is het calamiteitenplan geen draaiboek waarin van begin tot eind staat beschreven hoe te handelen. Naast het calamiteitenplan, waarin het meer algemene beleidskader en basisdocument is weergegeven, zijn onder meer ook afzonderlijke calamiteitenbestrijdingsplannen, een crisiscommunicatieplan, draaiboeken en personeelsoverzicht opgesteld.

Dit calamiteitenplan is afgestemd op de crisisplannen van de betrokken veiligheidsregio's, de calamiteitenplannen van andere betrokken waterbeheerders en relevante landelijke planvorming.

## 1.2 Uitgangspunten

Waterschap Noorderzijlvest hanteert voor de calamiteitenorganisatie en calamiteitenbestrijding de volgende uitgangspunten:

### Calamiteitenorganisatie

- De calamiteitenorganisatie is een afgeleide van de reguliere organisatie. De teams binnen de calamiteitenorganisatie representeren de hiërarchische niveaus van het waterschap
- Bij een calamiteit worden, afhankelijk van de ernst en omvang, één of meer onderdelen van de calamiteitenorganisatie actief. Dit heet opschalen
- Bij opschaling heeft de calamiteitenbestrijding prioriteit boven de normale werkzaamheden
- De rollen in de calamiteitenorganisatie sluiten zoveel mogelijk aan op de reguliere functies
- Om de continuïteit van de calamiteitenbestrijding te waarborgen is er een meervoudige bezetting van teams en rollen.

### Calamiteitenbestrijding

- De calamiteitenbestrijding bouwt voort op de dagelijkse praktijk.
- Bij de calamiteitenbestrijding ligt de focus van het waterschap op het goed functioneren van de beheerde waterstaatswerken en zuiveringstechnische werken.
- Veiligheidsregio's zijn belast met het voorbereiden op en het organiseren van de regionale rampenbestrijding en crisisbeheersing en daardoor één van de belangrijkste netwerkpartners van het waterschap.
- Er is een scheiding tussen beleid en uitvoering. Elk onderdeel van de calamiteitenorganisatie heeft een eigen taak. De medewerkers in het veld bestrijden de calamiteit met maatregelen, de medewerkers in de diverse calamiteitenteams bedenken en organiseren oplossingen en ondersteunen de bestrijding.
- Het beeld over de calamiteitenbestrijding bij het publiek is van invloed op het imago van het waterschap. Met goede crisiscommunicatie streeft het waterschap Noorderzijlvest drie doelen na: informatievoorziening, betekenisgeving en schadebeperking.
- Als een veiligheidsregio betrokken is (regionale opschaling), verzorgt die de crisiscommunicatie voor publiek en media en levert het waterschap een inhoudelijke bijdrage. Daarnaast verzorgt

het waterschap de waterschap-inhoudelijke communicatie, vastgelegd in het crisiscommunicatieplan Noorderzijlvest.

### 1.3 Definities en afbakening

Dit plan gaat over het bestrijden van watergerelateerde calamiteiten. Onder calamiteiten wordt verstaan:

*"Gebeurtenissen of dreiging van gebeurtenissen met gevolgen voor waterkering, waterkwantiteit en/of waterkwaliteit die ertoe noodzaken beslissingen te nemen of acties te ondernemen, waarin het beleid in normale omstandigheden niet voorziet".*

Deze gebeurtenissen hebben veelal één of meer van de volgende kenmerken:

- (grote) maatschappelijke consequenties of dreiging daarvan;
- (grote) belangstelling van de media;
- (goede) samenwerking met andere overheden of instellingen;
- Vaak (hoge) kosten waarin de begroting slechts in beperkte voorziet.

Dit plan gaat **niet** over het bestrijden van incidenten met zeer beperkte gevolgen voor de omgeving. Een incident is: *"een ongewenste gebeurtenis waarbij een verstoring van een van de kerntaken van het waterschap (waterveiligheid, watersysteembeheer, afvalwaterketenbeheer) optreedt".* Dergelijke gebeurtenissen worden door de medewerkers van het waterschap binnen het dagelijkse werk opgelost. Hierbij is het niet nodig om een beroep te doen op de calamiteitenorganisatie.

Dit plan gaat ook **niet** over de bestrijding van rampen en crises. Hiervoor zijn gemeenten en veiligheidsregio's verantwoordelijk. Onder een ramp wordt verstaan:

*"Een zwaar ongeval of een andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken".*

Een crisis is volgens de Wet veiligheidsregio's:

*"Een situatie waarin een vitaal belang van de samenleving is aangetast of dreigt te worden".*

Indien bij een calamiteit vitale belangen, het leven en gezondheid van personen, het milieu of grote materiële belangen in het geding zijn, waarschuwt of alarmeert het waterschap de veiligheidsregio.

Wat voor het waterschap een calamiteit is, kan in sommige gevallen op het gebied van Openbare Orde en Veiligheid als een ramp of crisis worden aangemerkt.

In het calamiteitenplan staat beschreven op welke risico's het waterschap zich voorbereidt, hoe het zich organiseert tijdens calamiteiten en hoe het daarbij samenwerkt met netwerkpartners. Het calamiteitenplan is onderdeel van het calamiteitenzorgsysteem (CZS). De bundeling van de diverse activiteiten in één systeem zorgt ervoor dat de samenhang van de activiteiten wordt gewaarborgd en gecoördineerd.

#### Crisis- en risicocommunicatie

Dit plan behandelt (summier) de (organisatie en uitvoering van de) crisiscommunicatie. Dit is de communicatie in de zogenaamde 'warme' fase.

Noorderzijlvest verzorgt ook risicocommunicatie, dit betreft informatievoorziening op met name de website van Noorderzijlvest over (watergerelateerde) risico's, dus voordat er echt wat aan de hand is. We geven aan hoe mensen zich kunnen voorbereiden, bijvoorbeeld door een noodpakket in huis te halen. En samen met de veiligheidsregio Groningen pakken we dit onderwerp ook op, zie <http://risicowijzer.groningen.nl/risico-s/overstroming>.

### 1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een analyse gemaakt van de risico's waarmee het waterschap te maken heeft. Hoofdstuk 3 geeft het wettelijk kader weer. Hoofdstuk 4 beschrijft de calamiteitenorganisatie en in hoofdstuk 5 staat de opschaling en fasering centraal. Het netwerk waarmee het waterschap Noorderzijlvest heeft te maken is nader beschreven in hoofdstuk 6. In hoofdstuk 7 is ten slotte de borging van de calamiteitenzorg weergegeven.

## 2 Risicoanalyse en planvorming

### 2.1 Beheergebied

Het waterschap Noorderzijlvest verzorgt het waterbeheer in het noorden en westen van de provincie Groningen, in de kop van Drenthe en in het Friese deel van het Lauwersmeergebied.

Het beheergebied heeft een oppervlakte van circa 144.000 ha en 20 (geheel of gedeeltelijk) inliggende gemeenten. In het beheergebied wonen ca. 375.000 inwoners. Noorderzijlvest beheert 336 km boezemkanalen en 2550 km hoofdwatgang. Met betrekking tot keringen beheert Noorderzijlvest 66 km zeedijk en 451 km boezemkaden. Het afvalwater van ca. 335.000 huishoudens wordt verwerkt in 15 rioolwaterzuiveringsinstallaties en 1 slibontwateringsinstallatie. Het rioolwater wordt door 400 km transportleiding naar de zuiveringen getransporteerd.

De hoofdtaken van het waterschap Noorderzijlvest zijn:

- Zorgen voor waterveiligheid, door het keren van water met dijken
- Zorgen voor voldoende water en schoon water
- Zorgen voor het zuiveren van afvalwater

Op een aantal watergangen en kanalen is Noorderzijlvest ook verantwoordelijk voor het nautisch verkeersmanagement.

Het beheergebied van het waterschap Noorderzijlvest wordt, naast de Waddenzee (Rijkswaterstaat), begrensd door de beheergebieden van de waterschappen Hunze en Aa's, Reest en Wieden en wetterskip Fryslân.

Noorderzijlvest ligt in de veiligheidsregio's Groningen, Drenthe en (met een zeer beperkt deel) Fryslân.

Een overzichtskaart met onder meer de stroomgebieden, een aantal belangrijke waterstaats- en zuiveringstechnische werken van het waterschap Noorderzijlvest is weergegeven in bijlage 2.

### 2.2 Risico-inventarisatie en -analyse

Het waterschap kan te maken krijgen met calamiteiten van diverse aard. Deze, voor het waterschap relevante, risico's zijn alle omstandigheden die de waterstaatswerken (oppervlaktewateren, bergingsgebied, waterkeringen of ondersteunende kunstwerken) of zuiveringstechnische werken in gevaar kunnen brengen. Deze worden de watergerelateerde risico's genoemd. Een risico kan omschreven worden als de waarschijnlijkheid dat een calamiteit optreedt, vermenigvuldigd met de impact van de calamiteit. Deze risico's zijn door het waterschap in beeld gebracht in een risico-inventarisatie.

Tijdens de risicoanalyse is op basis van de methodiek, risico = waarschijnlijkheid x impact, gecombineerd met kennis en ervaring, een gewogen inschatting gemaakt van de risico's verbonden aan de primaire taken van het waterschap. In de onderstaande tabel zijn de watergerelateerde risico's uitgewerkt.

**Tabel 1:** overzicht watergerelateerde risico's

<b>Risico</b>	<b>Waarschijnlijkheid</b>	<b>(mogelijke) Impact</b>
<b>Wateroverlast</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stedelijk gebied</li> <li>• Landbouw                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- grasland</li> <li>- akkerbouw</li> </ul> </li> </ul>	<b>Normering</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>&lt; 1 keer per 100 jaar</li> <li>&lt; 1 keer per 10 jaar</li> <li>&lt; 1 keer per 25 jaar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fysieke veiligheid: risico's volksgezondheid, verkeersoverlast</li> <li>- Sociale veiligheid: onrust bevolking door risico's voor de veiligheid</li> <li>- Economische schade: gewasschade en schade aan eigendommen</li> <li>- Ecologische schade: milieuschade, verontreiniging.</li> </ul>
<b>Watertekort</b>	+/- 1 x per 3 jaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fysieke veiligheid: dierziekten etc.</li> <li>- Sociale veiligheid: onrust door onttrekkingsverboden</li> <li>- Economische schade: voornamelijk gewasschade</li> <li>- Ecologische schade: schade aan de flora en fauna</li> </ul>
<b>Falen zuiveringstechnische werken</b>	+/- 1 x per jaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fysieke veiligheid: risico's voor volksgezondheid</li> <li>- Sociale veiligheid: onrust onder bevolking door risico's voor de volksgezondheid en stankoverlast</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Economische schade: herstelkosten</li> <li>- Ecologische schade: vissterfte, (water)bodemverontreiniging</li> </ul>
<b>Verontreiniging van oppervlaktewater</b>	+/- 2 x per jaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fysieke veiligheid: risico's voor volksgezondheid</li> <li>- Sociale veiligheid: onrust door risico's voor de volksgezondheid</li> <li>- Economische schade: opruim- en herstelkosten</li> <li>- Ecologische schade: vissterfte, (water)bodemverontreiniging, etc.</li> </ul>
<b>Aardbeving<sup>1</sup></b>	'Waarschijnlijk' <sup>2</sup> (op basis van huidige inzichten wordt vooralsnog uitgegaan van een maximale magnitude van 4,1 op de schaal van Richter, met 10% kans dat deze hoger wordt. Dit geldt voor de komende 3 jaar. Over de periode daarna bestaat nog erg veel onzekerheid.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fysieke veiligheid: slachtoffers, risico's volksgezondheid, uitval vitale sectoren,</li> <li>- Sociale veiligheid: onrust bevolking door ontwrichting samenleving</li> <li>- Economische schade: schade aan eigendommen, wegen, infrastructuur, etc. Opruim- en herstelkosten</li> <li>- Ecologische schade: milieuschade, verontreiniging.</li> </ul>

### 2.3 Calamiteitenbestrijdingsplannen

Door proactieve en preventieve maatregelen beperkt het waterschap Noorderzijlvest watergerelateerde risico's zoveel mogelijk. Ondanks al deze maatregelen zijn risico's niet volledig uit te sluiten en kan er altijd een calamiteit optreden. Hiervoor zijn er voor de belangrijkste watergerelateerde risico's zogenaamde calamiteitenbestrijdingsplannen opgesteld.

In de calamiteitenbestrijdingsplannen wordt een beschrijving gegeven van de betreffende risico's en de bestrijdingsmaatregelen. Het waterschap heeft de volgende bestrijdingsplannen opgesteld:

- Calamiteitenbestrijdingsplan Primaire Kering
- Calamiteitenbestrijdingsplan Peilbeheer
- Calamiteitenbestrijdingsplan Waterverontreiniging
- Calamiteitenbestrijdingsplan Uitval Zuiveringstechnische Werken

### 2.4 Continuïteitsplannen

Naast watergerelateerde risico's, die direct van invloed zijn op de primaire taken van het waterschap, heeft het waterschap ook te maken met risico's die de continuïteit van de organisatie in gevaar brengen. Voorbeelden hiervan zijn de uitval van personeel, de uitval van nutsvoorzieningen, de uitval van ICT, de uitval van faciliteiten en terrorisme.

Omdat dergelijke risico's de normale bedrijfsvoering aantasten, kunnen ze als keteneffect een watergerelateerd risico tot gevolg hebben. Zo kan, bijvoorbeeld, uitval van elektriciteit tot wateroverlast en/of waterverontreiniging leiden als daarbij gemalen stil vallen. Hiervoor worden continuïteitsplannen opgesteld.

#### Aardbevingen

Met betrekking tot aardbevingen heeft de veiligheidsregio Groningen een multidisciplinair plan opgesteld:

- Incidentbestrijdingsplan (IBP) aardbevingen

Waterschap Noorderzijlvest heeft in verband met de uitvoering van inspecties van kaden en objecten bij aardbevingen vanaf een kracht van 3,0 op de schaal van Richter ook een plan opgesteld:

- Draaiboek aardbevingen

<sup>1</sup> Aardbevingen in Groningen ten gevolge van aardgaswinning: Er vindt nog door diverse instanties onderzoek plaats naar het voorkomen, kracht (magnitude) en de waarschijnlijkheid van dergelijke aardbevingen. De mate van onzekerheid m.b.t. de kracht en gevolgen van deze aardbevingen maakt het inschatten van de mogelijke impact ook erg lastig.

<sup>2</sup> Aardbevingen met een lagere magnitude komen zeer regelmatig voor (ca. 1 x per week).

## 3 Wettelijk kader

In de situatie dat er sprake is van een calamiteit of ramp/crisis hebben de burgemeester en het bestuur van het waterschap ieder hun eigen, in wettelijke regelingen neergelegde, taken/verantwoordelijkheden en bevoegdheden. In dit hoofdstuk wordt het wettelijk kader voor het optreden van het waterschap tijdens calamiteiten geschetst. U vindt hier informatie over de wettelijke bevoegdheden van het waterschap, de burgemeester, de veiligheidsregio en de commissaris van de Koning (CdK).

### 3.1 Wettelijk kader voor het calamiteitenplan

De zorg van de overheid is gericht op de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu (artikel 21 Grondwet). Het voorbereiden op en het bestrijden van calamiteiten is een wezenlijk onderdeel van die zorg. Beheerders van waterstaatswerken zijn op grond van Waterwet (artikel 5.29) verplicht een calamiteitenplan vast te stellen en bekend te maken. De elementen waaruit een calamiteitenplan moet bestaan zijn benoemd in het Waterbesluit (artikel 5.3).

### 3.2 Bevoegdheden waterschap

De taken en bevoegdheden van het waterschap Noorderzijlvest beogen de bescherming van specifieke waterstaatkundige belangen te verzekeren.

De relevante wetgeving voor (bevoegdheden van) waterschappen en andere betrokken instanties ten aanzien van de bestrijding van (waterstaatkundige) calamiteiten en ongevallen is beschreven in een aantal wetsartikelen:

- de Waterschapswet (artikel 96);
- de Waterwet (de artikelen 5.15 t/m 5.31);
- de Onteigeningswet (artikel 73);
- de Wrakkenwet (de artikelen 1 t/m 11);
- de Wet bodembescherming (artikel 30);
- de Wet veiligheidsregio's (de artikelen 12, 15, 16, 39 en 48).

Voor een meer uitgebreide beschrijving van het wettelijk instrumentarium wordt verwezen naar bijlage 3 Wettelijke regelingen en juridische aspecten.

### 3.3 Bijzondere bevoegdheden

Bij het bestrijden van calamiteiten en/of rampen/crises kan het noodzakelijk zijn dat gebruik moeten worden gemaakt van bijzondere wetgeving. Dit geldt voor het waterschap, maar ook voor netwerkpartners.

#### Waterschap

Bij het bestrijden van calamiteiten en/of rampen/crises beschikt het waterschap over de mogelijkheid tot inzetten van de volgende bijzondere bevoegdheden:

- Artikel 5.30 van de Waterwet geeft het dagelijks bestuur van het waterschap de bevoegdheid om bij onmiddellijk en ernstig gevaar voor een waterstaatswerk de nodige maatregelen te treffen. Als de tijd ontbreekt om het dagelijks bestuur bijeen te roepen, kan de dijkgraaf van deze bevoegdheid gebruik maken (Artikel 96 van de Waterschapswet). De maatregelen mogen niet in strijd zijn met de Grondwet of internationaal-rechtelijke verplichtingen. Het waterschap meldt het gebruik van deze bevoegdheid direct bij Gedeputeerde Staten. Het waterschap vergoedt de schade die hierdoor ontstaat. Het waterschap is verplicht om het optreden te evalueren;
- Artikel 2.1.13 van de Sectorale Arbeidsvoorwaarden Waterschapspersoneel (SAW) geeft het dagelijks bestuur van het waterschap de bevoegdheid om ieder personeelslid in te zetten bij het bestrijden van calamiteiten.



- Artikel 3.2.1 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest<sup>3</sup> geeft het bestuur van het waterschap de mogelijkheid om in geval van (dreigende) calamiteiten een verbod op te leggen voor:
  - het afvoeren naar of aanvoeren uit oppervlaktewaterlichamen;
  - het water lozen op of onttrekken aan oppervlaktewaterlichamen;
  - het onttrekken van grondwater of het infiltreren van water.
 Het verbod blijft van kracht zolang het bestuur dit noodzakelijk acht.

#### Netwerkpartners

Een aantal netwerkpartners van het waterschap beschikt wettelijk over bijzondere bevoegdheden, waarbij ze de mogelijkheid heeft om in calamiteitsituaties bevelen en opdrachten aan het waterschap te geven. Het waterschap dient die bevelen en opdrachten uit te voeren. Het betreft de volgende bevoegdheden:

- Artikel 5 van de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat de burgemeester het opperbevel heeft bij een ramp of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Het bestuur van het waterschap behoudt in deze situatie wel de eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de waterstaatstaken.
- Artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat bij rampen van meer dan plaatselijke betekenis, het opperbevel overgaat naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Wanneer door de voorzitter van de veiligheidsregio (vanuit het Regionaal beleidsteam) aan het bestuur van het waterschap een aanwijzing wordt gegeven, is het bestuur verplicht rekening te houden met deze aanwijzing bij zijn optreden op grond van de aan hem toegekende bevoegdheden, dus ook bij de instructies die hij geeft aan de voor de calamiteitenbestrijding onder zijn gezag staande personen.
- Artikel 5.31 van de Waterwet geeft Gedeputeerde Staten, de commissaris van de Koning en de minister van Infrastructuur en Milieu de bevoegdheid om aan het bestuur van het waterschap een opdracht te geven indien het waterschap ten onrechte niet of niet voldoende optreedt bij gevaar

### **3.4 Het waterschap en de veiligheidsregio**

Het Nederlands grondgebied is verdeeld in veiligheidsregio's. Een veiligheidsregio is een openbaar lichaam, waarvoor colleges van burgemeester en wethouders van de betrokken gemeenten een gemeenschappelijke regeling met betrekking tot rampenbestrijding en crisisbeheersing hebben getroffen. Hierbij wordt in ieder geval samengewerkt door gemeenten (bevolkingszorg), brandweer, politie en GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio).

Noorderzijlvest heeft met drie veiligheidsregio's te maken, Groningen, Drenthe en Fryslân. Met deze samenwerkingspartners worden veel voorbereidingen op calamiteiten en/of rampen/crises uitgewerkt en/of afgestemd.

Veiligheidsregio's hebben onder meer de volgende taken:

- het inventariseren van en adviseren aan het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises;
- het organiseren van rampenbestrijding en crisisbeheersing;
- het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en andere organisaties die betrokken zijn bij de taken van de veiligheidsregio.
- Handhaving openbare orde en veiligheid
- Geneeskundige hulpverlening

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. De voorzitter van het bestuur wordt, in afwijking van [artikel 13, negende lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen](#), bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio.

De dijkgraaf van het waterschap wordt, net als de officier van Justitie en de commissaris van de Koning (CdK), standaard uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur van de veiligheidsregio. Zij hebben echter geen stem bij de besluitvorming, maar adviseren het bestuur

<sup>3</sup> Keur: De keur bevat gebods- en verbodsbepalingen die er op gericht zijn om waterstaatwerken in beheer bij het waterschap te beschermen zodat zij kunnen (blijven) functioneren. In de Keur zijn onder andere bepalingen opgenomen over het bouwen, het gebruiken van gronden en het aanleggen van werken in de keurzones.

van de veiligheidsregio.

Tijdens een ramp of crisis roept de voorzitter van de veiligheidsregio een regionaal beleidsteam (RBT) bijeen dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, de hoofdofficier van justitie en de dijkgraaf van elk direct betrokken waterschap (Wet veiligheidsregio's, artikel 39.2). Ook wordt een aantal adviseurs (zoals coördinerend gemeente secretaris, adviseur defensie, brandweer, politie, GHOR) uitgenodigd. De voorzitter van de veiligheidsregio nodigt voorts functionarissen uit deel te nemen aan de vergaderingen, indien hun aanwezigheid van belang is.

In de situatie dat er sprake is van een ramp of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, bepaalt artikel 5 van de Wet veiligheidsregio's dat de burgemeester het opperbevel heeft. Dit strekt zich ook uit tot waterschapsbesturen. Ten aanzien van waterstaatszaken behoudt het waterschapsbestuur echter wel de eigen verantwoordelijkheid. In uiterste noodzaak kan de burgemeester echter een bevel aan het bestuur van het waterschap geven.

De commissaris van de Koning (CdK) heeft conform de Wet veiligheidsregio's onder meer de taak om (bestuurlijk) toe te zien op de taakuitvoering door de veiligheidsregio. Mocht deze tekort schieten dan kan de CdK een aanwijzing aan het bestuur van de veiligheidsregio geven.

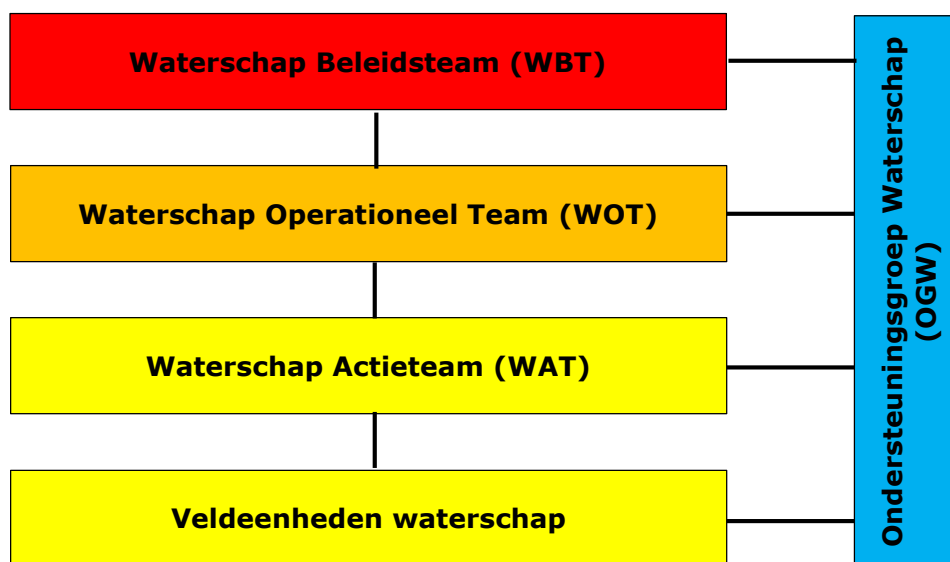
Zie voor de bevoegdheden van de algemene en de functionele kolom ook de Bestuurlijke Netwerkkarten Crisisbeheersing (5<sup>e</sup> druk).

Zie voor een meer uitgebreide beschrijving van de diverse taken en bevoegdheden van het waterschap, burgemeester en de commissaris van de koning ook bijlage 3.

## 4 De calamiteitenorganisatie

### 4.1 Hoofdstructuur calamiteitenorganisatie

De calamiteitenorganisatie komt in actie wanneer sprake is van een (dreigende) calamiteit. Onder normale omstandigheden is de calamiteitenorganisatie een 'lege organisatie'. De calamiteitenorganisatie heeft in de basis drie teams en diverse rollen. De organisatie kan naar behoefte en afhankelijk van de calamiteit groeien of kleiner worden. Elk team en elke rol heeft eigen taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.



**Figuur 4.1** hoofdstructuur van de calamiteitenorganisatie

De bestrijding van calamiteiten heeft te allen tijde de hoogste prioriteit bij het waterschap. De reguliere organisatie staat dan ook volledig ten dienste van de calamiteitenorganisatie.

De *veldeenheden* van het waterschap dragen zorg voor de daadwerkelijke uitvoering van de bestrijdingsmaatregelen in het veld onder aansturing het Waterschap Actieteam.

Het *Waterschap Actieteam (WAT)* is verantwoordelijk voor de coördinatie van de bestrijding ter plaatse (bron). Het WAT bepaalt en coördineert de concrete bestrijdingsmaatregelen, ontwikkelt scenario's en coördineert de inzet van mensen en middelen in het veld. Afhankelijk van de aard van de calamiteit kan het voorkomen dat er meerdere WAT's actief zijn.

Het *Waterschap Operationeel Team (WOT)* is verantwoordelijk voor de bron- en de effectbestrijding van calamiteiten. Op basis van beschikbare informatie, scenario's en middelen stippelt het WOT een bestrijdingstactiek uit, hierbij rekening houdend met alle mogelijke effecten. Het WOT vormt de schakel tussen het WBT en het WAT en onderhoudt intensief contact met de 'buitenwereld' (zoals de veiligheidsregio). Ook zorgt het WOT onder andere voor de personele inzet op lange termijn en de communicatie zolang het Waterschap Beleidsteam (WBT) niet actief is.

Het *Waterschap Beleidsteam (WBT)* is eindverantwoordelijk voor het optreden van de calamiteitenorganisatie. Het beleidsteam houdt zich bezig met de beleidsmatige aspecten van de bestrijding en bepaalt daarmee de strategie van het optreden van het waterschap. Het WBT neemt besluiten voor gevallen waarin afgeweken wordt van vastgesteld beleid of waarin beleid niet voorziet, besluit tot het gebruik van bijzondere bevoegdheden, stemt op bestuurlijk niveau af met netwerkpartners en zorgt voor crisiscommunicatie. Voor de crisiscommunicatie is een crisiscommunicatieplan opgesteld.

De *Ondersteuningsgroep waterschap (OGW)* verzorgt alle noodzakelijke ondersteuning (zoals operationeel watersysteembeheer, communicatie, facilitair, ICT en verbindingen) aan de

calamiteitenorganisatie. De ondersteuning wordt georganiseerd vanuit de reguliere organisatie. Op die manier hoeven geen ingewikkelde organisatiestructuren opgetuigd te worden. De eenheden organiseren zelf de invulling van de gevraagde ondersteuning inclusief de arbeidstijden.

#### 4.2 Samenstelling calamiteitenteams

De calamiteitenteams zijn op alle niveaus integraal ingericht. Hiermee is geborgd dat de teams vanuit verschillende invalshoeken naar calamiteiten kijken. De samenstelling van de calamiteitenteams wordt in onderstaand figuur weergegeven. Hierbij is aangegeven welke rollen standaard in de teams vertegenwoordigd zijn en welke hoofdtaak zij hebben. De voorzitters van de teams zijn verantwoordelijk voor de samenstelling van de teams en kunnen desgewenst rollen aan hun team toevoegen of (in overleg) weglaten.

<b>Veldeenheden waterschap *</b>		
<u>Rol</u>	<u>Functionaris</u>	<u>Hoofdtaken</u>
1. Coördinator veld <sup>4</sup>	Coördinerende ter plaatse	Aansturen werkzaamheden in het veld
2. bestrijdingsmedewerkers	Medewerkers NZV	Uitvoeren bestrijdingsmaatregelen

<b>Waterschap Actieteam (WAT) *</b>		
<u>Rol</u>	<u>Functionaris</u>	<u>Hoofdtaken</u>
1. Voorzitter	Teamleider WSWV of AWK	Zit het team voor en neemt besluiten over de uitvoering. Stemt af met de communicatieadviseur
2. Coördinator veld <sup>4</sup>	Coördinerende ter plaatse	Informeert en adviseert over stand van zaken in het veld
3. Adviseur watersystemen en waterveiligheid (WSWV) <sup>5</sup>	Technisch specialisten / medewerker belast met hoofdpiket	Informeert en adviseert over WSWV
4. Adviseur afvalwaterketen (AWK) <sup>5</sup>	Technisch specialisten	Informeert en adviseert over AWK
5. Notulist	Medewerker NZV	Houdt logboek bij en stelt sitrap op
6. Plotter / GEO ondersteuner	Medewerker NZV <i>Nog in te vullen / vacature</i>	Maakt kaartoverzichten van brongebied

<b>Waterschap Operationeel Team (WOT) *</b>		
<u>Rol</u>	<u>Functionaris</u>	<u>Hoofdtaken</u>
1. Voorzitter (Operationeel Leider)	Lid Managementteam	Zit het team voor en neemt besluiten over de tactiek
2. Adviseur WSWV <sup>5</sup>	Procesmanager WSWV	Informeert en adviseert over WSWV
3. Adviseur AWK <sup>5</sup>	Procesmanager AWK	Informeert en adviseert over AWK
4. Adviseur Bedrijfsvoering <sup>5</sup>	Procesmanager bedrijfsvoering	Informeert en adviseert over de bedrijfsvoering (zoals ICT)
5. Adviseur communicatie	Communicatieadviseur	Informeert en adviseert over crisiscommunicatie
6. Adviseur crisismanagement	Coördinator crisismanagement	Informeert en adviseert over crisisbeheersing en bewaakt proces
7. Logboekschrijver	Medewerker secretariaat / bestuursondersteuning	Houdt logboek bij en stelt sitrap op
8. Plotter / GEO ondersteuner	Medewerker NZV <i>Nog in te vullen/ vacature</i>	Maakt kaartoverzichten van bron- en effectgebied
9. Voorzitter WAT <sup>6</sup>	Teamleider WSWV of AWK	Informeert over de situatie in het veld
10. Ad hoc adviseurs <sup>6</sup>	Inhoudelijk deskundigen	Inbrengen specifieke expertise

<sup>4</sup> Indien aanwezig/aangewezen

<sup>5</sup> Afhankelijk van de aard van de calamiteit en/of indien gewenst

<sup>6</sup> Afhankelijk van de situatie en/of indien gewenst

<b>Waterschap Beleidsteam (WBT) *</b>		
<u>Rol</u>	<u>Functionaris</u>	<u>Hoofdtaken</u>
1. Voorzitter	Dijkgraaf	Zit het team voor en neemt besluiten
2. Portefeuillehouder	Lid dagelijks bestuur	Brengt bestuurlijke informatie in vanuit eigen portefeuille
3. Adviseur directie	Secretarisdirecteur	Informeert en adviseert over reguliere organisatie
4. Operationeel leider (OL)	Lid Managementteam	Informeert en adviseert over stand van zaken in het veld
5. Adviseur communicatie	Communicatieadviseur	Informeert en adviseert over crisiscommunicatie
6. Notulist	Medewerker secretariaat / bestuursondersteuning	Houdt logboek bij en stelt sitrap op
7. Plotter	Medewerker NZV <i>Nog in te vullen / vacature</i>	Plot hoofdzaken van de vergadering
8. Adviseur Crisismanagement <sup>6</sup>	Coördinator crisismanagement	Informeert en adviseert over crisisbeheersing en bewaakt proces
9. Ad hoc adviseurs <sup>6</sup>	Inhoudelijk deskundigen	Inbrengen specifieke expertise

<b>Ondersteuningsgroep Waterschap (OGW) *</b>	
<u>Onderdeel</u>	<u>Hoofdtaken</u>
Operationeel watersysteembeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeren analyse situatie</li> <li>• Weergeven verwachtingen a.d.h.v. modellen (Fews)</li> <li>• Uitwerken mogelijke oplossingen</li> </ul>
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zorgen voor interne communicatie</li> <li>• Zorgen voor externe communicatie</li> <li>• Uitvoeren omgevingsanalyse</li> <li>• Afstemmen met crisispartners</li> </ul>
ICT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunen bij geautomatiseerde systemen</li> <li>• Ondersteunen bij communicatiemiddelen</li> </ul>
Facilitair, algemeen <ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördinator logistiek</li> <li>• Coördinator personeel</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunen bij alle voorkomende facilitaire activiteiten</li> <li>• Zorgen voor catering personeel crisisorganisatie</li> <li>• Zorgen voor logistieke ondersteuning, uitgezonderd materieel</li> <li>• Zorgen voor slaapplekken indien noodzakelijk</li> <li>• Bewaken arbeidstijden personeel tijdens inzet</li> <li>• Zorgen voor tijdige aflossing i.s.m. voorzitters WAT en WOT</li> <li>• Opstellen arbeidsrooster</li> </ul>
Verbindingen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhouden contacten tijdens calamiteiten via het mobilofoon- en telefoonnetwerk</li> </ul>
Ad hoc ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afhankelijk van de vraag</li> </ul>

Zie voor een nadere beschrijving van taken ook bijlage 7.

#### **4.3 Werkwijze calamiteitenteams**

Medewerkers in het veld draaien bij langdurige calamiteiten diensten van maximaal 12 uur. In het veld worden de bestrijdingsmedewerkers aangestuurd door de coördinerend veldmedewerker, tenzij het WAT ter plaatse actief is. In dat geval ligt deze taak bij de voorzitter van het WAT. De coördinerende veldmedewerker wordt aangewezen door de WAT-voorzitter en rapporteert rechtstreeks aan hem. Afhankelijk van de aard en omvang van de calamiteit kunnen er meerdere coördinatoren actief zijn op verschillende locaties.

Het WAT bundelt de informatie, beoordeelt de situatie en bepaalt concrete bestrijdingsmaatregelen. Het WOT wordt door het WAT, onder meer d.m.v. situatierapportages, op de hoogte gehouden van de situatie. Het WOT beoordeelt op basis van de (verwachte) effecten of het noodzakelijk is de aanpak van de bestrijding aan te passen en of een andere tactiek moet worden gevolgd. Het WOT

\* Bij een eventuele implementatie van de netcentrische werkwijze zal de samenstelling van de diverse teams enigszins worden gewijzigd

houdt zich actief bezig met de aanpak van de optredende effecten. Zodra strategische knelpunten aan het licht komen, informeert het WOT het WBT hierover en geeft daarbij een advies over de te nemen beslissingen.

Op basis van de verkregen informatie en het advies vanuit het WOT, neemt het WBT het besluit of aanpassing van de strategie nodig is. Het WOT zet de door het WBT geformuleerde besluiten (strategie) om in een tactiek voor de bestrijding. Op basis van de tactiek coördineert het WAT de uitvoering in het veld.

Om elkaar zo goed mogelijk te kunnen informeren en adviseren stemmen de diverse actieve teams onderling de vergaderfrequentie af.

#### Locatie

Op het kantoor te Groningen zijn (crisis)ruimten ingericht voor het WOT (kamer 410) en het WBT (kamer 229). Het WAT komt niet bijeen op een vaste locatie. In eerste instantie zal gebruik worden gemaakt van een speciaal hiervoor ingerichte calamiteitenbus. Voordeel hiervan is dat het WAT ter plaatse van de calamiteit zijn coördinerende taak kan uitvoeren. Afhankelijk van de aard en omvang van de calamiteit kan ook een (vooraf ingerichte) locatie (dijkmagazijnen, werkplaatsen en/of zuiveringen) worden gekozen door de WAT-voorzitter.

#### Bezetting

De calamiteitenteams hebben bij langdurige calamiteiten een wisselende bezetting. De wisseling van functionarissen gaat geleidelijk, maar binnen 12 uur, zodat de continuïteit van de calamiteitenteams geborgd is.

#### Informatievoorziening

Voor de afstemming tussen de calamiteitenteams wordt gebruik gemaakt van een situatierapport (sitrap), waarin procesafspraken, beeldvorming, oordeelsvorming en besluitvorming (PBOB methode) zijn vastgelegd. Ook wordt vaak gebruik gemaakt van een kaartoverzicht. Voor de externe afstemming wordt een waterbeeld, een kernachtige samenvatting van de sitrap en bijbehorend (hydrologisch) kaartoverzicht, opgesteld. Het waterbeeld wordt naar de betrokken netwerkpartners (veiligheidsregio) gestuurd. Hoe beter de informatievoorziening is georganiseerd, hoe sneller de beeld-, oordeel- en besluitvorming kan plaatsvinden. Om de informatievoorziening binnen de crisisbeheersing te verbeteren is, vooralsnog binnen de veiligheidsregio, het netcentrisch werken geïntroduceerd. De netcentrische werkwijze beoogt het continu, (de)centraal beschikbaar stellen van informatie voor alle betrokkenen in de crisisbeheersing. Het waterschap sluit aan op de netcentrische werkwijze van de veiligheidsregio's. Indien deze werkwijze ook binnen waterschap Noorderzijlvest wordt geïmplementeerd, dit wordt nog nader uitgewerkt, heeft dit gevolgen voor de huidige overlegstructuren en de werkwijze.

#### Crisiscommunicatie

Via de interne communicatielijnen (o.a. intranet) informeert de calamiteitenorganisatie de niet betrokken medewerkers en bestuursleden over de calamiteit. Burgers en media worden via externe communicatiekanalen (o.a. internet, sociale media, persberichten, interviews) geïnformeerd. De communicatie heeft naast het vermelden van feiten vooral tot doel de impact van de calamiteit te duiden en handelingsperspectieven te bieden (informatievoorziening, betekenisgeving en schadebeperking). Het WOT (Operationeel Leider) dan wel het WBT is eindverantwoordelijk voor de calamiteitencommunicatie. Bij externe communicatie zal waar nodig afstemming plaatsvinden met betrokken netwerkpartners (o.a. veiligheidsregio's en waterschappen). De werkwijze voor zowel de interne als de externe calamiteitencommunicatie is uitgewerkt in het crisiscommunicatieplan.

## 5 Opschaling en fasering waterschap

### 5.1 Uitgangspunten opschaling

Calamiteiten verschillen in aard en omvang. De calamiteitenorganisatie past zich daarop aan en wordt zo nodig op steeds grotere schaal ingericht. Het op deze wijze uitbreiden van de calamiteitenorganisatie wordt opschalen genoemd. Bij opschaling veranderen het aantal en type ingezette teams en rollen en wijzigt de aansturing. Het waterschap Noorderzijlvest hanteert hiervoor de landelijk vastgestelde, uniforme fasering voor waterbeheerders. De fasen heten coördinatiefasen en zijn gebaseerd op de behoefte aan coördinatie. De coördinatiebehoefte is afhankelijk van vier factoren:

1. Het dreigingsniveau en de impact van de calamiteit;
2. De bestuurlijke betrokkenheid (bijvoorbeeld evt. gebruik van bijzondere bevoegdheden);
3. De financiële gevolgen;
4. De crisiscommunicatie en media.

Met andere woorden: Bijvoorbeeld een calamiteit kan voor zoveel onrust of media-aandacht zorgen (dus impact op de samenleving en maatschappelijke betrokkenheid) dat (bestuurlijke) coördinatie (fase 2 of 3) nodig is, terwijl er qua dreigingsniveau (nog) niet veel aan de hand is.

Op basis van deze factoren zijn per fase opschalingscriteria geformuleerd, zie tabel 5.1. Bij overschrijding van een criterium wordt opgeschaald naar de betreffende fase.

**Tabel 5.1** Coördinatie taken en opschalingscriteria

Fase	Actieve teams	Dreigingsniveau	Bestuurlijke betrokkenheid	Indicatie financiële gevolgen	Crisiscommunicatie en media
geen	veld	incident af te handelen binnen de dagelijkse routine	geen	geen of geringe schade	geen
1	veld WAT	calamiteit met beperkte impact op de omgeving	wordt geïnformeerd over de calamiteit	schade tot € 0,1 miljoen	intern en eventueel extern communiceren
2	veld WAT WOT	calamiteit met grote impact op de omgeving	wordt geïnformeerd over de calamiteit	schade tot € 1 miljoen	intern en extern communiceren
3	veld WAT WOT WBT	calamiteit met zeer grote impact en bedreigend voor mens en milieu (binnen één gemeente)	Lokale (gemeentelijke) bestuurlijke coördinatie	schade meer dan € 1 miljoen	intern communiceren en externe communicatie lokaal afstemmen
4	veld WAT WOT WBT	calamiteit is beheergebied- of gemeentegrensgrens overschrijdend	regionale bestuurlijke coördinatie	schade meer dan € 10 miljoen	intern communiceren en externe communicatie regionaal afstemmen

Voor een eventuele opschaling is het niet noodzakelijk dat aan alle criteria dient te worden voldaan. Eén criterium kan bepalend zijn om tot opschaling over te gaan.

#### Aanvullende kenmerken

Naast bovengenoemde criteria kunnen voor een aantal fasen ook andere (aanvullende) kenmerken van belang zijn om op te schalen. Ook hier geldt dat dit niet altijd het geval hoeft te zijn en dat niet aan alle kenmerken voldaan hoeft te worden.

Coördinatiefase 1: Reguliere bedrijfsvoering wordt overstegen, er is behoefte aan coördinatie  
Tijdstip en/of complexiteit van de calamiteit vraagt om opschaling  
Afstemming met veiligheidspartners ter plaatse is noodzakelijk

Coördinatiefase 2: Er is mogelijke bedreiging van de functionele werking van waterstaatswerken  
Meerdere WAT's zijn actief  
Er is sprake van een (dreigend) tekort aan middelen en/of personen  
Er is een mogelijke behoefte aan coördinatie met andere instanties

In de calamiteitenbestrijdingsplannen staan criteria voor het dreigingsniveau van de verschillende coördinatiefasen. Deze criteria zijn richtinggevend, maar niet bepalend voor het opschalingsniveau. Daarvoor wegen de andere criteria voor de coördinatiebehoefte ook mee.

## **5.2 Organisatie van melding, alarmering en opschaling**

Iedere calamiteit begint met een melding, een storing of waarschuwing. Binnen kantoor tijd komen deze meldingen binnen bij de betreffende medewerkers. Buiten kantoor tijd komen de meldingen terecht bij de wachtdienstorganisatie, zoals de consignatiedienst handhaving, storingsdienst en consignatie coupuresluiting. Het betreft de volgende soorten meldingen:

- Storingen van de technische installaties
- Signaleringen van te hoge of te lage waterstanden
- Waarschuwingen voor extreme neerslag via externe aanbieders
- Waarschuwingen voor stormvloeden via Rijkswaterstaat (Watermanagementcentrum)
- Klachten en meldingen over waterkwaliteit of waterkwantiteit van externen
- Meldingen van de meldkamer van veiligheidsregio's over incidenten en rampen waarbij het waterschap betrokken is.

De behandelend (piket)medewerker van het waterschap verifieert de melding en maakt een eerste inschatting van de ernst en omvang. Indien de melding niet binnen de dagelijkse routine valt informeert de medewerker de dienstdoende WAT voorzitter. Ook indien er niet opgeschaald wordt is het wenselijk de Operationeel Leider en het communicatieteam te informeren.

### Organisatorisch opschalen

De WAT voorzitter beoordeelt de situatie aan de hand van de opschalingscriteria en besluit zo nodig om op te schalen naar coördinatiefase 1. Op het moment dat hij besluit om op te schalen wijkt het waterschap van de normale bedrijfsvoering af en treedt de calamiteitenorganisatie in werking. De WAT voorzitter roept het actieteam bijeen.

### Informatief opschalen

Naast organisatorisch opschalen vindt ook informatieve opschaling plaats. De WAT voorzitter informeert bij opschaling van het WAT (coördinatiefase 1) standaard de operationeel leider van het waterschap. De operationeel leider informeert op zijn beurt de dijkgraaf. Op deze manier zijn alle sleutelfunctionarissen op de hoogte van de situatie en kunnen zij zo nodig preventieve maatregelen treffen, dan wel kan besluiten om verder op te schalen. Tevens worden de coördinator crisismanagement en het communicatieteam geïnformeerd. De dijkgraaf zal zo nodig het waterschapsbestuur informeren over de situatie. Dit proces van organisatorisch en informatief opschalen herhaalt zich bij opschaling naar coördinatiefase 2, 3 en 4. De informatielijn van WAT voorzitter naar operationeel leider naar dijkgraaf (en terug) worden gedurende de calamiteit actief in stand gehouden.

### Bevoegd tot opschalen

Het besluit om op te schalen ligt te allen tijde bij de voorzitters van de calamiteitenteams. De voorzitters worden hierbij geadviseerd door de voorzitters van lagere teams, de coördinator crisismanagement en/of door inhoudelijke adviseurs. De WAT voorzitter is bevoegd om op te schalen naar coördinatiefase 1, de operationeel leider naar coördinatiefase 2 en de voorzitter WBT naar coördinatiefase 3 en 4. Wanneer de voorzitter van een team besluit niet op te schalen kan deze, naar het oordeel van de voorzitter van het team boven hem, opdracht krijgen dit alsnog te doen.

De opschaling hoeft niet altijd te lopen van coördinatiefase 1 tot en met 4. Wanneer hier aanleiding toe is, kan een voorzitter van een hoger team direct opschalen naar coördinatiefase 2, 3 of 4. Afhankelijk van de aard en omvang van de calamiteit worden de teams uit de lagere coördinatiefasen al dan niet bijeen geroepen.



### Streeftijden

De wet geeft waterschappen, in tegenstelling tot de hulpdiensten, geen richtlijnen in opkomsttijden voor teams en functionarissen. De geconsigneerde medewerkers, die 24/7 bereikbaar en beschikbaar zijn, hebben daarom geen opkomsttijden, maar streeftijden om op locatie te komen. Afhankelijk van de functie/rol, varieert de streeftijd van 60 tot 90 minuten. Voor de eerstelijns wachtdienstmedewerkers (handhaving, watersysteembeheer, storingsdienst, etc.) geldt een streeftijd van 60 minuten. Voor de WAT- en WOT voorzitters geldt een streeftijd van 90 minuten. Ditzelfde geldt ook voor de leden van het WAT en WOT. Echter, aangezien de meeste functionarissen van deze teams geen consignatiedienst kennen is de opkomsttijd sterk afhankelijk van de bereikbaarheid, beschikbaarheid en de mate van betrokkenheid, in relatie met de calamiteit, van deze medewerkers. De streeftijd voor het WBT bedraagt 180 minuten.

### **5.3 Afschalen en nafase**

Nadat een calamiteit is bestreden, wordt de calamiteitenorganisatie afgeschaald. De voorzitter van het hoogste opgeschaalde team beslist daartoe. Het is mogelijk in een keer af te schalen, maar dit kan ook gefaseerd. Na het afschalen van de calamiteitenorganisatie keert het waterschap terug naar de normale bedrijfsvoering. De voorzitters van de calamiteitenteams zijn verantwoordelijk voor een soepele overdracht.

Na afschaling van de calamiteitenorganisatie zijn er nog tal van activiteiten ter afronding, de zogenaamde nazorgfase. Dit traject kan, mede afhankelijk van de aard en grootte van de calamiteit lang en intensief zijn. De nafase wordt uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de reguliere organisatie. Vaste activiteiten van de nafase zijn:

- Herstel van de schade aan waterstaats- en/of zuiveringstechnische werken;
- Persoonlijke nazorg voor medewerkers die zijn blootgesteld aan schokkende gebeurtenissen;
- Evaluatie van het optreden van de calamiteitenorganisatie;
- Communicatieve, juridische en financiële afhandeling van de calamiteit.

## 6 Netwerkpartners

### 6.1 Algemene en functionele keten

Bij de bestrijding van calamiteiten zijn vaak veel partijen betrokken. Hiervoor is het informeren van, afstemmen op en samenwerken met deze netwerkpartners onontbeerlijk, zowel op uitvoerend, tactisch als strategisch niveau.

De netwerkpartners omvatten overheden, instanties en ondernemingen die bij de bestrijding betrokken zijn. Instanties en ondernemingen voeren activiteiten uit in opdracht van het waterschap Noorderzijlvest. Overheden hebben hun eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden tijdens calamiteiten. Daarom is zorgvuldige afstemming met andere overheden noodzakelijk voor een adequate calamiteitenbestrijding.

De overheidsinstanties waarmee het waterschap van doen heeft zijn onder te verdelen in twee groepen: de algemene keten en de functionele keten waterbeheer.

#### De algemene keten

Overheden binnen de algemene keten zijn verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid. Onder de algemene keten vallen het ministerie van Veiligheid en Justitie, de provincies, de veiligheidsregio's en de gemeenten. In het beheergebied van het waterschap Noorderzijlvest zijn drie provincies (Groningen, Drenthe en Fryslân), drie veiligheidsregio's (Groningen, Drenthe en Fryslân) en 20 gemeenten actief. Afstemming en samenwerking met deze organisaties is noodzakelijk zodra een calamiteit gevolgen heeft voor de openbare orde en veiligheid. De veiligheidsregio's voeren de regie over de regionale crisisbeheersing en zijn daarmee de belangrijkste partner voor het waterschap in de algemene keten.

#### De functionele keten waterbeheer

Overheden binnen de functionele keten waterbeheer zijn verantwoordelijk voor het beheer van de waterkwaliteit en de waterkwantiteit. Onder deze keten vallen het ministerie van Infrastructuur en Milieu, de regionale diensten van Rijkswaterstaat en de waterschappen. Het waterschap Noorderzijlvest grenst aan de waterschappen Hunze en Aa's, Reest en Wieden en wetterskip Fryslân. Daarnaast heeft Noorderzijlvest te maken met de regionale dienst Noord Nederland van Rijkswaterstaat en een aantal landelijke coördinatiecommissies, waaronder Waterverdeling (LCW) en Overstromingsdreiging (LCO). Tijdens calamiteiten volstaat, in de meeste gevallen, het informeren van deze waterbeheerders. Echter, wanneer een calamiteit uitstraling heeft naar het beheergebied van een andere waterbeheerder, is afstemming en samenwerking in de calamiteitenbestrijding noodzakelijk.

### 6.2 Relatie coördinatiefasen en GRIP fasering

De veiligheidsregio's hanteren de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijding Procedure (GRIP) om het regionale coördinatie- en opschalingniveau van de hulpdiensten te bepalen. In de onderstaande tabel is de GRIP fasering op hoofdlijnen weergegeven.

**Tabel 6.1** GRIP fasering

Niveau	Team(s)	Reikwijdte van het incident
GRIP 0	-	'Motorkap' overleg, reguliere bedrijfsvoering
GRIP 1	CoPI	Bronbestrijding (in VR Drenthe ook effectbestrijding)
GRIP 2	CoPI <sup>7</sup> , ROT	Bron- en effectbestrijding
GRIP 3	CoPI, ROT, GBT <sup>8</sup>	Bedreiging welzijn (grote groepen van de) bevolking in één gemeente
GRIP 4	CoPI, ROT, RBT	Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste
GRIP 5	IROT en IRBT	Veiligheidsregio overschrijdend
GRIP RIJK	MCCb <sup>9</sup>	Nationale veiligheid in het geding, sturing door het Rijk

<sup>7</sup> Als een duidelijk aanwijsbare incidentlocatie ontbreekt, dan kan vanaf GRIP 2 ook zonder CoPI worden opgetreden

<sup>8</sup> Veiligheidsregio Drenthe hanteert de term Gemeentelijk Crisissteam (GCT) i.p.v. GBT

<sup>9</sup> Opschaling van de regionale teams hoeft niet (altijd) noodzakelijk te zijn

Binnen de veiligheidsregio Drenthe is onderscheid gemaakt in een acute- en een sluimerende crisis, waarbij verschil wordt gemaakt in de actieve teams. Zie voor een meer uitgebreide beschrijving de bijlage 6.

### Regionaal Voorbereidingsteam (RVT)

Het Regionaal Voorbereidingsteam (voorbereidend ROT) functioneert zelfstandig op tactisch niveau en wordt bijeengeroepen in geval van een dreiging van een (ernstige) verstoring van de samenleving dan wel van een aantasting van fundamentele waarden en normen van het maatschappelijke systeem. Er is nog geen noodzaak tot het alarmeren van de crisisorganisatie conform GRIP, maar multidisciplinaire afstemming en overleg is noodzakelijk. Afhankelijk van de dreiging kunnen maatregelen worden genomen. Samenstelling van dit RVT is per veiligheidsregio verschillend.

Om de samenwerking met de veiligheidsregio's zo soepel mogelijk te laten verlopen is de opschalingstructuur van de waterschappen afgestemd op de GRIP fasering door zoveel mogelijk hierop aan te sluiten. Een één op één koppeling met de GRIP-fasering is echter niet mogelijk. Redenen hiervoor zijn:

- Er kan bij het waterschap een calamiteit ontstaan, waarvoor geen inzet van de veiligheidsregio noodzakelijk is.
- Omgekeerd kan een situatie op het gebied van openbare orde en veiligheid ontstaan, die wel opschaling van de veiligheidsregio vereist, maar die niets met de taken van het waterschap te maken heeft en dus ook geen opschaling binnen het waterschap Noorderzijlvest vereist.

**Figuur 6.2** Relatie GRIP en coördinatiefasen

GRIP (veiligheidsregio)		Coördinatiefase (waterschap)		Uitvoerend  Tactisch  Strategisch
-	Motorkapoverleg / dagelijkse routine	Dagelijkse routine	-	
1	CoPI + liaison waterschap	WAT	1	
2	ROT + liaison waterschap	WOT	2	
3	GBT / GCT Indien nodig + dijkgraaf	WBT	3	
4	RBT + dijkgraaf	WBT	4	
5	RBT effectregio's + dijkgraaf	WBT per betrokken waterschap		
R ij K	Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb)	WBT, indien betrokken		

### 6.3 Samenwerking met de veiligheidsregio

In de veiligheidsregio Groningen is de samenwerking tussen acht deelnemende organisaties vastgelegd in het Collectief Convenant Crisisbeheersing, vastgesteld op 17 april 2009. Hierin staat beschreven hoe de partners samenwerken om een incident effectief te bestrijden en tot welke inspanningen zij zich hiertoe verplichten. Het betreft de inliggende gemeenten, regionale

brandweer, GHOR, politie, Openbaar Ministerie, provincie Groningen, inliggende waterschappen en defensie.

In de veiligheidsregio Drenthe is de samenwerking tussen de veiligheidsregio en de inliggende waterschappen vastgelegd in het Convenant voor samenwerkingsafspraken en ondertekend op 18 december 2013.

Met de veiligheidsregio Fryslân zijn, mede gezien het zeer beperkte deel van het beheergebied in de betreffende veiligheidsregio, (nog) geen nadere afspraken gemaakt. Samenwerking vindt hier vooral pragmatisch plaats.

#### **6.4 Liaisons**

In de regionale crisisplannen van de veiligheidsregio's (art. 16 Wet veiligheidsregio's), waarmee Noorderzijlvest te maken heeft, zijn afspraken gemaakt over de deelname van waterschap functionarissen (liaisons) aan regionale crisisteams.

In de veiligheidsregio Groningen wordt het waterschap Noorderzijlvest standaard bij alle voorkomende rampen en/of crises op alle GRIP-niveaus uitgenodigd om deel te nemen in de crisisteams. Uitzondering is vertegenwoordiging in het GBT, dit is alleen in het geval dit nodig wordt geacht.

Voor de veiligheidsregio's Drenthe en Fryslân wordt in geval van watergerelateerde calamiteiten door het waterschap deelgenomen aan betreffende crisisteam(s).

Aan liaisons kunnen specifieke eisen worden gesteld, bijvoorbeeld op gebied van mandaat en competenties. Om te voorkomen dat liaisons onbevoegd of onbekwaam zijn, heeft het waterschap hier duidelijke afspraken over gemaakt. De (formele) benaming van de liaisons is voor zover mogelijk afgestemd op de benaming van de veiligheidsregio's.

- Liaison CoPI : Vertegenwoordiger waterschap
- Liaison ROT : Algemeen Commandant (AC) waterschap
- Liaison GBT of GCT : Dijkgraaf waterschap
- Liaison RBT : Dijkgraaf waterschap

Verder geldt voor de inzet van liaisons het volgende:

- Afstemming tussen de liaisons en het waterschap verloopt per opschalingsniveau via de voorzitters van de crisisteams van het waterschap.
- De liaisons van het waterschap Noorderzijlvest zijn bevoegd om namens het waterschap besluiten te nemen op het betreffende niveau
- De liaison in het ROT wordt desgewenst bijgestaan door een assistent liaison ROT (lid sectie waterschappen) en/of een logboekschrijver. De assistent liaison ondersteunt bij het uitwisselen van informatie tussen de veiligheidsregio en het waterschap en met de liaisons in andere teams. Daarnaast is de assistent liaison adviseur van de liaison en helpt hij bij het duiden van informatie;
- De assistent liaison is niet bevoegd om bij afwezigheid en onbereikbaarheid van de liaison besluiten te nemen namens het waterschap
- De logboekschrijver ondersteunt vooral in administratieve zin en vult het, landelijk crisismanagementsysteem (LCMS), op aangeven van de liaison dan wel assistent liaison, met voor de veiligheidsregio relevante waterschapsinformatie
- Bestuurlijke (RBT en GBT) en ambtelijke liaisons (ROT) kunnen tijdelijk of permanent zitting nemen. Bij acute calamiteiten is permanente vertegenwoordiging noodzakelijk, bij andere dreigingen volstaat tijdelijke vertegenwoordiging. De liaison CoPI is permanent aanwezig.
- Bij een tijdelijke vertegenwoordiging kunnen de voorzitters van het WOT en WBT zelf optreden als liaisons in de crisisteams, zolang de interne calamiteitenbestrijding dit toelaat.

Zie ook bijlage 7 voor een nadere beschrijving van taken.

Het kan voorkomen dat meerdere waterschappen betrokken zijn bij de bestrijding van een watergerelateerde calamiteit. In dat geval stemmen de liaisons hun inbreng van tevoren met elkaar af. Tevens kunnen de liaisons, afhankelijk van de aard en omvang van de calamiteit, besluiten om elkaar te vertegenwoordigen in de regionale crisisteams. De waterschappen nemen hierbij niet de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van elkaar over.

## 6.5 Informeren en alarmeren veiligheidsregio's, gemeenten en CdK

Bij opschaling van de calamiteitenorganisatie van het waterschap Noorderzijlvest worden de veiligheidsregio's waarbinnen de calamiteit plaatsvindt standaard geïnformeerd via de Meldkamer Noord Nederland (MkNN). Afhankelijk van de aard en omvang van de calamiteit worden de betrokken gemeenten, voorzitter van de veiligheidsregio en CdK rechtstreeks geïnformeerd.

Wanneer een calamiteit (mogelijke) gevolgen heeft voor de openbare orde en veiligheid worden de betrokken veiligheidsregio's per direct telefonisch geïnformeerd dan wel gealarmeerd. Zo zal de Operationeel Leider (OL) van het waterschap direct contact opnemen met de dienstdoende operationeel leider van de veiligheidsregio (regionaal commandant van dienst brandweer).

Bij opschaling van het waterschap naar coördinatiefase 3 wordt door de voorzitter van het waterschap de burgemeester van de gemeente waarbinnen een calamiteit zich voordoet geïnformeerd, als ook de voorzitter van de veiligheidsregio en de CdK.

## 6.6 Landelijke coordinatie bij (dreiging) hoogwater en overstromingen

Het landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen beschrijft de landelijke opschaling binnen de waterkolom (waterschappen, ministerie van Infrastructuur en Milieu en provincies) bij een overstroming of de dreiging van een overstroming, met bovenregionale effecten. Het gaat daarbij vooral om de landelijke coördinatie van de informatievoorziening gericht op een eenduidig landelijk beeld van de waterstaatkundige toestand, en de afstemming van eventuele maatregelen met bovenregionale effecten.

Het draaiboek is afgestemd met het Nationaal Crisisplan Hoogwater en Overstromingen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze beschrijft de landelijke opschaling voor de algemene kolom.

Afhankelijk van de ernst van de dreiging kenens we de volgende niveaus:

**Kleurcode groen:** Er is sprake van regulier dagelijks waterbeheer.

**Kleurcode geel:** Hier en daar zijn (verwachte) waterstanden verhoogd. Waterbeheerders nemen standaardmaatregelen. Gebruiksfuncties op en aan het water, zoals scheepvaart en activiteiten in uiterwaarden of in andere buitendijkse gebieden, worden mogelijk beperkt.

**Kleurcode oranje:** De dreiging van het hoogwater neemt (naar verwachting) toe. Waterbeheerders nemen verdergaande maatregelen. Indien nodig worden grootschalige maatregelen voorbereid. Gebruiksfuncties op en aan het water worden beperkt. Lichte schade aan waterkeringen kan optreden. Landelijk wordt de informatievoorziening opgestart om een eenduidig landelijk beeld beschikbaar te hebben, onder andere ten behoeve van communicatie. De Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging (LCO) is actief.

**Kleurcode rood:** Ernstige en uitzonderlijke situatie in het watersysteem (verwacht). Grootschalige noodmaatregelen worden mogelijk getroffen. Schade kan optreden. Nationale veiligheid kan in het geding zijn. Bij deze situatie vindt er landelijke coördinatie plaats. De Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging (LCO) is actief, onder meer t.b.v. het opstellen van een eenduidig landelijk beeld, ten behoeve van communicatie.

Voor het waterschap Noorderzijlvest kan het landelijk draaiboek in werking treden ingeval van een stormvloed. De opschaling naar een van deze niveaus vindt plaats op basis van de verwachte waterstanden en stabiliteit van de waterkeringen. Opschaling van het waterschap in deze situaties zijn beschreven in de jaarlijkse uitgave van de "Regeling dijkbewaking bij hoog water op zee". Hierin is ook de relatie met de veiligheidsregio weergegeven. De opschalingscriteria voor de locatie Delfzijl zijn als volgt (zie ook het landelijk draaiboek):

<b>Niveau</b>	<b>(verwachte) waterstand Delfzijl</b>	
Code Groen	: normaal- of voorwaarschuwingfase	+ 2,60 m NAP
Code Geel	:	+ 3.00 m NAP
Code Oranje	:	+ 3,80 m NAP
Code Rood	:	+ 4,75 m NAP

De landelijke coördinatiecommissie overstromingsdreiging LCO vervult een centrale, uitvoerende rol in de landelijke informatievoorziening over de waterstaatkundige situatie bij een dreigende grootschalige overstroming. De LCO heeft de rol om vroegtijdig te waarschuwen. Ook heeft de LCO de taak om het landelijk beeld van de waterstaatkundige situatie en een overzicht van mogelijke waterstaatkundige maatregelen met bovenregionale effecten te maken en te verspreiden. Binnen de LCO werken KNMI, waterschappen en Rijkswaterstaat nauw samen.

## 7 Borging

### 7.1 Veiligheidsketen

Het voorkomen dan wel beperken van risico's, het opzetten, instandhouden en oefenen van een crisisorganisatie en het optreden ingeval van calamiteiten zijn allemaal onderdelen van de veiligheidsketen:



Activiteiten van het waterschap, afzonderlijk maar ook vooral samen met diverse crisispartners binnen de veiligheidsketen zijn:

Proactie:	aanleg dijken, natte infrastructuur
Preventie:	vergunningverlening, handhaving, watertoets, risico-inventarisatie
Preparatie:	organisatie, planvorming, opleiding, training en oefening
Repressie:	bestrijding / beheersing gevolgen
Nazorg:	herstel, verantwoording, schadeafhandeling

### 7.2 Calamiteitenzorgsysteem

Het voorbereiden op calamiteiten is geen op zichzelf staande zaak, maar een integraal onderdeel van de reguliere taken en werkzaamheden. Het waterschap Noorderzijlvest maakt gebruik van een calamiteitenzorgsysteem om de voorbereiding op calamiteiten integraal te borgen in de reguliere organisatie. Het calamiteitenzorgsysteem bestaat uit:

1. Het vastleggen van de manier van werken in documenten;
2. Het opleiden, trainen en oefenen van de leden van de calamiteitenorganisatie;
3. Het afstemmen en samenwerken met de netwerkpartners;
4. Het verankeren van de calamiteitenzorg in de reguliere organisatie.

Ad 1. Dit betreft onder meer het calamiteitenplan (beleid), bestrijdingsplannen, crisiscommunicatieplan, netwerkoverzicht, procedures en draaiboeken.

Ad 2. Het opleiden, trainen en oefenen (OTO) vindt op alle niveaus plaats. Samenwerking met crisispartners is hier ook een onderdeel van.

Ad 3. Het calamiteitenplan en de bestrijdingsplannen worden afgestemd met de betrokken veiligheidsregio's en buurwaterschappen. Er vindt ook multidisciplinaire evaluatie van oefeningen en calamiteiten plaats.

Ad 4. Calamiteitenzorg is in de organisatie verankerd door de werkgroep calamiteitenzorg. Deze werkgroep bestaat uit medewerkers uit betrokken processen en organisatieonderdelen en staat onder voorzitterschap van de coördinator crisismanagement. Taken zijn onder andere:

- Actueel houden plannen
- (mede) organiseren OTO activiteiten
- Volgen van nieuwe ontwikkelingen
- Opstellen en uitvoeren van het jaarplan

## 7.2 Borging

Om de kwaliteit van de calamiteitszorg en calamiteitenbestrijding te borgen maakt het waterschap Noorderzijlvest gebruik van de PDCA cyclus (Kwaliteitscirkel van Deming).

### Calamiteitszorg ('koude' fase)

<b>Plan</b> →	<b>Do</b> ↓
<ul style="list-style-type: none"> <li>het vastleggen van voorgenomen activiteiten op het gebied van planvorming, het opleiden, trainen en oefenen en de samenwerking met netwerkpartners in het jaarplan calamiteitszorg.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>de uitvoering van de activiteiten zoals het opstellen en actualiseren van plannen, het organiseren van opleidingen, trainingen en oefeningen, het afstemmen en samenwerken met netwerkpartners</li> </ul>
<b>Act</b> ↑	<b>Check</b> ←
<ul style="list-style-type: none"> <li>de activiteiten bijsturen op basis van gesignaleerde knelpunten</li> <li>nieuwe ontwikkelingen en aanbevelingen uit het jaarverslag vertalen in activiteiten voor het nieuwe jaarplan</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>de voortgang en bereikte resultaten bewaken in bijeenkomsten van de werkgroep calamiteitszorg</li> <li>het opstellen van een jaarverslag calamiteitszorg met een toetsing van het uitgevoerde jaarplan en aanbevelingen voor geconstateerde knelpunten</li> </ul>

### Calamiteitenbestrijding ('warme' fase)

<b>Plan</b> →	<b>Do</b> ↓
<ul style="list-style-type: none"> <li>vastleggen van de manier van werken van de calamiteitenorganisatie in het calamiteitenplan, bestrijdingsplannen en de werkdocumenten</li> <li>het opleiden en trainen om de leden van de calamiteitenorganisatie de benodigde kennis en vaardigheden bij te brengen</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>het bestrijden van calamiteiten en het oefenen waarbij de calamiteitenorganisatie uitvoering geeft aan de werkwijze die in de plannen staat beschreven</li> </ul>
<b>Act</b> ↑	<b>Check</b> ←
<ul style="list-style-type: none"> <li>het bijstellen van het calamiteitenplan, calamiteitenbestrijdingsplannen of werkdocumenten op basis van de verbeterpunten</li> <li>het opzetten van aanvullende opleidingen en trainingen voor leden van de calamiteitenorganisatie op basis van de verbeterpunten</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>het evalueren van calamiteiten en van oefeningen om na te gaan of het optreden van de calamiteitenorganisatie de gewenste resultaten oplevert en om verbeterpunten te signaleren</li> <li>het bewaken van de verbeterpunten door de werkgroep crisisbeheersing</li> </ul>

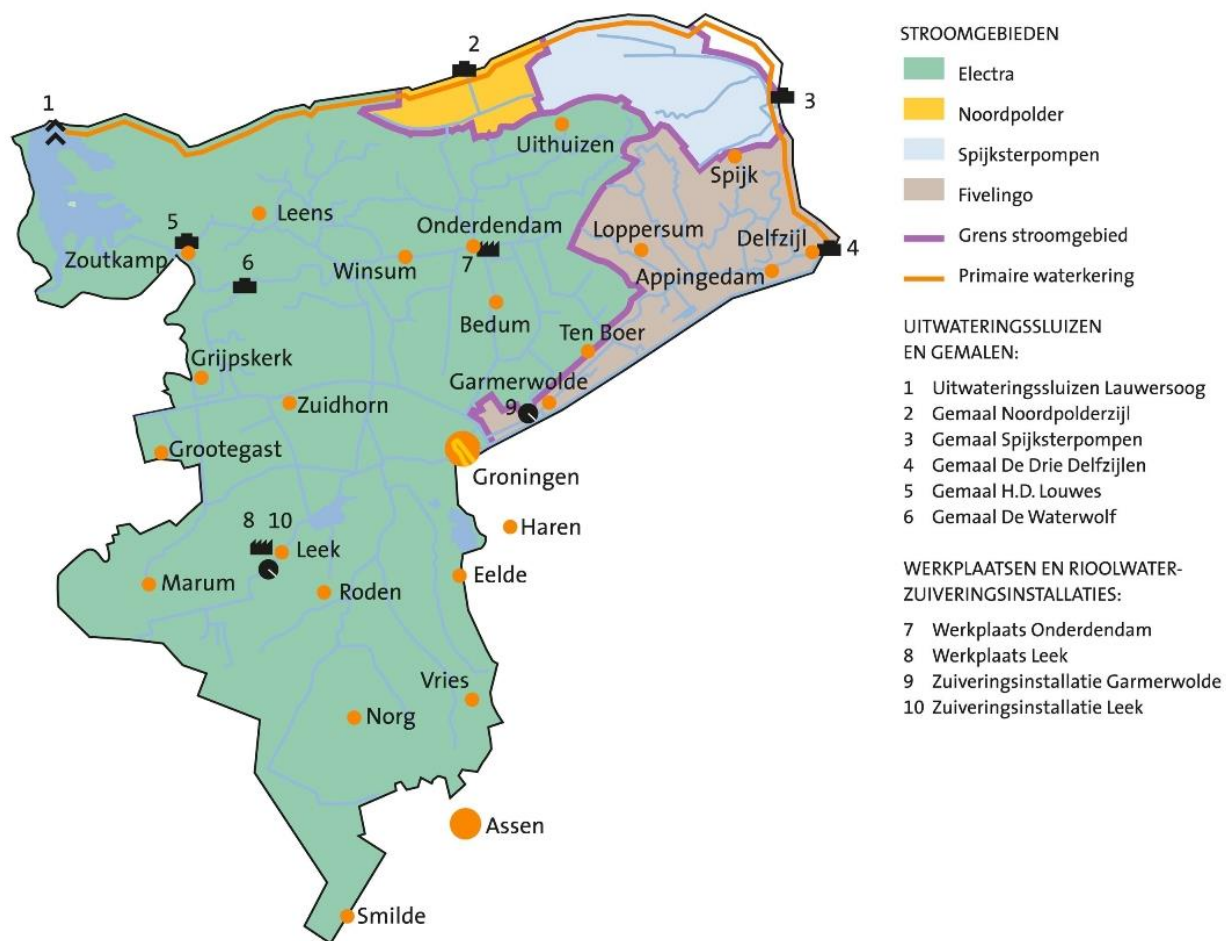


# Bijlagen

## Bijlage 1 Afkortingenlijst

AC	Algemeen Commandant
AWK	Afvalwaterketen
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CdK	Commissaris van de Koning
CBP	Calamiteitenbestrijdingsplan
CoPI	Commando Plaats Incident
CZS	Calamiteitenzorgsysteem
DB/AB	Dagelijks Bestuur/Algemeen Bestuur
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GCT	Gemeentelijk Crisiscentrum
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio
MkNN	Meldkamer Noord Nederland
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdingsprocedure
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IenM	Infrastructuur en Milieu
IRBT	Interregionaal Beleidsteam
IROT	Interregionaal Operationeel Team
KNMI	Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LCO	Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging
LCW	Landelijke Coördinatiecommissie Waterverdeling
MCCb	Ministeriele Commissie Crisisbeheersing
NCC	Nationaal Crisiscentrum
NZV	Noorderzijlvest
OGW	Ondersteuningsgroep Waterschap
OL	Operationeel Leider
OTO	Opleiden, Trainen en Oefenen
ROT	Regionaal Operationeel Team
RBT	Regionaal Beleidsteam
RCvD	Regionaal Commandant van Dienst
ROT	Regionaal Operationeel Team
Sitrap	Situatierapport
VGWM	Veiligheid, gezondheid, welzijn en milieu
WAT	Waterschap Actieteam
WBT	Waterschap Beleidsteam
WOT	Waterschap Operationeel Team
WSWV	Watersystemen en Waterveiligheid

## Bijlage 2 Overzichtsk kaart beheersgebied Noorderzilverst



### **Bijlage 3 Wettelijke regelingen en juridische aspecten**

In deze bijlage wordt, naast de dagelijkse taken van het waterschap, het wettelijk instrumentarium in geval van een ramp met waterstaatkundige aspecten weergegeven. Een volledige beschrijving van de (meer algemene) bevoegdheden van gemeentelijke en provinciale bestuursorganen op basis van de Gemeentewet, de Provinciewet en de Wet veiligheidsregio's is niet beoogd. Aan de onderstaande beschrijving kunnen geen rechten worden ontleend. De letterlijke teksten van de geldende wet- en regelgeving zijn te vinden op internet, onder [www.wetten.nl](http://www.wetten.nl).

#### **Dagelijkse taken van het waterschap**

Op grond van het Reglement voor het waterschap Noorderzijlvest (artikel 4) bestaat de taak van het waterschap uit de waterstaatkundige verzorging van haar gebied, voor zover deze taak niet bij andere publiekrechtelijke lichamen berust. Volgens het Reglement omvatten de taken van het waterschap de zorg voor:

- Primaire waterkeringen, als bedoeld in de Waterwet, in het taakgebied dat is aangegeven op de bij het Reglement behorende kaart;
- Waterhuishouding, voor zover het betreft het kwantiteits- en kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater en de met het kwantiteitsbeheer samenhangende regeling van de freatische grondwaterstand;
- Vaarwegen, voor zover deze zorg bij de inwerkingtreding van het Reglement bij de voormalige waterschappen Noorderzijlvest en Eemzijlvest (gedeeltelijk) berustte.

De zorg voor het kwaliteitsbeheer van het oppervlaktewater, deze omvat zowel het passief waterkwaliteitsbeheer (verlening van watervergunningen ten behoeve van directe lozingen op oppervlaktewater ingevolge de Waterwet en toezicht en handhaving van directe lozingen op grond van de Waterwet en diverse algemene maatregelen van bestuur), evenals het actief kwaliteitsbeheer, ook wel zuiveringsbeheer genoemd, wat gestalte krijgt in de feitelijke exploitatie van de rioolwaterzuiveringen.

Het waterschap is verantwoordelijk voor het reguleren en handhaven van de, qua omvang en effect, kleinere, diepe grondwateronttrekkingen en de onttrekkingen ten behoeve van industriële toepassingen  $\leq 500.000 \text{ m}^3$  op jaarbasis. De uitvoering van dit taakonderdeel vloeit rechtstreeks voort uit de Waterwet (artikel 6.4). De bevoegdheden van het waterschap in het kader van het grondwaterbeheer zijn op grond van de Waterwet beperkt tot de zorg voor de grondwaterhoeveelheden en strekken zich daarom niet (mede) uit tot de zorg voor een goede grondwaterkwaliteit. Dit laatste is een provinciale verantwoordelijkheid, als onderdeel van de uitvoering van de Wet bodembescherming.

#### **Waterwet**

De regeling inzake het optreden bij gevaar voor waterstaatswerken en het beheer van watersystemen in buitengewone omstandigheden is in par. 5 van hoofdstuk 5 van de Waterwet vastgelegd. In deze paragraaf wordt de plicht tot het opstellen van een calamiteitenplan en het houden van oefeningen enz. voorgeschreven.

Kernbepaling is artikel 5.30 van de Waterwet. In die bepaling wordt het waterschapsbestuur de bevoegdheid gegeven om – zolang de situatie dat noodzakelijk maakt (dat wil zeggen: dat de "veiligheid van één of meer waterstaatswerken of anderszins de goede staat daarvan in onmiddellijk en ernstig gevaar is of dreigt te komen") – al die maatregelen te treffen, die hij nodig oordeelt, zo nodig in afwijking van wettelijke voorschriften (zij het dat de maatregelen niet in strijd mogen komen met de Grondwet of enige internationale verplichting).

#### **Waterschapswet**

Artikel 96 Waterschapswet bevat een afgeleide bijzondere bevoegdheid van de dijkgraaf, nl.: wanneer de omstandigheden geen voorafgaande bijeenroeping van het algemeen of dagelijks bestuur gedogen, is de dijkgraaf bevoegd in gevallen van dringend of dreigend gevaar, al die maatregelen te nemen waartoe die besturen bevoegd zijn.

#### **Keur waterschap Noorderzijlvest 2009**

De keur bevat gebods- en verbodsbepalingen die er op gericht zijn om waterstaatwerken in beheer bij het waterschap te beschermen zodat zij kunnen (blijven) functioneren.

Artikel 3.2.1 geeft het bestuur van het waterschap de mogelijkheid om in geval van (dreigende) calamiteiten verboden in het kader van de keur op te leggen.

### **Onteigeningswet**

Artikel 73 regelt de ogenblikkelijke inbezitting in geval van watersnood (zie ook onder "Waterschapswet"). Ingevolge dit artikel wordt onder watersnood niet alleen verstaan het geval dat dijken zijn doorgebroken of overstromingen hebben plaatsgehad, maar ook dat van dringend of dreigend gevaar voor dijkdoorbraak of overstroming.

### **Wrakkenwet**

Op grond van deze wet kunnen vaartuigen, overblijfselen van vaartuigen en alle andere voorwerpen in openbare wateren gestrand, gezonken of aan de grond geraakt, of vastgeraakt op of in waterkeringen of andere waterstaatswerken, door de beheerder van dat water of waterstaatswerk worden opgeruimd, zonder dat deze door belanghebbende bij het vaartuig, of het opgeruimde voorwerp dan wel de zaken aan boord van of in of op het voorwerp aansprakelijk kan worden gesteld voor door die opruiming aan hen toegebrachte schade.

### **Wet bodembescherming**

Indien als gevolg van een ongewoon voorval een geval van ernstige verontreiniging ontstaat of de bodem ernstig is of dreigt te worden aangetast, nemen, op grond van artikel 30, gedeputeerde staten onverwijld de naar hun oordeel noodzakelijke maatregelen ten einde de oorzaak van de verontreiniging of aantasting weg te nemen en de bodem te saneren of de aantasting en de directe gevolgen daarvan te beperken en zoveel mogelijk ongedaan te maken. Voor zover de verontreiniging of aantasting de bodem onder of de kust of de oever van oppervlaktewater betreft, berusten ingevolge art. 5.30 van de Waterwet vergelijkbare bevoegdheden bij de waterkwaliteitsbeheerder.

### **Gemeentewet**

De burgemeester kan ook op grond van artikel 172, 175 en 176 van de Gemeentewet bevelen geven aan een ieder met het oog op het voorkomen, beperken en bestrijden van gevaar en ter handhaving van de openbare orde. Deze wet is niet gebonden aan buitengewone omstandigheden.

### **Ambtsinstructie van de Commissaris der Koning**

De Ambtsinstructie geeft de Commissaris der Koning, voor zover daarin niet bij of krachtens de wet is voorzien, bij (de dreiging van) een ramp de bevoegdheid om te bevorderen dat de bestrijding of voorkoming naar behoren geschiedt. Hierbij moet rekening worden gehouden met door de minister van Binnenlandse Zaken gegeven aanwijzingen. In bijzondere gevallen kan de CdK aanwijzingen geven.

### **Taken waterschap vóór en tijdens calamiteiten**

Het handelen van het waterschap Noorderzijlvest is terug te voeren op drie hoofdtaken: informeren, prepareren en optreden.

### **Informeren**

*De verzorging van informatievoorziening aan mede-overheden, instanties en particulieren die daarvoor in aanmerking komen:*

- Overleg over het ontwerp van het calamiteitenplan met in ieder geval de besturen van betrokken veiligheidsregio's (artikel 5.29 Waterwet), maar ook Gedeputeerde Staten van de betrokken provincies, overige waterbeheerders, regionale brandweer, en de colleges van burgemeester en wethouders van geheel of gedeeltelijk binnen het beheergebied van Noorderzijlvest gelegen gemeenten;
- Afstemming van het calamiteitenplan en de diverse bestrijdingsplannen op in ieder geval het crisisplan van de veiligheidsregio's, maar ook het beleidsplan van de veiligheidsregio's, en calamiteitenplannen van andere waterbeheerders wanneer bij gevaar sprake is of zou kunnen zijn van waterstaatkundige samenhang tussen de onderscheiden waterstaatswerken (artikel 5.29 Waterwet);
- Informeren van alle betrokkenen over de risico's en relevante veiligheidstechnische gegevens, zodat zij hun taken in het kader van de voorbereiding van de bestrijding van calamiteiten en rampen naar behoren kunnen uitvoeren (Wet veiligheidsregio's);
- Informeren en alarmeren van de betrokken mede-overheden en instanties over de aard, omvang en prognose indien een calamiteit zich voordoet;
- Deelname als adviseur aan de betreffende gemeentelijke en regionale rampenstaven;
- Uitvoeren van risico- en crisiscommunicatie, conform het Crisiscommunicatieplan.

## **Prepareren**

*Het opstellen van plannen en het verzamelen en uitbreiden van kennis over relevante risico's. Naast kwaliteitszorg voor de eigen organisatie is ook bekendheid met de afstemming op de operationele plannen van derden van belang. Preparatie komt tot stand door onder meer:*

- Het houden van oefeningen in doeltreffend optreden bij gevaar (artikel 5.29 Waterwet);
- Het actueel houden van plannen;
- Het in stand houden van een calamiteitenzorgsysteem, waaruit blijkt op welke wijze de kwaliteit van de calamiteitenorganisatie wordt gewaarborgd (artikel 5.3 Waterbesluit);
- Het vaststellen en uitvoeren van een opleiding- training- en oefenplan voor de deelnemers aan de calamiteitenorganisatie;
- Het onderhouden van noodvoorzieningen;
- Het aanhouden van strategische voorraden en aanschaf van specifiek materieel.

## **Optreden**

*Wanneer tegen calamiteiten moet worden opgetreden kan het dagelijks bestuur van Noorderzijlvest, respectievelijk de dijkgraaf, zich bedienen van een aantal (nood)bevoegdheden:*

- In zijn algemeenheid, het nemen van maatregelen die nodig worden geoordeeld, zo nodig in afwijking van wettelijke voorschriften, zolang de gevaarsituatie dat nodig maakt (artikel 5.30 Waterwet, artikel 96 Waterschapswet);
- In geval van watersnood, dringend of dreigend gevaar voor dijkdoorbraak of overstroming, het nemen van onroerende zaken of rechten ten behoeve van winning van bodemmaterialen voor de aanleg, het herstel, of de versterking van waterkeringen (artikel 73 Onteigeningswet);
- Voor het onverwijld verwijderen van vaartuigen, overblijfselen van vaartuigen en alle andere voorwerpen in openbare wateren gestrand, gezonken of aan de grond geraakt of vastgeraakt op/in waterkeringen of andere waterstaatswerken (artikel 1 en 3 Wrakkenwet);
- Voor het ter bescherming van de waterbodem, kust of oever van oppervlaktewateren, onverwijld nemen van maatregelen voor het wegnemen van de oorzaak van de verontreiniging of aantasting ervan;
- Voor het bestrijden en voorkomen van verontreiniging van oppervlaktewater, waarbij het optreden van het waterschapsbestuur wordt afgeleid van de reglementair opgedragen handhavingstaak.

## **Wet veiligheidsregio's**

Op basis van de Wet veiligheidsregio's zijn de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening, met behoud van de lokale verankering, bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau geïntegreerd, teneinde een doelmatige en slagvaardige hulpverlening te verzekeren, mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding.

Met de komst van de veiligheidsregio's is het beleidsmatig en beslissend primaat bij opschaling gewijzigd. Vooral de positie van de gemeenten en de provincie in het veiligheidsdomein verandert hierdoor. De planvorming is vereenvoudigd en belegd bij de regio. Het bestuur van de veiligheidsregio, een gemeenschappelijke regeling, bestaat uit de burgemeesters van die regio.

Tijdens het operationele optreden komt het primaat, ook in gemeentegrensoverschrijdende situaties, te liggen bij een burgemeester in zijn hoedanigheid van voorzitter van de veiligheidsregio.

Op grond van de Wet veiligheidsregio's hebben de veiligheidsregio's de navolgende taken:

- het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises;
- het adviseren van de colleges van B en W op het terrein van brandpreventie;
- het voorbereiden op de bestrijding van branden en zware ongevallen en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- het instellen en in stand houden van een regionale brandweer;
- het instellen en in stand houden van een organisatie, belast met het organiseren van de geneeskundige hulpverlening;
- het voorzien in de meldkamerfunctie;
- het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de overige instanties die bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing betrokken zijn.

In het kort is het volgende in de Wet veiligheidsregio's geregeld.

#### *Koude en warme fase*

In de Wet veiligheidsregio's staan de onderlinge verhoudingen tussen de gemeenten en de veiligheidsregio beschreven. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de koude en warme fase. In de koude fase gaat het vooral om bestuurlijke verhoudingen in relatie tot planvorming en organisatie van de veiligheidsregio (§3, art. 8 t/m 24).

In de warme fase gaat het om bevoegdheden met betrekking tot de aansturing en coördinatie van hulpdiensten en gemeenten, die zijn betrokken bij de bestrijding van een bovenlokale ramp of crisis (§9, art. 39 t/m 44). Deze beschrijving richt zich op de bevoegdheden in de warme fase.

#### *Lokale rampen en crises*

Indien er sprake is van een ramp of crisis op lokaal niveau, is de burgemeester verantwoordelijk voor de effectieve bestrijding ervan (art. 4 t/m 7). Er wordt gemeentelijk een beleidsteam en een operationeel team ingesteld. De burgemeester overlegt op de gebruikelijke manier met de operationeel verantwoordelijken van de hulpverleningsdiensten over de benodigde aanpak. Na afloop van de ramp of crisis legt de burgemeester verantwoording af aan de eigen gemeenteraad (art.180 Gemeentewet).

#### *Bovenlokale rampen en crises*

Met de komst van de Wet veiligheidsregio's is het onderscheid cruciaal tussen de lokale en bovenlokale aard van de ramp of crisis. Bij een bovenlokale ramp of crisis gaan de wettelijke bevoegdheden voor het bestrijden ervan over naar de voorzitter van de veiligheidsregio (art. 39). Dit geldt overigens niet alleen voor bevoegdheden met betrekking tot de rampenbestrijding zelf, maar ook voor bevoegdheden met betrekking tot openbare orde. Op grond van artikel 39 verkrijgt de voorzitter deze bevoegdheden, die zijn vastgelegd in de Gemeentewet, artikelen 172 t/m 177 (met uitzondering van artikel 176, lid 3 t/m 6).

Op grond van de Gemeentewet (art.175 en 176, lid 1 en 2) kan de voorzitter noodmaatregelen treffen (noodbevel en noodverordening). De voorzitter heeft ook de bevoegdheid om een lichte noodmaatregel te nemen (art. 172 Gemeentewet).

Rampen houden zich vanzelfsprekend niet aan gemeentegrenzen. Soms is meteen duidelijk dat er sprake is van bovenlokale gevolgen. In andere gevallen kan een ramp of crisis escaleren, waardoor deze na verloop van tijd een bovenlokaal karakter krijgt. Op het moment dat de voorzitter van de veiligheidsregio een Regionaal Beleidsteam (RBT) in het leven roept, is er formeel sprake van een bovenlokale ramp of crisis (art. 39, lid 2). Daarmee is de verschuiving van bevoegdheden naar de voorzitter van de veiligheidsregio ook een feit. De betrokken gemeenten maken onderdeel uit van het RBT, evenals de voorzitters van de betrokken waterschappen en de hoofdofficier van Justitie (art. 39, lid 2).

#### *Gevolgen van de Wet veiligheidsregio's voor de bevoegdheidsverdeling op een rij*

#### **Algemene opmerking ten aanzien van aansprakelijkheid**

Uit de formele calamiteitenwetgeving vloeit voort dat op het moment van opschaling binnen de veiligheidsregio en het (opper)bevel bij anderen, dan de dijkgraaf of het bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, ligt, de aansprakelijkheid voor de gevolgen, ontstaan uit het (opper)bevel, tot de primaire verantwoordelijkheidssfeer behoort van degene die het (opper)bevel op dat moment draagt en zodanig uitvoert.

#### **Opperbevel**

Bij een bovenlokale ramp of crisis is de voorzitter van de veiligheidsregio 'opperbevelhebber' (art. 39, lid 1). Dit betekent dat de voorzitter alle bestuurlijke besluiten neemt die van belang zijn. De voorzitter heeft niet de operationele leiding. Deze rol is weggelegd voor de leider van het Regionaal Operationeel Team, dat gelijktijdig met het Regionaal Beleidsteam wordt ingesteld (art. 39, lid 3). De voorzitter geeft de operationeel leider de bevelen die hij nodig acht, in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten (art. 39, lid 5).

#### **Aanwijzingen**

Als voorzitter van het Regionaal Beleidsteam kan de voorzitter gemeenten (en hulpdiensten) aanwijzingen geven, waaraan de burgemeester(s) van de betrokken gemeente(n) moet(en) voldoen (art. 39, lid 1 en verder). Hierover moet eerst worden gesproken in het Regionaal

Beleidsteam, waarin de betrokken gemeenten zijn vertegenwoordigd (art. 39, lid 4), tenzij de vereiste spoed zich hiertegen verzet.

### **Afleggen van verantwoording**

Na afloop van de ramp of crisis zal een gemeenteraad over het algemeen behoefte hebben om de gekozen aanpak en het verloop van de bestrijding van de ramp of crisis te evalueren. In het geval van een bovenlokale ramp of crisis is de voorzitter verplicht om schriftelijk te informeren (art. 40, lid 1). Op verzoek van de betrokken gemeenteraad moet de voorzitter schriftelijke vragen beantwoorden (art. 40, lid 2) of de gemeenteraad een mondelinge toelichting geven (art. 40, lid 3). Ten aanzien van de voorzitter van de veiligheidsregio kunnen door de gemeenteraad echter geen bestuurlijke consequenties worden getrokken. Dit kunnen gemeenteraden uitsluitend doen ten aanzien van hun eigen burgemeester.

### **Resterende lokale verantwoordelijkheden**

Het feit dat de voorzitter een aantal exclusieve verantwoordelijkheden en rechten krijgt bij de verschuiving naar bovenlokaal niveau, ontslaat gemeenten niet van hun lokale verantwoordelijkheden. Naast coördinerende taken (in geval van een lokale ramp of crisis) heeft een gemeente uitvoerende taken bij de bestrijding van een ramp of crisis (ook als er sprake is van een bovenlokale aanpak). Alle gemeenten zijn er voor verantwoordelijk dat de gemeentelijke organisatie aansluit op de regionale rampenbestrijdingsorganisatie (art. 173 Gemeentewet en art.10 Wet veiligheidsregio's). Op grond van artikel 36 wordt voor de gemeentelijke maatregelen en voorzieningen een coördinerend functionaris aangesteld.

### **Rol Commissaris der Koning (CdK)**

Hoewel de CdK bestuurlijk hiërarchisch bovengeschied is aan burgemeesters, heeft de CdK geen doorslaggevende stem bij de bestuurlijke besluiten die worden genomen bij de bestrijding van een bovenlokale ramp of crisis. Indien de CdK hier aanleiding toe ziet, kan deze aanwijzingen geven "omtrent de samenwerking binnen het regionaal Beleidsteam" (art. 41, lid 1 en 2). De CdK kan dus geen aanwijzingen geven over de genomen besluiten zelf, bestuurlijk dan wel operationeel. De bevoegdheid hiertoe blijft te allen tijde bij de voorzitter van de veiligheidsregio liggen.

In het geval van een ramp die zich uitstrekt over meerdere veiligheidsregio's, heeft de CdK wel ruimere bevoegdheden als het gaat om de inhoudelijke aansturing van de bestrijding van de ramp of crisis (art. 42, lid 1 en 2). De voorzitters van de veiligheidsregio's, de CdK's en de minister van BZK moeten elkaar in ieder geval goed op de hoogte houden, in het geval van bovenregionale rampen (art. 43).

De CdK heeft ook een toezichthoudende taak op de veiligheidsregio's, zowel in de koude als warme fase (art. 58 t/m 60). De specifieke bevoegdheden van de CdK zijn vastgelegd in een ambtsinstructie, gegeven door de regering.

De minister van BZK kan in het uiterste geval alle bevoegdheden van de CdK en de burgemeesters (dus ook die van de voorzitter van de veiligheidsregio) naar zich toe trekken (art. 54).

### **Plaatsvervanging/ waarneming**

Indien de voorzitter van de veiligheidsregio niet aanwezig is ten tijde van een bovenlokale ramp of crisis, of niet in staat is de functie als voorzitter naar behoren te vervullen, moet deze worden waargenomen door een ander lid van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio (art. 11, lid 3). De vervanger of waarnemer is dus altijd één van de burgemeesters uit de veiligheidsregio, die uit eigen midden wordt aangewezen.

### **Coördinatie meerdere ministeries**

De minister van BZK is coördinerend minister, als de inzet van meerdere ministeries van belang is. De andere ministeries hebben eerst toestemming van de minister van BZK nodig, dan wel moeten de minister van BZK terstond informeren, als ze van hun bevoegdheden gebruik maken (art. 44).

## Bijlage 4 Risicoanalyse

Veel van de werkzaamheden van het waterschap Noorderzijlvest hebben betrekking op risicoverkleining en risicobeheersing. Het is echter niet mogelijk alle risico's helemaal weg te nemen. Om zo veel mogelijk te voorkomen dat restrisico's leiden tot daadwerkelijke calamiteiten en om eventuele, zich toch voordoende, calamiteiten te kunnen bestrijden, heeft het waterschap de belangrijkste en grootste risico's in kaart gebracht. Dit is de risico-inventarisatie.

Op de risico-inventarisatie volgt de risico-analyse: Welke risico's zijn van dien aard dat het waterschap zich erop moet voorbereiden met bestrijdingsplannen en opleiden, trainen en oefenen.

Het waterschap Noorderzijlvest heeft op basis van ervaringen uit het verleden – uit praktijk en oefeningen - en met behulp van de aanwezige kennis van deskundige medewerkers de risico-inventarisatie en -analyse uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn weergegeven in deze bijlage, inclusief de verantwoording voor de risico's waarop het waterschap zich met bestrijdingsplannen voorbereidt.

Deskundigen van diverse organisaties (in veiligheidsregioverband), waaronder de waterschappen, hebben ook een (multidisciplinaire) risico-inventarisatie en -analyse uitgevoerd. Dit heeft geleid tot het regionale risicoprofiel. Noorderzijlvest heeft scenario's van risico's en crises (of onderdelen daarvan), zoals overstromingen, extreme weersomstandigheden, verstoring van rioolwatertransport en -zuivering en ongevallen met gevaarlijke stoffen, in de diverse bestrijdingsplannen opgenomen. Voor de regionale risicoprofielen wordt verwezen naar de betreffende documenten.

### Primaire kering

Een bestrijdingsplan voor calamiteiten met de primaire kering kan niet ontbreken omdat de fysieke, ecologische, maatschappelijke en financiële gevolgen van een overstroming enorm zijn. De snelheid en diepte van inundatie en de mogelijkheid om de schade te herstellen dan wel te beperken zijn voor een groot deel bepalend voor de grootte van de gevolgen. Bij een dergelijke calamiteit zijn altijd meerdere crisispartners betrokken en is overleg op bestuurlijk niveau altijd aan de orde. Het betreft calamiteiten van de hoogste orde, die hopelijk nooit plaatsvinden, maar waarop voorbereiding essentieel is om de gevolgen te kunnen beperken en herstel te kunnen bespoedigen. Gezien bovenstaande is het opstellen en in stand houden van dit bestrijdingsplan een wettelijke verplichting.

*Er wordt onderscheid gemaakt tussen twee scenario's als bedreiging voor de primaire keringen:*

- Hoog water op zee (stormvloed);
- Falen primaire kering.

### Peilbeheer

Een calamiteitenbestrijdingsplan is noodzakelijk vanwege de mogelijke overlast door teveel of te weinig water die de diverse scenario's kunnen veroorzaken. Wateroverlast kan zorgen voor (ernstige) schade aan huizen en bedrijven, maar ook aan infrastructuur. Ook kan economische schade optreden, de mate waarin wordt grotendeels bepaald door de waterhoogte en de duur van de wateroverlast. Mede gezien de grote peilverschillen in het gebied kan het falen van de kade van het Eemskanaal ernstige gevolgen veroorzaken en wordt om deze reden dit scenario verder uitgewerkt in het bestrijdingsplan.

Watertekort levert vooral problemen op voor agrariërs die afhankelijk zijn van (zoet) water voor dieren en gewassen. Echter ook gevolgen als vissterfte, verhoging van het zoutgehalte, bacteriegroei en afname van de recreatievaart mogelijkheden kunnen zich voordoen. De impact van watertekort of -overlast kan ook gevolgen hebben voor het imago van het waterschap.

*In het bestrijdingsplan zijn de volgende mogelijke calamiteitsscenario's m.b.t. peilbeheer nader uitgewerkt:*

- Hoogwater op de boezem;
- Hoogwater in een polder;
- Watertekort (droogte);
- Uitval Kunstwerken (incl. primaire kering);
- (vergroot risico op) falen van de boezemkaden;
- (vergroot risico op) falen van de Eemskanaalkade.



### **Uitval zuiveringstechnisch werken**

Dit calamiteitenbestrijdingsplan is opgesteld omdat uitval van een zuiveringstechnisch werk kan leiden tot een aantal problemen. Zo kunnen er nadelige gevolgen zijn voor bebouwd gebied, doordat zij hun afvalwater niet meer kwijt kunnen. Ook kan er sprake zijn van stankoverlast door o.a. overstort. Bovendien leidt grootschalige overstort tot vervuiling van oppervlaktewater en kan het leiden tot schade aan de ecologie. Verontreiniging van oppervlaktewater kan ook veroorzaakt worden doordat een zuiveringsinstallatie uitgevallen is en ongezuiverd rioolwater geloosd wordt. Door voornoemde problemen kan als bijkomend gevolg het imago van het waterschap in het gedrang raken.

*In het calamiteitenbestrijdingsplan wordt onderscheid gemaakt tussen vier verschillende scenario's die kunnen optreden:*

- Uitval Rioolgemaal;
- Elektrische- of mechanische storing op RWZI;
- Calamiteuze lozing op RWZI;
- Lekkage of breuk Persleiding;

### **Waterverontreiniging**

Waterverontreiniging kan grote gevolgen hebben voor de ecologie, de gezondheid van mens en dier en het imago van het waterschap. Waterverontreiniging kan door verschillende oorzaken ontstaan zoals onvolledige afvalwaterzuivering, bluswaterlozing, (illegale) bedrijfsmatige lozingen, lozingen tijdens transportongevallen (lekkages bij auto's, schepen, leidingen, enz.) en natuurlijke (seizoensgebonden) oorzaken. Bij de laatste oorzaak kan gedacht worden aan algenbloei, bacteriegroei en dichtvriezen van (ondiep) oppervlaktewater. De laatste oorzaak valt niet direkt onder de noemer waterverontreiniging, echter gezien de gevolgen (door zuurstofloosheid) wordt deze hier toch vermeld.

*De waterverontreiniging is in het calamiteitenbestrijdingsplan opgedeeld in een viertal scenario's:*

- Verontreiniging door drijvende stoffen;
- Verontreiniging door zuurstofbindende stoffen;
- Verontreiniging door chemische stoffen;
- Verontreiniging door seizoeninvloeden.

### **Aardbevingen**

Aardbevingen komen regelmatig in Groningen voor door de aardgaswinning.

De sterkte van de aardbeving varieert, de hoogst gemeten sterkte was 3,6 op de schaal van Richter, met het epicentrum te Huizinge (2012). De aardbevingen zorgen, naast grote onrust, voor veel schade aan onroerend goed.

Ook de keringen en waterschapsobjecten kunnen schade ondervinden na een aardbeving. Om deze reden wordt door het waterschap bij aardbevingen met een kracht vanaf 3,0 op de schaal van Richter voornoemde zaken geïnspecteerd. De kade van het Eemskanaal heeft hierbij de grootste aandacht.

*Mogelijke gevolgen na een aardbeving voor het waterschap zijn onder meer:*

- Schade aan een kering
- Falen van een kering
- Schade aan kunstwerken
- Schade aan rioolwaterzuiveringsinstallaties
- Schade aan persleidingen
- Schade aan gebouwen

## **Bijlage 5 Risicoanalyse uitval waterschapskantoor**

Vanwege de mogelijke gevolgen die een uitval van het waterschapskantoor kan hebben op de bestrijding van calamiteiten heeft het waterschap hiervoor een aparte risico-analyse gemaakt.

### **1. Inleiding**

Van de mogelijke uitval van het waterschapshuis tijdens calamiteiten zijn onderstaand mogelijke risico's beschreven.

De risico's zijn in kaart gebracht om aan te geven waar eventuele risico's liggen, die de werkprocessen in het waterschapshuis tijdens calamiteiten ernstig kunnen verstoren of daardoor niet kunnen worden uitgevoerd.

### **2. Risico's**

Het waterschapshuis is gebouwd in 2000/2001. De van toepassing zijnde voorschriften die moesten worden gehanteerd in het kader van de gebruiksveiligheid zijn nageleefd. Tevens zijn er enkele aanvullende voorzieningen geïnstalleerd, die specifiek tot doel hebben om bij stroomuitval het deel van het gebouw, benodigd voor een aantal essentiële processen, te kunnen blijven gebruiken. Door het aanbrengen van noodvoorzieningen valt het te betwijfelen of er nog risico's overblijven, waardoor het gebruik van het gebouw plotseling niet meer mogelijk zou zijn. In onderstaande paragraaf treft u een risico-inventarisatie aan.

De risico's voor het functioneren van het waterschapshuis zijn de volgende:

- Brand
- Stroomuitval
- Overspanning
- Wateroverlast
- Uitval gasvoorziening
- Uitval van drinkwatervoorziening

De eerste vier risico's worden hieronder nader belicht. De overige twee risico's zullen niet voor een ernstige verstoring van de dagelijkse werkzaamheden zorgen en worden daarom niet verder toegelicht.

#### **2.1. Brand**

Conform de landelijke voorschriften voor kantoorgebouwen is een deel van het waterschapshuis voorzien van een sprinklerinstallatie.

##### **Gebied met sprinkler:**

Een sprinkler installatie is in principe bedoeld om een verdere uitbraak van een beginnende brand te vertragen, waardoor de brandweer in staat is om in stelling te komen en de brand volledig te blussen.

De sprinklerinstallatie wordt twee-wekelijks beproefd en halfjaarlijks door Bureau Veritas gekeurd voor de noodzakelijke certificering.

##### **Gebied zonder sprinkler**

Een brand kan slechts waargenomen worden door de rookmelders die in de gangen en het trappenhuis zijn geplaatst en die puur dienen als vluchtwegbeveiliging. Deze rookmelders zijn aangesloten op de brandmeldcentrale van de sprinkler.

##### **Serverruimte 3 verdieping**

Voor de serverruimte, waar de systemen van automatisering staan opgesteld is later gekozen voor een blusgassysteem. Dit blusgassysteem heeft een eigen brandmeldcentrale (BMC) waarop 6 rookmelders zijn aangesloten. Op deze BMC is nog een aspiratie-unit aan gesloten die continue luchtmonsters neemt bij de aanzuiging van de airconditioners en deze onderzoekt op rookgassen. Wanneer rookgassen worden gedetecteerd stopt deze unit de ventilatie. De rookmelders moeten vervolgens de oorzaak verifiëren. Een brandmelding van deze gasbluscentrale zal doorgegeven worden aan de hoofdbrandmeldcentrale van het gebouw. Ook zal dan de gasblussing in werking treden. Deze ruimte is onder beheer van het proces Bedrijfsvoering.

Het gehele systeem dat daar wordt toegepast dient ook twee keer per jaar te worden gekeurd door Bureau Veritas, een bevoegde instantie.

De beide brandmeldcentrales en de inbraakcentrale geven storings- en alarmmeldingen door aan de meldkamer van respectievelijk de PAC (Bosch) en de beveiligingsorganisatie (G4S) en zijn voorzien van een batterij als noodvoeding. Zij worden normaal gevoed uit het deel van de E-installatie die ook gevoed wordt door het noodaggregaat.

De elektrische voeding van de sprinklerpompinstallatie is, uit veiligheidsoverwegingen, direct aangesloten op de voeding van het Nutsbedrijf.

### **Brandschade**

Brandschade aan het pand zal zich mogelijk tot een klein deel beperken als gevolg van de aangebrachte beveiligingsinstallaties. Rookschade kan aanzienlijk zijn, maar zal niet leiden tot langdurig onbruikbaar zijn van het kantoor.

### **2.2. Uitval stroom/lichtnet:**

Er zijn twee momenten/risico's:

A stroomuitval onder normale bedrijfsomstandigheden kan leiden tot verlies van data en schade aan servers.

B stroomuitval tijdens een crisissituatie kan er tevens toe leiden dat de crisisbeheersing ernstig wordt gehinderd.

Er is gekozen voor het installeren van een No-Breakinstallatie en een noodstroomaggregaat. De No-Break installatie vangt direct de stroomstoring op voor de daaraan gekoppelde installaties (beperkte noodverlichting, serverruimte incl. koeling en enkele belangrijke apparatuur). Het noodaggregaat zal automatisch starten en neemt vervolgens binnen 30 seconden eerder genoemde functies over en zal ook een deel van de verlichting, de crisisruimten en een aantal kantoren op de vierde verdieping van stroom voorzien. Deze voorzieningen worden jaarlijks getest.

### **2.3. Overspanning**

#### **Schade elektrische/elektronische apparatuur als gevolg van overspanning**

Het waterschapshuis is voorzien van een bliksemafleider systeem. De hoofdvoeding verdeler HKL en de groepenkast 3NB1 (computerruimte) zijn voorzien van een overspanningsbeveiliging. Wanneer deze aangesproken worden dan wordt dit als een storing gemeld. Het functioneren van deze beveiligingen heeft geen invloed op de stroomvoorziening. Verder is de elektrische installatie niet voorzien van overspanning beveiligingen. Bij hoge verandering van veldsterkte bij en in het kantoor kan er op de elektrische leidingen een hoge inductiespanning ontstaan die schade kan veroorzaken op aangesloten apparatuur.

Niet bekend is of dit in het verleden heeft plaats gevonden. Het risico van schade is te verkleinen door te investeren in de elektrische installatie.

### **2.4. Overstroming**

Bij overstroming als gevolg van extreme weersomstandigheden is het te verwachten dat het waterschapshuis al in gebruik is. Aparte voorzieningen zijn hiervoor niet aanwezig.

In geval van ongecontroleerd uitstromen vanuit (drink)waterleidingen zijn op strategische punten alarmeringen aangebracht (zie Waterschade).

### **Waterschade**

In de technische ruimten, de computerruimte en het archief zijn op de vloer watermelders geplaatst. Deze detectors zijn aangesloten op de inbraakmeldcentrale die op zijn beurt een melding doet aan de meldkamer van G4S. De kantoren zijn niet voorzien van sensoren.

### **2.5. Overige risico's**

Mogelijke andere risico's, zoals schade door storm of mogelijk een terroristische dreiging zijn op dit moment bijna of geheel te verwaarlozen.

### **3. Scenario uitval waterschapshuis**

Uit de risico inventarisatie blijkt dat uitval van de stroomvoorziening in ons gebied een mogelijke bedreiging kan zijn voor het functioneren of opereren vanuit het waterschapshuis ten tijde van een calamiteit. Uitval van de stroomvoorziening kan onder bijzondere omstandigheden te maken met de capaciteit van het huidige elektriciteitsnet in ons gebied. Een uitval wordt meestal veroorzaakt door kabelbreuk als gevolg van werkzaamheden.

#### **3.1. Maatregelen**

Om niet geheel verstoken te blijven van elektriciteit is destijds bij de bouw van het waterschapshuis hiervoor een plan ontworpen. Dit plan voorziet in een gedeeltelijke stroomvoorziening van het waterschapshuis. Hiervoor zijn eisen geformuleerd, om te komen tot het plaatsen van een No-Break installatie en van een noodaggregaat die beiden voldoende vermogen leveren om het gebouw deels in bedrijf te houden.

In 2005 is de situatie van 2001 geëvalueerd en is het vermogen van de No-Break installatie vergroot. Op dit moment is er gezien de belasting (50%) van de No-Break geen reden voor nader onderzoek. De elektrische installatie is zo gewijzigd dat het crisis/calamiteitencentrum geheel, voorzien van noodstroom, kan blijven functioneren.

In principe kan het noodaggregaat net zo lang draaien, als nodig, indien het maar voorzien wordt van de benodigde brandstof. Op de standaard aanwezige brandstofvoorraad kan het aggregaat circa 10 uur draaien. Bij een langdurige stroomonderbreking kan er beroep gedaan worden op de mobiele brandstofvoorraad te Onderdendam. Zowel de No-Break als het noodaggregaat wordt jaarlijks onderhouden. Het noodaggregaat wordt maandelijks getest. Voor de No-Break is een jaarlijkse test voorzien.

*Het noodaggregaat neemt bij een stroomstoring de stroomvoorziening van de volgende onderdelen over:*

- alle automatisering systemen vanuit de server ruimte 3e verdieping inclusief de telefooncentrale;
- koelunit server ruimte;
- Vergaderzalen 4<sup>e</sup> verdieping (crisisruimten)
- zendapparatuur; voor het in stand houden van verbindingen via mobilifoons;
- (gedeeltelijk in) de kantoren 403, 404, 405 en 406;
- noodverlichting in de verkeersruimten in het waterschapshuis;
- vluchtwegen worden aangegeven.

Voor de lift geldt dat deze bij uitval van stroom nog wel de mogelijkheid heeft beide liften naar beneden te laten gaan en vervolgens blijven de liften daar staan met geopende deuren en zijn niet meer bruikbaar.

Indien bovengenoemde huidige situatie als niet voldoende wordt beschouwd en er bij een calamiteit dient te worden uitgeweken naar een andere locatie binnen het waterschap of bij een andere organisatie, dan dient hiervoor nader onderzoek te worden gestart. Hierover is summier contact geweest met het waterschap Hunze en Aa's. De vraag is gesteld om over en weer gebruik te kunnen maken van elkaars faciliteiten ten tijde van een calamiteit, indien dit nodig is. Dit is verder niet uitgewerkt.

Ook zou het denkbaar kunnen zijn dat de destijds geformuleerde eisen worden aangepast en de daarvoor benodigde noodvoorzieningen worden opgewaardeerd.

Indien er aanpassingen dienen te worden gedaan, dan zullen voorstellen moeten worden geformuleerd en zal hierover moeten worden besloten door het MT of het DB.

### **4. Algemene facilitaire punten/ondersteuning**

#### **4.1. Alarmering**

Indien een calamiteit zich voordoet buiten kantoortijd zullen de daarvoor geïnstalleerde signaleringssystemen melding maken bij de daarvoor bekende instanties.

Bij inbraak of storing zal altijd automatisch een alarm naar de meldkamer van de beveiligingsdienst (G4S) gaan. Bij brand zal dan in ieder geval één van de gebouwbeheerders worden geïnformeerd. Volgens de lijn van opschaling wordt de secretaris-directeur ingelicht. De secretaris-directeur zal de overige MT leden informeren.

Een brand in een kantoorvertrek zal er na enige tijd toe leiden dat de smeltpatroon in een sprinklersproeier smelt. De sproeier treedt in werking en door de daling van de waterdruk in het systeem wordt de sprinklerinstallatie verder geactiveerd. De meldkamers van de particuliere alarmcentrale (PAC) en van de brandweer krijgen een automatische melding van het in werking treden van de sprinkler.

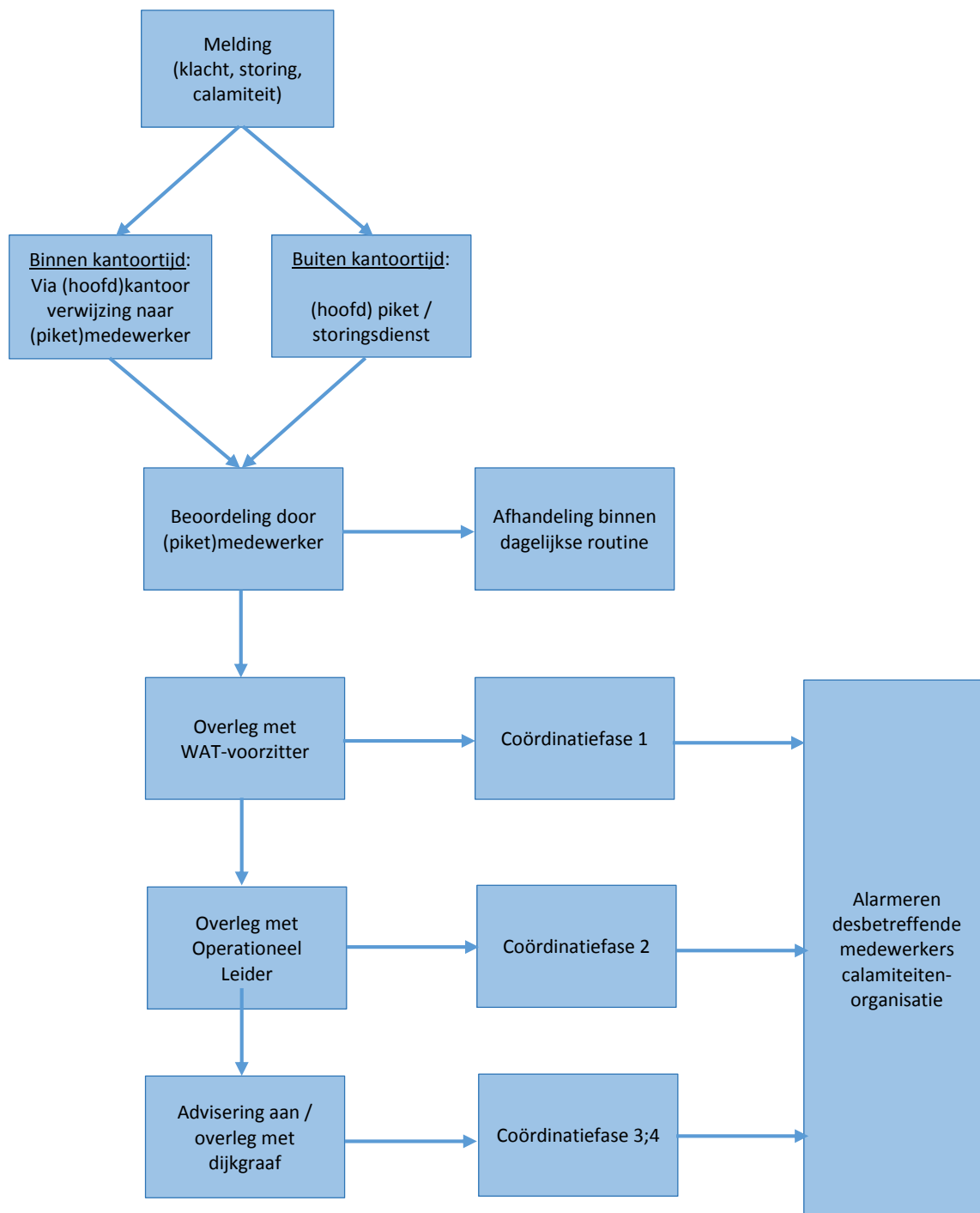
#### **4.2. Toegang tot het waterschapshuis**

Toegang tot het waterschapshuis is mogelijk voor de daartoe geautoriseerde personen. Zij zijn in het bezit van een 24-uurs toegangspas en een de-activeringscode van het inbraakalarm.

#### **4.3. Catering**

Bij het in werking treden van een bestrijdingsplan kan er een beroep worden gedaan op de catering van het waterschapshuis. De catering kan zowel in het waterschapshuis als op locatie worden ingeschakeld. Hiervoor kan, binnen kantooruren, contact worden opgenomen met de catering manager. Buiten kantooruren wordt de catering gecoördineerd door de medewerker logistiek.

**Bijlage 6 Melding schema van het waterschap Noorderzijlvest**



## Bijlage 7 GRIP Fasering Veiligheidsregio's

Coördinatie alarm	Criteria	Organieke structuur	
		VR Groningen en Fryslân	VR Drenthe
<b>GRIP 0</b>	<i>Bronbestrijding</i> Er kan niet worden opgeschaald naar GRIP 0, maar wel naar worden afgeschaald. Daarmee wordt dan aangegeven dat weer wordt overgegaan naar de dagelijkse gang van zaken.	"Motorkapoverleg"	"Motorkapoverleg"
<b>GRIP 1</b>	<i>Bronbestrijding (Drenthe: bron- en effectbestrijding)</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ernstig in omvang</li> <li>- Niet routinematig</li> <li>- Beperkt hulpverleningsgebied</li> <li>- Multidisciplinair</li> <li>- Maatregelen binnen ongevalsgebied</li> </ul>	Commando Plaats Incident (CoPI)	Commando Plaats Incident (CoPI)
<b>GRIP 2</b>	<i>Ondersteuning CoPI noodzakelijk</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gecomplceerd van aard</li> <li>- Ernstig in omvang</li> <li>- Multidisciplinair</li> <li>- Vereist tactische coördinatie</li> <li>- Maatregelen binnen en buiten ongevalsgebied (bron- en effectgebied)</li> </ul>	CoPI + Regionaal Operationeel Team (ROT)	CoPI + Operationeel Leider (OL) en Algemeen Commandanten (AC)  (Regionaal Operationeel Team) <sup>10</sup>
<b>GRIP 3</b>	<i>Bedreiging van het welzijn van (grote groepen) van de bevolking</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Langdurige bestrijding</li> <li>- Ernstige gevolgen voor de bevolking (bijv. door uitval vitale infrastructuur)</li> <li>- Forse materiële schade</li> <li>- Mogelijk veel doden en gewonden</li> </ul>	CoPI + ROT + Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)	CoPI + OL en AC's  Gemeentelijk Crisissteam (GCT)  (Regionaal Operationeel Team) <sup>10</sup>
<b>GRIP 4</b>	<i>Gemeentegrensoverschrijdend, eventueel schaarste</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Volledige opschaling op bovengemeentelijk niveau</li> <li>- Langdurige bestrijding</li> <li>- Ernstige gevolgen voor de bevolking</li> <li>- Forse materiële schade</li> <li>- Mogelijk veel doden en gewonden</li> <li>- Coördinatie tussen gemeenten</li> </ul>	CoPI + ROT + Regionaal Beleidsteam (RBT)	CoPI + OL en AC's  Gemeentelijk Crisissteam (GCT)  Regionaal Beleidsteam (RBT)  (Regionaal Operationeel Team) <sup>10</sup>
<b>GRIP 5</b>	Behoefte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere regio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, waartoe de betrokken voorzitters in gezamenlijkheid besluiten omdat het bestuurlijk noodzakelijk is	Interregionaal Operationeel Team en Beleidsteam (IROT en IRBT)	Interregionaal Operationeel Team en Beleidsteam (IROT en IRBT)
<b>GRIP Rijk</b>	Behoefte aan sturing door het Rijk in situaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is of kan zijn	Ministeriele Commissie Crisisbeheersing (MCCb)	Ministeriele Commissie Crisisbeheersing (MCCb)

<sup>10</sup> Een ROT wordt alleen actief ingeval van een niet acute crisis (bij een acute crisis zijn de Operationeel Leider en Algemeen Commandanten actief)

## Bijlage 8 Werkwijze crisisorganisatie

### Bottom-up en top-down benadering

Scheiding van beleid en uitvoering, waarbij eenduidigheid en snelheid van handelen centraal staan, vereist een hiërarchisch ingestelde werkwijze. De instructie- en informatiestromen tussen de crisisteams moeten gestructureerd plaatsvinden. De structuur wordt bepaald door de aard en omvang van de calamiteit en de daarmee samenhangende beslispunten.

Voor de benadering van de onderlinge verhoudingen tussen de teams in de calamiteitenorganisatie van het waterschap zijn er twee mogelijkheden: de bottom-up en de top-down benadering. Bij calamiteiten binnen de beheersstructuur van het waterschap zal meestal eerst de bottom-up benadering worden gevolgd, aangezien informatie over het algemeen vanuit de uitvoerende delen van de organisatie komt. Naarmate meer (sleutel)functionarissen en/of crisisteams betrokken raken en na opschaling binnen de veiligheidsregio wordt de bottom-up benadering al gauw omgezet in een top-down benadering.

### Taken crisisteams, sleutelfunctionarissen, liaisons en ondersteuning

Veldeenheden waterschap	
<u>Taken team</u>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeren van bestrijdingsmaatregelen</li> <li>• Verzamelen en melden feiten over de calamiteit aan het WAT</li> <li>• Afstemmen met netwerkpartners in het veld</li> </ul>	
<u>Rol</u>	<u>(Hoofd)taken</u>
1. Coördinator veld <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aansturen van de werkzaamheden in het veld</li> <li>• Afstemmen met netwerkpartners in het veld</li> </ul>
2. bestrijdingsmedewerkers	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeren bestrijdingsmaatregelen</li> </ul>

Waterschap Actieteam (WAT)	
<u>Taken team</u>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördineren van de bestrijdingsmaatregelen</li> <li>• Verzamelen informatie over de calamiteit</li> <li>• Duiden van de informatie</li> <li>• Analyseren calamiteit en opstellen scenario's</li> <li>• Bepalen en adviseren over bestrijdingsmaatregelen</li> <li>• Afstemmen met netwerkpartners op uitvoerend niveau</li> <li>• Adviseren WOT</li> <li>• Ondersteunen liaison CoPI, indien actief</li> <li>• Team communicatie voorzien van informatie</li> <li>• Bewaken VGWM-aspecten op uitvoerend niveau</li> <li>• Bijhouden logboek</li> <li>• Opstellen van sitraps</li> </ul>	
<u>Rol</u>	<u>(Hoofd)taken</u>
1. Voorzitter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zit het team voor en neemt besluiten over de uitvoering</li> <li>• Stemt af met operationeel leider (WOT)</li> <li>• Onderhoudt contact met liaison CoPI, indien actief</li> <li>• Controleert en accordeert de sitraps</li> </ul>
2. Coördinator veld <sup>4</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over stand van zaken in het veld</li> </ul>
3. adviseur watersystemen en waterveiligheid (WSWV) <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over WSWV</li> </ul>
4. Adviseur afvalwaterketen (AWK) <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over AWK</li> </ul>
5. Notulist	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunt door bijhouden logboek en opstellen sitrap</li> <li>• Verzend sitraps</li> </ul>
6. Plotter / GEO ondersteuner	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maakt kaartoverzichten van brongebied</li> </ul>

<sup>4</sup> Indien aanwezig/aangewezen

<sup>5</sup> Afhankelijk van de aard van de calamiteit en/of indien gewenst



## Waterschap Operationeel Team (WOT)

### Taken team

- Coördineren en leiding geven aan de calamiteitenorganisatie
- Bepalen van de tactiek van de bestrijding
- Verzamelen informatie over de calamiteit
- Duiden van de informatie
- Analyseren calamiteit en opstellen scenario's lange termijn
- Bepalen en/of adviseren over communicatieaanpak
- Afstemmen met netwerkpartners op tactisch niveau
- Afstemmen met WAT
- Adviseren WBT
- Ondersteunen sectie waterschappen ROT, indien actief
- Bewaken VGWM-aspecten
- Bijhouden logboek
- Opstellen van sitraps

<u>Rol</u>	<u>(Hoofd)taken</u>
1. Voorzitter (OL)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zit het team voor en neemt besluiten over de tactiek</li> <li>• Stemt af met netwerkpartners op tactisch niveau</li> <li>• Onderhoudt contact met hoofd sectie waterschappen ROT</li> <li>• Onderhoudt contact met secretaris-directeur en bestuur</li> <li>• Controleert en accordeert sitraps</li> </ul>
2. adviseur WSWV <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over WSWV</li> <li>• Stemt af met netwerkpartners op tactisch niveau</li> <li>• Onderhoudt contact met deskundigen uit ondersteuningsgroep</li> </ul>
3. Adviseur AWK <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over AWK</li> <li>• Stemt af met netwerkpartners op tactisch niveau</li> <li>• Onderhoudt contact met deskundigen uit ondersteuningsgroep</li> </ul>
4. adviseur Bedrijfsvoering <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over de bedrijfsvoering (zoals ICT)</li> <li>• Stemt af met netwerkpartners op tactisch niveau</li> <li>• Onderhoudt contact met deskundigen uit ondersteuningsgroep</li> </ul>
5. Adviseur communicatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over crisiscommunicatie</li> <li>• Stemt af met netwerkpartners op tactisch niveau</li> <li>• Onderhoudt contact met deskundigen uit ondersteuningsgroep</li> </ul>
6. Adviseur crisismanagement	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over het proces, procedures en instructies m.b.t. crisisbeheersing</li> <li>• Bewaakt het proces</li> <li>• Onderhoudt contact met ondersteuningsgroep</li> </ul>
7. Logboekschrijver	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunt door bijhouden logboek en opstellen sitrap</li> <li>• Verzendt de sitraps</li> </ul>
8. Plotter / GEO ondersteuner	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maakt kaartoverzichten van bron- en effectgebied</li> </ul>
9. voorzitter WAT <sup>6</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert over de situatie in het veld</li> <li>• Adviseert het WOT over bestrijdingsmaatregelen</li> <li>• Vraagt besluiten over te tactiek</li> </ul>
10. Ad hoc adviseurs <sup>6</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inbrengen (vraag gestuurde) specifieke expertise</li> </ul>

## Waterschap Beleidsteam (WBT)

### Taken team

- Neemt besluiten waarin wordt afgeweken van vastgesteld beleid
- Neemt besluiten waarin beleid niet voorziet
- Neemt besluiten tot gebruik bijzondere bevoegdheden
- Doen voorstellen tot het toepassen van noodbevoegdheden
- Onderhoudt contacten met het bestuurlijk netwerk
- Bewaakt het imago
- Verzorgt de crisiscommunicatie en voorlichting aan publiek en pers
- Verzorgt het (bestuurlijk) aanvragen van bijstand
- Informeert het dagelijks - en algemeen bestuur
- Bijhouden logboek
- Opstellen van sitraps

<sup>5</sup> Afhankelijk van de aard van de calamiteit en/of indien gewenst

<sup>6</sup> Afhankelijk van de situatie en indien gewenst

Rol	(Hoofd)taken
1. Voorzitter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zit het team voor en neemt besluiten over de strategie</li> <li>• Stemt op bestuurlijk niveau af met netwerk</li> <li>• Is woordvoerder van het waterschap</li> </ul>
2. Portefeuillehouder	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Brengt bestuurlijke informatie in vanuit eigen portefeuille</li> <li>• Onderhoudt contact met netwerk op bestuurlijk niveau</li> </ul>
3. Adviseur directie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over reguliere organisatie</li> <li>• Onderhoudt contact met netwerk op directieniveau</li> </ul>
4. Operationeel leider	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over stand van zaken in het veld</li> <li>• Vraagt besluiten over de strategie</li> </ul>
5. Adviseur communicatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over crisiscommunicatie</li> <li>• Stemt af met netwerkpartners communicatie op tactisch niveau</li> <li>• Onderhoudt contact met deskundigen uit ondersteuningsgroep</li> </ul>
6. Notulist	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunt door bijhouden logboek en opstellen sitrap</li> </ul>
7. Plotter	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plot hoofdzaken van de vergadering</li> </ul>
8. Adviseur crisismanagement <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informeert en adviseert over het proces, procedures en instructies m.b.t. crisisbeheersing</li> <li>• Bewaakt het proces</li> <li>• Onderhoudt contact met ondersteuningsgroep</li> </ul>
9. Ad hoc adviseurs <sup>5</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inbrengen (vraag gestuurde) specifieke expertise</li> </ul>

Ondersteuningsgroep Waterschap (OGW)	
<u>Taken ondersteuningsgroep</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Inwinnen van informatie m.b.t. de calamiteit, maatregelen, procedures, etc.</li> <li>• Inzichtelijk maken van de problemen</li> <li>• Inzichtelijk maken van mogelijke oplossingen</li> <li>• (Vraag gestuurd) adviseren crisisteam</li> <li>• Opzetten van voorspellingen</li> <li>• Uitvoeren van berekeningen</li> <li>• Uitvoeren van crisiscommunicatie</li> <li>• Ondersteunen van de calamiteitenorganisatie op aanvraag</li> <li>• Onderhouden van verbindingen</li> <li>• Verzorgen van catering</li> <li>• Verzorgen van logistiek</li> <li>• Zorgen voor slaapgelegenheid</li> <li>• bijhouden van de eigen activiteiten</li> </ul>	
<u>Onderdeel</u>	<u>Hoofdtaken</u>
Operationeel watersysteembeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitvoeren analyse situatie</li> <li>• Weergeven verwachtingen a.d.h.v. modellen (Few's)</li> <li>• Uitwerken mogelijke oplossingen</li> </ul>
Communicatie	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zorgen voor interne communicatie</li> <li>• Zorgen voor externe communicatie</li> <li>• Uitvoeren omgevingsanalyse</li> <li>• Afstemming met crisispartners</li> </ul>
ICT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunen bij geautomatiseerde systemen</li> <li>• Ondersteunen bij communicatiemiddelen</li> </ul>
Facilitair, algemeen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteuning bij alle voorkomende facilitaire activiteiten</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Coördinator logistiek</li> <li>• Coördinator personeel</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zorg voor catering personeel crisisorganisatie</li> <li>• zorgen voor logistieke ondersteuning, uitgezonderd materieel</li> <li>• Zorg voor slaapplaatsen indien noodzakelijk</li> <li>• Bewaakt de arbeidstijden personeel tijdens inzet</li> <li>• Zorgt i.s.m. voorzitters WAT en WOT voor tijdige aflossing</li> <li>• Stelt een arbeidsrooster op</li> </ul>
Verbindingen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onderhoudt de contacten tijdens calamiteiten via het mobilfoon- en telefoonnetwerk</li> </ul>
Ad hoc ondersteuning	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afhankelijk van de vraag</li> </ul>

Liaisons waterschap	
<u>Taken</u> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vertegenwoordigen waterschap in multidisciplinair crisisteam</li> <li>• Nemen van besluiten namens het waterschap op desbetreffend niveau</li> <li>• Delen en duiden van informatie m.b.t. waterbeheer</li> <li>• Adviseren multidisciplinaire crisisteams m.b.t. waterbeheer</li> <li>• Inwinnen informatie ten behoeve van duiden en adviseren multidisciplinaire crisisteams</li> <li>• Terugkoppelen van informatie en besluitvorming aan eigen organisatie</li> <li>• Coördineren en sturen van (de eigen organisatie bij) de bestrijdingsactiviteiten</li> <li>• Adviseren van de eigen organisatie over te nemen maatregelen vanuit multidisciplinaire informatie</li> <li>• Bijhouden administratie m.b.t. werkzaamheden</li> <li>• (laten) vullen van het landelijk crisismanagement systeem (LCMS) met, voor netwerkpartners belangrijke, informatie over waterbeheer en/of bestrijdingsmaatregelen</li> </ul>	
<u>Rol</u>	<u>(Hoofd)taken</u>
Liaison CoPI (Vertegenwoordiger waterschap)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Behartigt de belangen van het waterschap in het CoPI</li> <li>• Neemt besluiten namens het waterschap</li> <li>• Stemt de maatregelen af met de netwerkpartners</li> <li>• Onderhoudt contact met de eigen organisatie en vertegenwoordigers van het waterschap in de multidisciplinaire crisisorganisatie, indien actief</li> <li>• Coördineert de, in het CoPI afgesproken, maatregelen voor zover het waterschap activiteiten betreft</li> </ul>
Liaison ROT (Algemeen Commandant / sectiehoofd waterschappen)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Neemt deel aan de ROT overleggen</li> <li>• Behartigt de belangen van het waterschap in het ROT</li> <li>• Neemt besluiten namens het waterschap</li> <li>• Informeert en adviseert de bestuurlijk liaison van het waterschap, indien een GBT of RBT actief is</li> <li>• Geeft leiding aan de sectie waterschappen ROT</li> <li>• Stuurt de eigen calamiteitenorganisatie aan m.b.t. door het ROT besloten uit te voeren maatregelen</li> </ul>
Assistent liaison sectie waterschappen ROT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verzorgt de informatiestroom tussen netwerkpartners en waterschap</li> <li>• Ondersteunt de Liaison ROT</li> <li>• Zorgt voor de gewenste informatie in de sectie waterschappen</li> <li>• Onderhoudt contacten met de eigen organisatie</li> <li>• Geeft leiding aan de sectie bij afwezigheid van de liaison</li> <li>• Screent en duidt de informatie in het LCMS</li> </ul>
Logboekschrijver sectie waterschappen ROT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ondersteunt de sectie waterschappen in administratieve zin</li> <li>• Zorgt voor algehele ondersteuning van de sectie waterschappen</li> <li>• Vult (op aangeven van de (assistent) liaison) het LCMS met relevante informatie m.b.t. waterbeheer</li> <li>• Houdt de activiteiten binnen de sectie bij</li> </ul>
Bestuurlijk liaison GBT / RBT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Neemt deel aan de GBT / RBT overleggen</li> <li>• Behartigt de bestuurlijke belangen van het waterschap</li> <li>• Neemt bestuurlijke besluiten namens het waterschap</li> </ul>

### Opleiden, trainen en oefenen (OTO)

Het is essentieel dat de medewerkers, die een rol vervullen tijdens een calamiteit, worden opgeleid en aan de hand van trainingen en oefeningen ervaring opdoen met het werken tijdens calamiteiten. Ook als het gaat om een rol binnen het eigen vakgebied is aanvullende opleiding en training nodig, omdat onder calamiteuze omstandigheden meer factoren dan alleen vakkennis van belang zijn. In dit verband wordt aandacht besteed aan: denkvermogen, taalvaardigheid, organisatievermogen en stressbestendigheid.

Met betrekking tot de OTO-activiteiten worden periodiek een meerjarig OTO-beleidsplan en een OTO-jaarplan opgesteld. Op alle niveaus doen de liaisons standaard mee met de aangeboden multidisciplinaire OTO-activiteiten van de veiligheidsregio en eventueel afzonderlijke crisispartners. In de multidisciplinaire OTO-werkgroepen van de veiligheidsregio's zijn de inliggende waterschappen standaard vertegenwoordigd door één afgevaardigde.

De (mono- en multidisciplinaire) opleidingen en trainingen omvatten:

- Algemene opleidingen over crisisbeheersing en rampenbestrijding;
- Specifieke opleidingen en trainingen over bepaalde aspecten van de crisisbeheersing;

- Bijeenkomsten voor bepaalde rollen om kennis en ervaringen te delen;
- Themabijeenkomsten om diverse aspecten rondom een thema nader te bespreken.

Binnen Noorderzijlvest worden de volgende soorten oefeningen georganiseerd:

- Veldoefeningen voor de medewerkers in het veld;
- Teamoefeningen voor de crisisteam;
- Combinatieoefeningen voor veld en teams gericht op de interactie;
- Oefeningen voor een specifieke doelgroep (bijvoorbeeld communicatie m.b.t. mobilfoon).

Multidisciplinair zijn er de volgende oefeningen, waaraan ook Noorderzijlvest deelneemt:

- CoPI oefeningen
- ROT oefeningen
- RBT oefeningen
- GBT oefeningen, waarbij desgewenst het waterschap ook deelneemt
- Systeemoefeningen (meldkamer, CoPI, ROT en GBT (RBT))
- Multidisciplinaire oefeningen waarbij Noorderzijlvest de samenwerking met een of meerdere netwerkpartners beoefent;

Alhoewel deelname aan opleidingen, trainingen en oefeningen door leden van de calamiteitenorganisatie (nog) niet verplicht zijn, wordt het echter ten zeerste gestimuleerd en aangeraden om aan minimaal jaarlijks twee activiteiten deel te nemen om de kennis en vaardigheden te ontwikkelen of op peil te houden.

## Bijlage 9 Samenhang coördinatiefasen en Grip

In de hieronder weergegeven tabel is de samenhang tussen de coördinatiefasen en GRIP fasering bij de diverse situaties weergegeven. Alle waterstanden zijn in m NAP.

Coördinatie fase		GRIP		
		Groningen	Drenthe	Fryslân
<b>Hoog water op de boezem (waterstanden in m NAP)</b>				
<b>Elektraboezem 1<sup>e</sup> schil</b>				
0	- 1,16 t/m - 0,86	-		
1	- 0,86 t/m - 0,66	-		
2	- 0,66 t/m - 0,56	V		
3	> - 0,56	2 *		
<b>Elektraboezem 2<sup>e</sup> schil</b>				
0	- 1,07 t/m - 0,77	-		
1	- 0,77 t/m - 0,57	-		
2	- 0,57 t/m - 0,47	V		
3	> - 0,47	2 *		
<b>Elektraboezem 3<sup>e</sup> schil</b>				
0	- 0,93 t/m - 0,63	-	0	0
1	- 0,63 t/m - 0,43	-	-	-
2	- 0,43 t/m - 0,33	V	1, 2	1, 2
3	> - 0,33	2 *	2 *	2 *
<b>Lauwersmeer</b>				
0	- 0,93 t/m - 0,33	-		0
1	- 0,33 t/m - 0,13	-		-
2	- 0,13 t/m + 0,07	V		1, 2
3	> + 0,07	2 *		2 *
<b>Fivelingboezem</b>				
0	- 1,33 t/m - 1,03	-		
1	- 1,03 t/m - 0,93	-		
2	- 0,93 t/m - 0,83	V		
3	> - 0,83	2 *		
<b>Hoog water op zee (stormvloed)</b>				
<b>Verwachte waterstand Delfzijl (m NAP)</b>				
0	+ 2,60 tot + 3,00	-		
1	+ 3,00 tot + 3,50	-		
1	+ 3,50 tot + 3,80	Informereren RCvD		
2	+3,80 tot + 4,75	Evt. V		
3	> + 4,75	2 *		
<b>Overige calamiteuze (watergerelateerde) situaties</b>				
0		-	0	0
1	Bij GRIP V worden nadere afspraken over opschaling gemaakt	- (V)	- (1)	- (1)
2	Bij GRIP V worden nadere afspraken over opschaling gemaakt	V	1, 2	1, 2
3	Het ROT adviseert over opschaling naar GRIP 3 en/of 4	2 (3, 4)	2 (3, 4)	2 (3, 4)

V GRIP Voorbereidend (een regionaal voorbereidingsteam (RVT) komt bijeen)

\* Het ROT adviseert over opschaling naar GRIP 3 en/of 4

Bij coördinatiefase 2 zal in overleg met de veiligheidsregio Drenthe en/of Fryslân de GRIP fase worden bepaald.

RCvD Regionaal Commandant van Dienst, waarschuwen via de Meldkamer Noord Nederland (MKNN)

Tabel 5.3 Samenhang coördinatiefasen en Grip

Vanaf coördinatiefase 1 wordt aan de meldkamer van de hulpverleningsdiensten (MkNN) een melding gedaan m.b.t. de calamiteit. Van hieruit kan (na overleg) verder worden bepaald of en in hoeverre de regio opgeschaald zal worden.

**Bijlage 10 Externe verzendlijst**

<b>Gedeputeerde Staten, Commissaris van de Koning en het Kabinet van:</b>	
	Provincie Groningen Provincie Drenthe Provinsje Fryslân
<b>Burgemeester en Wethouders van de gemeenten:</b>	
Appingedam	Kollumerland en Nieuwkruisland
Assen	Leek
Bedum	Loppersum
De Marne	Marum
Delfzijl	Midden-Drenthe
Dongeradeel	Noordenveld
Eemsmond	Ten Boer
Groningen	Tynaarlo
Grootegeest	Winsum
Haren	Zuidhorn
<b>Voorzitter van de veiligheidsregio:</b>	
	Groningen Drenthe Fryslân
<b>Dagelijks Bestuur en de Calamiteitencoördinator van:</b>	
	Waterschap Hunze en Aa's Waterschap Drents Overijsselse Delta Wetterskip Fryslân
<b>Commandant van de:</b>	
	Regionale Brandweer Groningen Regionale Brandweer Drenthe Regionale Brandweer Fryslân
<b>Chef van de Politie Eenheid Noord Nederland</b>	
	District Groningen District Drenthe District Fryslân
<b>Hoofd van de meldkamer Noord-Nederland</b>	
<b>Hoofd veiligheidsbureau / afd. Crisisbeheersing van:</b>	
	Veiligheidsregio Groningen Veiligheidsregio Drenthe Veiligheidsregio Fryslân
<b>Nationaal Crisiscentrum (NCC) van het Ministerie van Veiligheid en Justitie</b>	
<b>Departementaal Coördinatiecentrum Crisisbeheersing (DCC) van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu</b>	
<b>Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging (LCO) (Rijkswaterstaat)</b>	
<b>Landelijke Coördinatiecommissie Waterverdeling (LCW) (Rijkswaterstaat)</b>	
<b>Hoofd-Ingenieur Directeur van Rijkswaterstaat Noord-Nederland</b>	
<b>Regionaal Militair Commandant Noord van de 43 Gemechaniseerde Brigade</b>	